

EXPUNERE DE MOTIVE

Contul general de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1998 a fost elaborat in conformitate cu art.42 din Legea privind finantele publice nr.72/1996, pe baza darii de seama contabile prezentata de Ministerul Muncii si Protectiei Sociale si a conturilor privind executia de casa a bugetului asigurarilor sociale de stat prezentate de Banca Comerciala Româna si trezoreriile statului.

Contul general de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1998 si contul de executie a Fondului pentru plata ajutorului de somaj au fost intocmite in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat nr.110/1998 si prin Ordonanta de urgenta nr.19/1998, privind rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1998, aprobata prin Legea nr.54/1999 si in conformitate cu prevederile Ordonantei de urgenta nr.31/1998 privind unificarea fondurilor componente ale bugetului asigurarilor sociale de stat, precum si a celor pentru plata pensiilor cuvenite asiguratilor din unitatile cu atributii in domeniul apararii nationale, ordinii publice si sigurantei nationale.

A. Executia bugetului asigurarilor sociale de stat

Contul general de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1998 se prezinta in indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

Indicatori	Prevederi bugetare aprobate initial *)	Prevederi bugetare definitive conf. legii	Realizari	% fata de prevederile definitive
0	1	2	3	4
Venituri totale din care:	26.407,6	26.286,4	23.332,0	88,7
- Contributii pentru asigurari sociale si alte venituri	23.666,4	23.570,7	20.616,3	87,5
- Subventii de la bugetul de stat	2.741,2	2.715,7	2.715,7	100,0
Cheltuieli totale	26.485,7	26.431,8	26.539,4	100,4
Deficit curent	- 78,1	-145,4	-3.207,4	-
- Deficit al bug.asig. soc.de stat,din anii prec	-	-	-57,7	-
- Disponibil al fd.sp. pt..pl. pensiei suplim.din anii precedenti	-	-	+373,0	-
Deficit acoperit temporar, din disponibilitatile trezoreriei statului	-	-	-2.892,1	-

f) cuprind si prevederile initiale, aprobate prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1998 nr.110/1998, ale bugetului fondului pentru plata pensiilor si altor drepturi de asigurari sociale ale agricultorilor si ale bugetelor fondurilor pentru pensia suplimentara atât la venituri, cât si la cheltuieli, potrivit prevederilor Ordonantei de urgenta nr.31/1998.

In anul 1998, veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat s-au realizat sub nivelul prevederilor definitive cu suma de 2.954,4 miliarde lei (cu 11,3%), iar cheltuielile totale au inregistrat o depasire a prevederilor definitive cu 107,6 miliarde lei (cu 0,4%).

In aceste conditii, executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1998 s-a incheiat cu un deficit de 3.207,4 miliarde lei, cu 3.062,0 miliarde lei peste prevederile definitive, determinat de nerealizarea veniturilor cu suma de 2.954,4 miliarde lei si depasirea cheltuielilor cu 107,6 miliarde lei.

I. Veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat

Veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat, realizate in suma de 23.332,0 miliarde lei se prezinta, in structura, astfel:

1. Venituri din contributii pentru asigurari sociale, in suma de 20.327,1 miliarde lei, cu 2.953,5 miliarde lei (cu 12,7%) sub nivelul prevederilor definitive, reprezinta 87,3% din veniturile totale realizate si sunt constituite din:

a) Venituri din contributia pentru asigurari sociale de stat, reprezentând contributiile incasate de la persoanele fizice si juridice care folosesc munca salariata, insumeaza 16.974,5 miliarde lei cu 2.568,7 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive, respectiv 86,8%.

Prin actiunile de control efectuate in cursul anului 1998 de catre organele de control ale Ministerului Muncii si Protectiei Sociale (13.917 controale) s-au constatat contributii datorate si neplatite in suma de 4.617,3 miliarde lei din care s-a incasat in cursul anului 1998, suma de 695,8 miliarde lei.

b) Venituri din contributii pentru pensia suplimentara

Veniturile realizate din contributiile persoanelor fizice au insumat 2.207,7 miliarde lei, cu 300,9 miliarde lei sub nivelul programat, ceea ce reprezinta o incasare a contributiilor in procent de 88,0%.

