



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență privind
organizarea activității de asistență medicală și psihologică
a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța
circulației și navigației și înființarea Casei Asigurărilor
de Sănătate a Transporturilor**

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență privind organizarea activității de asistență medicală și psihologică a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța circulației și navigației și înființarea Casei Asigurărilor de Sănătate a Transporturilor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.171 din 12.11.1998,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de Ordonanță de Urgență are ca obiect crearea unui cadru juridic unitar necesar pentru organizarea activității de asistență medicală și psihologică de specialitate pentru personalul cu atribuții de siguranța circulației și navigației, cât și pentru asistența medicală cuvenită acordată întregului personal din transporturi.

De asemenea, prin proiectul de Ordonanță de Urgență se reglementează regimul asigurărilor de sănătate în domeniul transporturilor, finanțarea și coordonarea activității acestora prin înființarea Casei Asigurărilor de Sănătate a Transporturilor care urmează să funcționeze în mod asemănător unei Case de asigurări sociale de sănătate județene, potrivit Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997.

2. Proiectul de Ordonanță de Urgență este asemănător cu Ordonanța nr.56/1998 privind înființarea, organizarea

și funcționarea Casei Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, publicată în Monitorul Oficial nr.308 din 25 august 1998.

3. La art.10 alin.(1), apreciem că din punct de vedere conceptual cuvântul "nelucrativă" nu are semnificație juridică, fiind preferabil să se scrie "fără scop lucrativ".

4. Semnalăm că după adoptarea Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997 și după adoptarea Ordonanței nr.56/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Casei Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, Guvernul a adoptat Ordonanța de Urgență nr.30/1998 pentru modificarea și completarea Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997 publicată în Monitorul Oficial nr.421 din 6 noiembrie 1998, care aduce unele modificări substanțiale cu privire la organele de conducere ale caselor de asigurări de sănătate județene, la alcătuirea consiliilor de administrație ale acestora precum și cu privire la indemnizațiile lunare ale membrilor consiliilor de administrație, numărul de posturi preluate de aceste case de asigurări de sănătate, transmiterea de bunuri mobile și imobile și altele.

Față de aspectele menționate mai sus, propunem ca la **art.10(2)** cât și în tot cuprinsul proiectului de Ordonanță de Urgență după expresia "Legea asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997" să se introducă sintagma "modificată și completată prin Ordonanța de Urgență nr.30/1998, pentru modificarea și completarea Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997".

Pe de altă parte, la **art.10 alin.(2),** norma potrivit căreia Casa Asigurărilor de Sănătate a Transporturilor funcționează în mod asemănător cu casele de asigurări sociale de sănătate județene, prevăzute de Legea asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997, o considerăm insuficientă, fiind necesar să se prevadă că aceasta funcționează pe bază de statut propriu care să conțină prevederi de natură să o delimiteze de celelalte case de asigurări de sănătate și să îi stabilească identitatea.

5. La art.11, prevederea de la lit.c) conform căreia fondul Casei Asigurărilor de Sănătate a Transporturilor se formează și din „alte venituri” o considerăm prea generală, putând crea unele interpretări contradictorii în aplicare. Sugerăm reformularea textului, în funcție de ceea ce se dorește a se exprima.

6. La art.17 alin.(2), pentru ca norma să capete un plus de claritate, și să nu repete formularea alin.1, sugerăm reformularea textului astfel:

"(2) La oficiile de asigurări de sănătate **organizate potrivit prevederilor art.15**, serviciul medical este format din trei medici, condus de un medic-șef".

7. La art.26 alin.(1) prin care se dispune modificarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.443/1998, menționăm că potrivit tehnicii legislative, după numărul și titlul respectivei hotărâri s-ar cuveni să se menționeze numărul și data Monitorului Oficial în care a avut loc publicarea, prin inserarea, după cuvintele "unități sanitare", a sintagmei:

"publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.290 din 7 august 1998".

De altfel, acestei formule generice de "modificare corespunzătoare" nerecomandabilă de normele de tehnică legislativă, ar fi preferabilă o modalitate expresă și concretă care să identifice textele incidente.

De asemenea, s-ar putea dispune ca modificările necesare să fie operate tot printr-o hotărâre de Guvern.

Menționăm, de asemenea, că propunerea de abrogare formulată tot la modul general și neutru, astfel cum este redată în alin.(2), nu se justifică dacă nu pot fi identificate acte normative contrare.

Totodată, semnalăm faptul că alineatele art.26 sunt nemarcate, ceea ce constituie o abatere de la principiul marcării unitare a textului ordonanței de urgență.

8. Pentru a reglementa tipul relațiilor de funcționare pe linie administrativă și financiară între Casa Națională de Asigurări de Sănătate și Casa Asigurărilor de Sănătate a Transporturilor, propunem inserarea unui articol distinct din care să rezulte modul de conlucrare dintre acestea, cu atât mai mult cu cât și Ministerul Muncii și Protecției Sociale face aceeași propunere.

PRESEDINTE
Valer DORNEANU



București
Nr. 917/17.11.1998