

EXPUNERE DE MOTIVE

În anul 2000, ca anexe la legile bugetare au fost aprobate, distinct de bugetul de stat și, respectiv, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele a 13 fonduri speciale, care sunt administrate și gestionate de ministere.

Veniturile fondurilor speciale se constituie, în principal, din contribuții ale agenților economici (calculate asupra fondului de salarii sau volumului de activitate), comision pentru servicii vamale, taxe asupra unor activități dăunătoare sănătății, taxe de timbru social asupra jocurilor de noroc și asupra valorii automobilelor noi de import.

Aceste venituri sunt, în general, utilizate pentru cheltuieli materiale și prestări de servicii, investiții și unele transferuri cu caracter social.

În vederea creșterii transparenței bugetare și monitorizării eficienței utilizării fondurilor publice, s-a prevăzut includerea în bugetul de stat a veniturilor și cheltuielilor unor fonduri speciale, astfel:

1. Fondul special pentru sănătate publică:

- preluarea integrală a veniturilor la bugetul de stat, cu excepția contribuției lunare a părinților sau a tutorilor legali pentru întreținerea copiilor în creșe care să devină venit al bugetelor locale, având în vedere că o parte din cheltuielile creșelor se finanțează din aceste bugete;

- din bugetul de stat urmează a se asigura fonduri pentru finanțarea programelor naționale de sănătate publică și pentru celelalte cheltuieli stabilite în condițiile legii.

2. Fondul special de solidaritate socială pentru persoanele cu handicap:

- preluarea integrală a veniturilor la bugetul de stat;
- cheltuielile similare cu cele ale bugetului de stat vor fi reflectate ca cheltuieli ale bugetului de stat și vor urma același regim (alocații pentru copii, pensii, ajutoare), iar transferurile către bugetele locale pentru protecția copiilor și persoanelor adulte cu handicap vor fi evidențiate în poziții globale din care se vor finanța programe ce se vor aproba prin hotărâre a Guvernului, utilizarea sumelor realizându-se pe bază de convenții încheiate cu autoritățile administrației publice locale.

3. Fondul special pentru dezvoltarea și modernizarea punctelor de control pentru trecerea frontierei, precum și a celorlalte unități vamale să fie

preluat în bugetul de stat ca venituri cu destinație specială, din care să se finanțeze investițiile în acest domeniu, precum și cheltuieli legate de derularea creditelor externe contractate de Direcția generală a vămilor.

4. Fondul special pentru promovarea și dezvoltarea turismului:

- preluarea integrală a veniturilor la bugetul de stat, cu excepția veniturilor din privatizarea unităților de turism, care trebuie să urmeze regimul general al veniturilor din privatizare;
- asigurarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru finanțarea de programe pentru promovarea și dezvoltarea turismului și a altor acțiuni stabilite în condițiile legii.

5. Fondul special al aviației civile să fie inclus în bugetul de stat ca venituri și cheltuieli cu destinație specială, precum și transferuri către bugetele locale pentru aeroporturi de interes local.

6. Fondul special pentru susținerea învățământului de stat:

- preluarea integrală a veniturilor la bugetul de stat;
- aceste venituri vor contribui alături de alte surse ale bugetului de stat la finanțarea acțiunii de învățământ.

7. Fondul național de solidaritate:

- preluarea integrală a veniturilor la bugetul de stat;
- din bugetul de stat se asigură fonduri pentru finanțarea acțiunilor aprobate și prevăzute de lege.

8. Fondul special pentru reducerea riscurilor tehnologice la utilaje, echipamente și instalații industriale se desființează.

Bugetul asigurărilor sociale de stat înregistrează deficite din anii precedenți, care din cauza constrângerilor bugetare nu au putut fi acoperite prin transferuri de la bugetul de stat, așa cum prevede legea, fapt pentru care se prevede ca disponibilitățile înregistrate de fondurile speciale în anii precedenți să acopere parțial deficitele înregistrate de bugetul asigurărilor sociale de stat începând cu anul 1998.

Având în vedere modificările legislative privind finanțarea învățământului, care au intervenit după aprobarea Legii învățământului, nr.84/1995 (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.138/1999 privind finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat, potrivit căreia majoritatea cheltuielilor materiale și servicii și cheltuielile de capital se finanțează din bugetele locale, actele normative privind ratificarea acordurilor de împrumuturi externe), referirea de la art.170 alin.(1) din Legea nr.84/1995 privind finanțarea învățământului de stat de la bugetul de stat, nu mai corespunde realității și, ca urmare, articolul respectiv trebuie să facă referire la toate fondurile publice din care se finanțează învățământul.

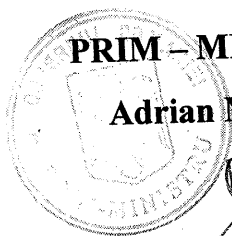
În conformitate cu Programul de guvernare privind accelerarea procesului de descentralizare a serviciilor publice și preluarea atribuțiilor de administrare și finanțare a unor activități de către autoritățile administrației publice locale (consilii județene și consilii locale) a fost prevăzută descentralizarea unor cheltuieli privind învățământul preuniversitar de stat și finanțarea acestora din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.

În mod corespunzător a fost modificat și textul art.3 din Ordonanța Guvernului nr.8/1997 privind stimularea cercetării-dezvoltării și inovării, aprobată prin Legea nr.95/1998 care face referire la stabilirea fondurilor de la bugetul de stat pentru cercetare în funcție de cele alocate învățământului.

Potrivit prevederilor art.114 alin.(4) din Constituția României, în cazuri excepționale, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență, care intră în vigoare numai după depunerea lor spre aprobare la Parlament.

Ținând seama de necesitatea urgentării elaborării proiectului bugetului de stat pe anul 2001, s-a impus aprobarea de urgență a prevederilor menționate mai sus.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor probleme financiare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM - MINISTRU

Adrian Năstase