

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Obiectivele programului

Scopul programului este orientarea spre adoptarea și implementarea completă a acquis – ului în domeniul politicii sociale.

Realizarea acestui obiectiv implică următoarele priorități pe termen scurt:

- Întărirea instituțiilor responsabile pentru implementarea acquis – ului în domeniul social;
- Întărirea sistemelor de protecție socială astfel încât să faciliteze adoptarea și implementarea acquis – ului;
- Întărirea dialogului între guverne și partenerii sociali, ONG – uri și public în general în ceea ce privește îmbunătățirea și modernizarea protecției sociale și adoptarea acquis – ulu în sectorul social;
- Pregătirea pentru consolidarea dimensiunii sociale în Programele Phare 2000 – 2002;
- Furnizarea informațiilor necesare pentru o eventuală participare la facilitatea multițară MISSOC.

2. Descrierea programului

Acquis – ul în curs de dezvoltare

Extinderea prevederilor cu privire la politicile sociale în Tratatul de la Amsterdam aduce noi scopuri pentru dezvoltarea acquis – ului în sectorul social. Acquis – ul include legea muncii, dialogul social, tratamentul egal, protecția socială și coordonarea schemelor de securitate socială.

Se acordă de asemenea importanță dispozițiilor non – obligatorii ale Consiliului în ce privește stabilirea unui sistem administrativ și juridic și crearea unui mediu social și economic corespunzător.

Combaterea sărăciei și excluziunii sociale și protejarea justiției sociale sunt precondiții ale unei stabilități sociale necesare pentru a crea un mediu

favorabil pentru extindere. Programul Consensus trebuie să continue să opereze în acest context.

Situația prezentă a politicii sociale în țările Europei Centrale și de Est

Procesul modernizării și adaptării legislației în domeniul protecției sociale și a instituțiilor astfel încât să permită implementarea totală a acquis – ului în evoluție în politica socială de către țările Europei Centrale și de Est este departe de a fi completă.

Printre problemele identificate se găsesc:

- dezvoltarea unor structuri corespunzătoare ale pieței muncii și trecerea în revistă a politicilor sociale, ca o pregătire pentru participarea la coordonarea UE;
- alinierea legislației muncii și sănătății și siguranței ocupaționale și dezvoltarea structurilor întărite în special adoptarea directivelor cadru în domeniul sănătății și siguranței la locul de muncă;
- intrarea în vigoare a egalității șanselor;
- dezvoltarea viitoare a dialogului activ, autonom;
- dezvoltarea în continuare a domeniului protecției sociale în conformitate cu normele UE;
- măsuri pentru a alinia standardele sănătății publice la normele UE.

Aceste sarcini au fost identificate ca priorități pe termen mediu și obiective în toate Parteneriatele de Aderare.

I. Consensus III – proiecte de țară

Programul Consensus III va viza în mod special acquis – ul politicii sociale a Uniunii. Va sprijini direct implementarea acquis–ului ca și problemele de protecție socială și sănătate care sunt fundamentale pentru securitatea socială în UE și care sunt precondiții pentru implementarea efectivă a acquis–ului. Țările Europei Centrale și de Est (ECE) se confruntă cu probleme semnificative manageriale și financiare în acest sens.

Până în prezent, Consensus a reprezentat un instrument major capabil să sprijine adoptarea și implementarea acquis – ului politicii sociale a UE de către țările Europei Centrale și de Est. Începând cu anul 2000 se așteaptă ca adoptarea și implementarea acquis – ului în sectorul social să fie susținută din

ce în ce mai mult prin programe naționale, reflectând prioritățile existente în diferitele Parteneriate de Aderare. Consensus III va fi utilizat pentru a face legătura între programele anterioare multițară și viitoarele programe naționale. Această legătură este reflectată în aranjamente de implementare propuse pentru program.

Programul Consensus III va susține proiecte cum ar fi:

- dezvoltarea unui parteneriat de înfrățire instituțională (twinning) între o țară din Europa Centrală și de Est și una sau două State Membre;
- obținerea de rezultate concrete, tangibile și garantate în domeniul elaborării politicilor și al dezvoltării instituționale în scopul însușirii metodelor UE și al pregătirii pentru, sau al implementării directe, a acquis – ului în domeniul social;
- dezvoltarea know-how-ului și eficienței tehnice care a fost deja realizată în țările Europei Centrale și de Est, în special prin Consensus I și II.
- mobilizarea de know-how și a experienței experților UE, în special a funcționarilor naționali;
- evitarea activităților paralele cu cele ale altor organizații umanitare regionale sau internaționale, prin dezvoltarea dialogului și a colaborării cu acestea.

Riscurile legate de implementarea cu succes a programului includ:

- concentrarea excesivă asupra input – urilor și output – urilor decât asupra impactului și rezultatului garantat impus de programele twinning, poate face dificilă elaborarea unor fișe de twinning adecvate.
- Angajamentul guvernelor statelor ECE să îndeplinească rezultatele garantate poate fi inadecvat în domeniul resurselor financiare, a capacității manageriale și a voinței politice.

II. Consensus III – sprijin pentru ECE facilitatea multițară MISSOC

Sprijinul acordat va permite tuturor țărilor candidate Phare să-și pregătească participarea la exercițiul MISSOC. Țările partenere trebuie să ofere Comisiei informații referitoare la evoluțiile legislative și de reglementare și aranjamente de implementare în domeniul politicilor sociale. Se intenționează ca proiectul să pună bazele unui proiect pilot sprijinit prin

programul Consensus II, prin care cinci țări candidate au fost implicate într-o versiune mult mai simplificată a bazei de date MISSOC.

Această componentă a programului Consensus III va fi identificată și monitorizată direct de către Comisia Europeană (DG Forța de Muncă și Afaceri Sociale) care va acorda consultanță țărilor ECE, monitorizare, controlul calității, management și contabilitate pentru fondurile sub – delegate, conform procedurilor Phare. Fiecare țară beneficiară va nominaliza un oficial care să colecteze și să confrunte materialele cerute la standarde adecvate. Oficialul nominalizat va fi asistat în activitatea sa de către un *contractor* numit de Comisia Europeană (DG Forța de Muncă și Afaceri Sociale)

3. BUGET

Alocarea bugetară necesară pentru finanțarea extinderii propusă pe doi ani a programului Consensus este de 18.62 MEURO, după cum urmează:

ACTIVITATE	MEURO
Fondurile pentru proiecte/programe	18.120
Facilități în programe destinate mai multor țări	500
TOTAL	18.620

Alocările maxime pe țară vor fi după cum urmează:

ȚARA	MEURO
Bulgaria	1.88
Republica Cehă	2.0
Estonia	1.97
Polonia	2.0
Lituania	2.0
România	2.0
Ungaria	0.92
Slovacia	2.0
Slovenia	2.0
Letonia	1.35
Total	18.12

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de finanțare Phare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul pentru reforma protecției sociale și implementarea acquis-ului comunitar în sectorul social (Consensus III), semnat la București la 30 decembrie 1999, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

Mugur Isărescu

Mugur Isărescu

