

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Legea nr.189/1998 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.404 din 22 octombrie 1998, a fost eliminată dependența bugetelor locale de bugetul de stat, stabilindu-se totodată resursele financiare ale unităților administrativ-teritoriale, competențele și răspunderile autorităților administrației publice locale în acest domeniu.

Conform prevederilor art.48 alin.(1) din legea mai-sus menționată, autoritățile administrației publice locale pot aproba contractarea de împrumuturi interne sau externe, pe termen mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Pentru pregătirea țărilor candidate, care doresc să devină membre ale Uniunii Europene (UE), Consiliul Europei (CE) a stabilit o nouă strategie de asistență a viitoarelor țări membre pentru adoptarea acquis-ului comunitar. Astfel, Consiliul de Miniștri al CE a decis să acorde pentru o perioadă de șase ani (2000-2006) trei instrumente de preaderare pentru țările candidate în vederea aderării acestora la UE.

Instrumentul de Politici Structurale pentru Preaderare (ISPA) este destinat susținerii, în mod egal, a proiectelor de infrastructură din sectoarele transporturilor și cel al protecției mediului. Prin ISPA, finanțarea nerambursabilă a proiectelor eligibile este asigurată în limită maximă de 75%-85%, accesul la aceste fonduri fiind condiționat de asigurarea componentei locale pentru acoperirea costului proiectului. Termenul de componentă locală poate include și împrumuturi de la organisme financiare internaționale sau bănci comerciale interesate.

Există proiecte eligibile în domeniul protecției mediului și al infrastructurii pentru a beneficia de finanțare ISPA, la co-finanțarea unora dintre ele urmând să participe BERD și alte organisme financiare internaționale. Condiția acordării acestor

împrumuturi instituțiilor și serviciilor publice de interes local constă în garantarea lor de către autorități ale administrației publice locale.

La data adoptării Legii nr.189/1998 nu s-a avut în vedere posibilitatea garantării de către autoritățile administrației publice locale a unor credite externe pe care instituțiile și serviciile publice de interes local le-ar putea contracta. Având în vedere necesitatea asigurării componentei locale a proiectelor eligibile pentru investițiile din sectorul utilităților și aducerii acestui sector la nivelul exigențelor UE, s-a impus modificarea și completarea de urgență a prevederilor legale existente în acest sens.

De asemenea, un alt aspect care vizează modificarea și completarea legislației privind finanțele publice locale este cel legat de împrumuturile interne contractate de autoritățile administrației publice locale deoarece la nivel central nu există o situație certă asupra acestora, ca în cazul împrumuturilor externe. Astfel, Legea nr.189/1998 prevede doar ca autoritățile administrației publice locale să notifice Ministerului Finanțelor intenția lor de a contracta împrumuturi de pe piața internă, fără garanția Guvernului, neavând obligația de a furniza informații concrete privind contractarea împrumutului (valoare, perioadă de acordare, costuri, garanții).

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege, anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.189/1998 privind finanțele publice locale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