Prin actiunile de control intreprinse in cursul anului 1998 s-au recuperat 88,2 miliarde lei din debitele constatate la fondul pentru pensia suplimentara, in suma de 178,3 miliarde lei ceea ce reprezinta 49,4% .

c) Venituri din contributia agricultorilor asigurati

Persoanele asigurate in sistemul de pensii si asigurari sociale ale agricultorilor (77.372 persoane cu contract de asigurare incheiat conform Legii nr.80/1992) au achitat in perioada analizata contributii in suma de 17,4 miliarde lei.

d) Venituri din contributia agentilor economici pentru asigurari sociale agricultori au fost realizate in suma de 1.127,4 miliarde lei, respectiv 93,3% din prevederi.

2. Diverse venituri, in suma de 289,2 miliarde lei s-au realizat din contributii pentru bilete de tratament si odihna in suma

de 59,8 miliarde lei si incasari din alte surse in suma de 229,4 miliarde lei, constituite in principal din majorari pentru neplata in termen a contributiilor de asigurari sociale (134,3 miliarde lei).

3. In cursul anului 1998, s-au alocat subventii de la bugetul de stat in completarea veniturilor proprii ale bugetului asigurarilor sociale de stat in suma de 2.715,7 miliarde lei reprezentând 11,6% din veniturile totale realizate.

II. Cheltuielile bugetului asigurarilor sociale de stat

Cheltuielile totale ale bugetului asigurarilor sociale de stat in suma de 26.539,4 miliarde lei au fost realizate peste prevederile definitive, cu 107,6 miliarde lei, depasirea regasindu-se la subcapitolele: "indemnizatii pentru incapacitate temporara de munca din cauza de boala sau accident" si "concediu platit pentru ingrijirea copilului in vârsta de pâna la doi ani".

In structura, cheltuielile se prezinta astfel:

1. Cheltuielile pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, in suma de 25.743,2 miliarde lei reprezinta 97,0% din cheltuielile totale, inregistrând o depasire de 118,0 miliarde lei fata de prevederile definitive, respectiv de 0,4%.

In cadrul acestora sunt cuprinse cheltuielile cu:

a) Pensii de asigurari sociale, in suma de 21.936,7 miliarde lei, au fost realizate aproape la nivelul prevederilor definitive si detin o pondere de 82,7% din totalul cheltuielilor bugetului asigurarilor sociale de stat.

La 31 decembrie 1998 s-au achitat pensii de asigurari sociale la un numar de 4,0 milioane de pensionari cu o pensie medie de 554.079 lei (cuprinde si pensia suplimentara conform Ordonantei de urgenta nr.31/1998).

Comparativ cu aceeaasi perioada a anului trecut, pensia medie in sistemul asigurarilor sociale de stat a evoluat de la 366.244 lei (decembrie 1997) la 554.079 lei (decembrie 1998) inregistrând o crestere a valorii nominale de 51,2%.

b) Indemnizatii pentru incapacitate temporara de munca, din cauza de boala sau accident, in suma de 426,5 miliarde lei, cu 62 miliarde lei peste prevederile definitive, respectiv cu 17,0%, care s-au platit pentru 11,3 milioane zile de incapacitate temporara de munca datorata bolii, cu o indemnizatie medie de 37.745 lei/zi.

Depasirea acestor cheltuieli a fost determinata de faptul ca, in trimestrul IV 1998, urmare a restructurarii unor sectoare sau unitati economice, un numar insemnat de salariati au apelat la solutia unei perioade de concediu medical astfel ca, in aceasta perioada, platile la acest subcapitol au fost cu 123,3 miliarde lei mai mari fata de trimestrul III 1998. Plata acestor drepturi s-a facut direct de angajatori prin deducerea sumei din contributia datorata asigurarilor sociale de stat.

c) Indemnizatii pentru concedii de maternitate si ingrijirea copiilor, in suma de 204,9 miliarde lei reprezinta 99,5% din prevederile definitive, din care pentru: sarcina si lehuzie suma de 134,1 miliarde lei pentru 3,6 milioane zile concediu, cu o indemnizatie medie de 37.257 lei/zi si ingrijirea copilului bolnav in vârsta de pâna la 3 ani, suma de 70,8 miliarde lei, pentru 2,2 milioane zile concediu, cu o indemnizatie medie de 32.193 lei/zi.

d) Cheltuielile pentru ajutoare acordate asiguratilor si pensionarilor pentru decese si proteze in suma de 135,3 miliarde lei din care 20,4 miliarde lei in cazul asiguratilor (96,7% fata de prevederi) si 114,9 miliarde lei in cazul pensionarilor (99,6% fata de prevederi).

