

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Cadrul juridic dintre România și Statul Israel, care reglementează relațiile economice și de cooperare, datează din anul 1971, el necesitând a fi actualizat, atât sub aspectul mutațiilor social-politice ce au avut loc îndeosebi în România, precum și al evoluțiilor intervenite în politica comercială pe plan european și mondial.

Analiza schimburilor comerciale bilaterale evidențiază faptul că, în ultima perioadă, ele înregistrează o tendință generală de scădere, nivelul acestora situându-se în 1999 la 163 mil. dolari, față de performanța de 260 mil. dolari înregistrată în anul 1997. Această situație este determinată în mare parte de faptul că acordurile de comerț liber încheiate de România și Statul Israel pe plan european și regional au creat pentru oamenii de afaceri din cele două țări un decalaj de tratament comercial pe respectivele lor piețe, în raport cu regimul acordat acelor țări terțe cu care România și Statul Israel aplică deja concesiuni tarifare rezultate din acordurile preferențiale convenite.

În acest context, încheierea unui acord de comerț liber între România și Statul Israel a devenit o necesitate pentru creșterea și diversificarea schimburilor comerciale bilaterale.

2. Având în vedere dorința comună de intensificare a relațiilor comerciale bilaterale, la începutul anului 2000 s-a convenit începerea negocierilor între România și Statul Israel pentru încheierea unui acord de comerț liber. Importanța pe care cele două țări o acordă perfecționării cadrului juridic comercial bilateral s-a regăsit în desfășurarea a cinci runde de negocieri în cursul anului 2000 și în eforturile depuse în vederea finalizării textului Acordului, a protocolelor și a anexelor acestuia, ceea ce a permis semnarea lui la 30 ianuarie 2001, la București.

3. Forma finală a Acordului de comerț liber dintre România și Statul Israel conține prevederi similare cu celelalte acorduri de acest gen încheiate de cele două țări (îndeosebi cu acordurile europene de asociere la UE și CEFTA), adaptate desigur la specificul relațiilor comerciale bilaterale.

Acordul prevede crearea, în decursul unei perioade de tranziție care se va încheia la 1 ianuarie 2004, a unei zone de comerț liber între cele două țări, cu respectarea prevederilor în materie ale Organizației Mondiale a Comerțului.

a) Pentru comerțul cu produse industriale s-a convenit ca perioada de tranziție să fie de trei ani. În cadrul calendarului de eliminare a taxelor vamale s-a stabilit ca produsele industriale care nu ridică probleme din punct de vedere al sensibilității să fie liberalizate de către Părți la data intrării în vigoare a Acordului. În ceea ce privește produsele industriale care au fost apreciate de către Părți ca necesitând o anumită protecție vamală în relațiile bilaterale au fost convenite două categorii de produse, cu "viteze" diferite de liberalizare. Astfel, pentru cele mai puțin sensibile (Anexa A la importul României și Anexa C la importul Statului Israel) se va proceda la reducerea cu 50% a taxelor vamale la intrarea în vigoare a Acordului și la eliminarea lor la 1 ianuarie 2002.

Pentru produsele industriale considerate ca fiind cele mai sensibile se prevede un calendar de liberalizare mai îndelungat, respectiv reducerea cu 30% a taxelor vamale la intrarea în vigoare, cu 55% la 1 ianuarie 2002, cu 80% la 1 ianuarie 2003 și eliminarea acestora începând cu 1 ianuarie 2004 (Anexa B la importul României și Anexa D la importul Statului Israel).

Din această categorie, la importul României din Statul Israel fac parte, în principal, anumite produse petroliere, produse chimice, produse prelucrate din lemn, inclusiv mobila, materiale textile și articole din acestea, unele articole din piele, mașini, aparate și echipamente electrice și altele.

La importul Statului Israel din România între produsele industriale considerate ca fiind cele mai sensibile figurează, în principal, anumite produse prelucrate din lemn, țesături din bumbac, filamente și fibre sintetice sau artificiale, covoare, unele articole și accesorii de îmbrăcăminte, anumite mașini, aparate și echipamente electrice, construcții prefabricate și unele tipuri de mobilier.