e) Cheltuieli pentru tratament balnear si odihna, in suma de 346,2 miliarde lei, respectiv 99,3% fata de prevederi au fost efectuate pentru trimiterea la tratament balnear si odihna a unui numar de 254.374 pensionari de stat, pensionari agricultori si salariati bugetari, pretul mediu al unui loc la tratament fiind de 1.361.000 lei.

f) Cheltuielile privind concediul platit pentru ingrijirea copilului in vârsta de pâna la doi ani in suma de 530,4 miliarde lei au fost mai mari cu 74,1 miliarde lei fata de prevederile definitive, respectiv cu 16,3%, depasire determinata de faptul ca, un mare numar de femei din unitatile restructurate au beneficiat de concediu

pentru cresterea copilului pâna la doi ani, cuantumul acestei indemnizatii fiind superior ajutorului de somaj.

Ca si celelalte prestatii de asigurari sociale pe termen scurt, indemnizatiile pentru concediul pentru ingrijirea copilului de pâna la doi ani se platesc beneficiarilor direct de catre angajatori, prin deducerea sumelor din contributia de asigurari sociale de stat datorata.

g) Compensatiile pentru pensiile refugiatilor greci repatriati, in suma de 10,2 miliarde lei, reprezentând 86,7% fata de prevederile definitive, au fost acordate refugiatilor greci repatriati din România, potrivit prevederilor Legii nr.63/1997.

h) Pensii de asigurari sociale agricultori au fost in suma de 2.152,9 miliarde lei ceea ce reprezinta 99,4% fata de prevederi.

La 31 decembrie 1998 numarul pensionarilor in plata a fost de 1,7 milioane persoane, iar pensia medie a fost de 121.626 lei cu 34.979 lei mai mult fata de luna decembrie 1997 (86.647 lei)

2. Alte cheltuieli sociale, in suma de 31,9 miliarde lei din care:

- contributia de asigurari sociale de sanatate pentru persoanele aflate in concediu medical, in suma de 31,0 miliarde lei;
- contributia agricultorilor pentru finantarea ocrotirii sanatatii, in suma de 0,9 miliarde lei.

3. Alte actiuni, in suma de 3,0 miliarde lei reprezinta cheltuieli pentru reparatii capitale la unitatile de tratament balnear aflate in administrarea Ministerului Muncii si Protectiei Sociale.

4. Cheltuieli de administrare a fondului, in suma de 601,0 miliarde lei, cu 22,0 miliarde lei sub nivelul prevederilor bugetare, in cadrul carora sunt cuprinse comisioanele achitate Companiei Nationale Posta Româna pentru plata drepturilor la domiciliul beneficiarilor (586,0 miliarde lei), precum si cheltuielile de functionare ale Oficiului Central de Plata Pensiilor (6,8 miliarde lei) si cheltuieli de personal ale corpului de control (8,2 miliarde lei).

5. Plati de dobânzi, in suma de 160,3 miliarde lei, reprezinta dobânzile achitate trezoreriei statului pentru deficitul bugetului asigurarilor sociale de stat, finantat in anul 1998, din disponibilitatile aflate in contul general al trezoreriei statului.

Cheltuielile bugetului asigurarilor sociale de stat, in structura economica, se prezinta astfel:

1. Cheltuieli curente, in suma de 26.539,0 miliarde lei, reprezinta 99,9% din totalul cheltuielilor, din care:

a) Cheltuieli de personal, in suma de 10,8 miliarde lei, cu 1,0 miliarde lei sub prevederi, respectiv 91,5%.

b) Cheltuieli materiale si servicii, in suma de 939,0 miliarde lei, in cadrul carora cheltuielile cu transmiterea si plata pensiilor detin pondere (586,0 miliarde lei, respectiv 62,4% din total cheltuieli materiale).

c) Transferuri, in suma de 25.428,9 miliarde lei, reprezentând pensii de asigurari sociale si alte drepturi cu caracter social, având o pondere de 95,8% din totalul cheltuielilor bugetului asigurarilor sociale de stat.

d) Dobânzi in suma de 160,3 miliarde lei.