Menționăm că determinarea produselor industriale sensibile la importul României din Statul Israel s-a făcut pe baza consultării agenților economici români, a asociațiilor și federațiilor profesionale, precum și a direcțiilor de ramură din fostul Minister al Industriei și Comerțului. Totodată, s-a ținut seama de experiența

în materie dobândită în cadrul negocierii și aplicării Acordului European de asociere la UE, precum și din celelalte acorduri de comerț liber regional (ex. CEFTA), sau bilaterale (ex. Acordul de comerț liber cu Republica Turcia).

b) În domeniul produselor agricole, ținând cont de sensibilitatea deosebită a acestui sector, concesiile convenite între Părți au un caracter mai restrâns, ele constând în reducerea sau eliminarea taxelor vamale, de regulă în cadrul unor contingente tarifare, pentru anumite produse ce prezintă interes să fie promovate pe piețele celor două țări.

La exportul românesc pe piața israeliană vor beneficia de facilități vamale, încă de la intrarea în vigoare a Acordului, o serie de produse agricole, din care menționăm: cereale și produse ale industriei morăritului; semințe oleaginoase; ulei de floarea soarelui; o serie de legume și fructe proaspete și conservate; diferite sucuri; ape minerale; berea etc.

La importul României din Statul Israel au fost oferite, în contrapartidă, o serie de concesii vamale, în special pentru următoarele produse agricole: unele legume și semințe de legume; citrice conservate și preparate din citire; cafea instant; concentrate de proteine și altele.

Conform practicii internaționale în domeniul negocierilor agricole, în acordul bilateral dintre România și Statul Israel a fost prevăzută o "clauză evolutivă", care va permite convenirea în viitor de noi facilități în materie, conform intereselor partenerilor.

c) În baza prevederilor Acordului, toate restricțiile cantitative la import și export, precum și măsurile cu efect echivalent urmează a fi eliminate de la intrarea în vigoare a Acordului, iar Părțile nu vor avea posibilitatea să introducă noi taxe vamale în comerțul bilateral. În același timp, acordul conține prevederi care dau posibilitatea adoptării de măsuri de apărare comercială (salvgardare, antidumping, ajustare structurală), pentru protejarea producătorilor naționali, în conformitate cu regulile internaționale în materie.

d) În privința regulilor de origine a mărfurilor și a cooperării vamale, Părțile au convenit să-și aplice reciproc aceleași prevederi pe care le au cu UE, cu excepția cumulului pan-european de origine. Conform dorinței exprimate de cele două Părți în cadrul unei declarații comune referitoare la cumulus de origine (anexa la Acord), imediat ce Statul Israel va adera la sistemul de cumul pan-european, cele două Părți vor proceda la modificarea prevederilor în materie ale Protocolului 3, în vederea extinderii aplicării acestui concept și în relațiile comerciale dintre România și Statul Israel.

e) Textul negociat conține toate prevederile uzuale ale unui acord de comerț liber referitoare la: monopoluri de stat, plăți, concurență, ajutoare de stat, achiziții guvernamentale, protecția proprietății intelectuale, dificultăți ale balanței de plăți etc. Totodată, se prevede constituirea unui Comitet Mixt, care are ca principală atribuție administrarea Acordului și asigurarea bunei sale funcționări. Comitetul Mixt reprezintă singurul organ în măsură să adopte decizii și recomandări în orice problemă comercială ce prezintă interes pentru ambele Părți.

4. Prin conținutul său, Acordul are un pronunțat caracter economic, el având rolul de a crea un cadru juridic adaptat la condițiile concurențiale.

Schimburile comerciale și cooperarea economică bilaterale vor înregistra creșteri semnificative, pe măsura aplicării reducerilor și eliminărilor de taxe vamale. Totodată, noul cadru juridic perfecționat va influența favorabil întregul climat al raporturilor de colaborare între operatorii economici din cele două state, inclusiv în ceea ce privește atragerea de investiții.

De la intrarea în vigoare a Acordului, la importul produselor originare din Statul Israel taxele vamale prevăzute în tariful vamal de import al României vor fi reduse sau eliminate, în conformitate cu prevederile conținute în Protocoalele 1 și 2 ale acestui Acord.

Conform prevederilor sale, Acordul va intra în vigoare în prima zi a celei de a doua luni care urmează datei la care s-a primit ultima notificare a Părților, confirmând îndeplinirea procedurilor

legale de ratificare. În acest sens, partea israeliană a arătat că în decurs de o lună va fi în măsură să îndeplinească procedurile ei interne de ratificare.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