2. Cheltuieli de capital, in suma de 0,2 miliarde lei reprezinta taxe vamale aferente achizitiei de tehnica de calcul.

3. Rambursari de credite, plati de dobânzi si comisioane la credite, in suma de 0,2 miliarde lei reprezinta dobânzi si comisioane de angajament la imprumutul cu Banca Mondiala, cheltuieli aprobate prin Ordonanta Guvernului nr.35/1995.

III. Executia bugetului asigurarilor sociale de stat s-a incheiat la finele anului 1998 cu un **deficit** de 3.207,4 miliarde lei, cu 3.062,0 miliarde lei peste prevederile bugetare definitive, care a fost acoperit partial din disponibilitatile fondului pentru pensia suplimentara din anii precedenti (373,0 miliarde lei), diferenta fiind finantata temporar din disponibilitatile trezoreriei statului.

Mentionam ca, in anul 1998, tot din disponibilitatile trezoreriei statului s-a finantat si deficitul bugetului asigurarilor sociale de stat din anul 1997 in suma de 57,7 miliarde lei.

B. Contul de executie a bugetului fondului pentru plata ajutorului de somaj

I. Venituri totale in suma de 4.696,8 miliarde lei, respectiv 89,9% fata de prevederile definitive, se prezinta in structura astfel:

1. Contributii la fondul pentru plata ajutorului de somaj, in suma de 4.062,7 miliarde lei, respectiv 91,4% din prevederile definitive, reprezinta 86,5% din veniturile totale si sunt constituite din contributii de la persoane juridice si fizice care utilizeaza munca salariată (3.507,8 miliarde lei) si de la salariatii (554,9 miliarde lei).

2. Incasari din alte surse, in suma de 601,0 miliarde lei (83,7% fata de prevederi), reprezinta, in principal, dobânzi incasate pentru disponibilitatile fondului pentru plata ajutorului de somaj.

3. Incasari din rambursarea imprumuturilor acordate pentru infiintarea si dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii, in suma de 33,1 miliarde lei, respectiv 55,1% din prevederile definitive.

II. Cheltuielile fondului pentru plata ajutorului de somaj in suma de 5.312,6 miliarde lei cu 146,2 miliarde lei peste nivelul prevederilor definitive, respectiv cu 2,8%, se prezinta in structura astfel:

1. Cheltuieli social culturale, in suma de 5.067,7 miliarde lei, cu 3,4% peste nivelul prevederilor definitive, din care pentru:

a) invatamânt, in suma de 21,1 miliarde lei (84,5% din prevederi), reprezinta cheltuieli pentru calificarea si recalificarea somerilor;

b) asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, in suma de 5.046,6 miliarde lei, iar in cadrul acestora pentru:

- ajutor de somaj, în suma de 1.334,9 miliarde lei, de care au beneficiat circa 326.846 persoane, cuantumul mediu lunar fiind de 337.228 lei/persoana;

- alocații de sprijin, în suma de 497,7 miliarde lei, numărul mediu de persoane beneficiare fiind de 303.046, iar alocația medie plătită de 153.117 lei/persoana;

- ajutor de integrare profesională, în suma de 200,9 miliarde lei, acordat unui număr de circa 100.452 persoane, media lunară fiind de 186.997 lei/persoana;

- indemnizații pentru personalul agenților economici a căror activitate este întreruptă temporar, în suma de 667,2 miliarde lei, numărul mediu de beneficiari fiind 70.771 persoane, cu o indemnizație medie lunară de 786.000 lei/persoana;

- plata absolvenților instituțiilor de învățământ, în suma de 42,0 miliarde lei.

- plăți efectuate în cadrul programului de redistribuire a forței de muncă, în suma de 2.303,9 miliarde lei (43,4% din totalul cheltuielilor) au fost cu 175,1 miliarde lei peste prevederile definitive. Numărul mediu al beneficiarilor de plăți compensatorii a fost de 196.404 persoane.

2. Alte acțiuni, în suma de 178,9 miliarde lei în cadrul cărora ponderea o detin cheltuielile de administrare a fondului, în suma de 178,1 miliarde lei, respectiv 99,6%.

3. Imprumuturi acordate pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, în suma de 66,0 miliarde lei reprezintă 94,3% față de prevederi.

III. Execuția fondului pentru plata ajutorului de somaj s-a încheiat la finele anului 1998 cu un **deficit** de 615,8 miliarde lei, acoperit din disponibilitățile din anii precedenți ale fondului.

Față de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM - MINISTRU

Adrian Năstase