

NOTA DE FUNDAMENTARE

In ultimii opt ani s-au produs transformari fundamentale in transporturile rutiere, feroviare, navale si aeriene, prin infiintarea unor regii autonome, societati comerciale si institutii publice, creandu-se un decalaj intre ritmul si cerintele reformei in transporturi si nivelul cantitativ si calitativ al asistentei medicale si psihologice specifice, asigurate prin reseaua sanitara proprie a Ministerului Transporturilor.

Cadrul juridic existent este insuficient pentru corelarea cerintelor reformei din transporturi cu activitatile medicale si psihologice specifice in domeniu, precum si pentru asigurarea armonizarii reglementarilor interne cu cele ale Uniunii Europene.

Efectuarea transporturilor de calatori, marfuri si alte bunuri, in depline conditii de siguranta a circulatiei si navigatiei, impun crearea unui cadru juridic unitar, necesar atat pentru organizarea activitatii de asistenta medicala si psihologica de specialitate pentru personalul cu atributii de siguranta circulatiei si navigatiei, cat si pentru asistenta medicala curenta acordata intregului personal din transporturi.

In acest context trebuie reglementate cu strictete obligatiile agentilor economici si ale intregului personal ce concura la desfasurarea transporturilor, proces in care vietile omenesti si integritatea bunurilor transportate depind de indeplinirea corecta a sarcinilor de serviciu specifice, de catre un personal apt din punct de vedere medical si psihologic.

Acest lucru impune ca, atat la angajare, cat si periodic, personalul sa fie supus unor examene medicale si psihologice specifice efectuate in unitatile sanitare specializate, cu dotari adecvate.

Necesitatea efectuarii transporturilor in deplina siguranta a circulatiei si navigatiei a condus la crearea, in timp, a unei retele sanitare distincte, care functioneaza de peste 100 ani, si care, in prezent, dispune

de 15 spitale, 25 policlinici, 230 dispensare si 8 centre de medicina preventiva teritoriale. Corpul medical angajat in unitatile sanitare ale acestei retele s-a specializat, in decursul anilor, in activitatile specifice de siguranta circulatiei si navigatiei, care nu se regasesc in alte retele sanitare.

Pe de alta parte reseaua sanitara proprie a Ministerului Transporturilor a urmat normele de baza ale Ministerului Sanatatii, ca autoritate de stat in acest domeniu, cu privire la organizarea dispensarelor, policlinicilor si spitalelor, si a creat norme proprii privind asistenta medicala si psihologica a personalului cu atributii in siguranta circulatiei si navigatiei.

Potrivit prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 19/1997, ale celorlalte ordonante prin care a fost infaptuita reforma diferitelor moduri de transport, precum si ale Hotararii Guvernului nr. 44/1997 privind organizarea si functionarea Ministerului Transporturilor, asistenta medicala si psihologica pentru intregul personal, inclusiv pentru pensionarii din transporturi, se asigura prin aceasta retea sanitara.

Specificul cu totul aparte al activitatii medicale din domeniul transporturilor, traditia existentei unei retele proprii a transportatorilor, impune reglementarea regimului asigurarilor de sanatate in acest domeniu, finantarea si coordonarea in continuare a acestei activitati de catre o Casa a Asigurarilor de Sanatate a Transporturilor, care sa functioneze in mod asemanator unei case de asigurari sociale de sanatate judetene, asa cum este prevazut in Legea nr. 145/1997.

De serviciile prestate prin aceasta casa de asigurari urmeaza sa beneficieze intregul personal din transporturi, avand in vedere interdependenta dintre activitatile desfasurate de personalul cu atributii in siguranta circulatiei si navigatiei cu activitatile celui alt personal din transporturi.

Legea nr. 145/1997 si contractul cadru aprobat prin hotarare a Guvernului nu fac nici o referire la specificul activitatii de asistenta medicala si psihologica in transporturi si nici la conditiile de sanatate ce trebuie indeplinite de catre personalul cu atributii in siguranta circulatiei si navigatiei sau legate de aceste activitati. Astfel, activitatea desfasurata in cele 230 de dispensare din reseaua sanitara a Ministerului

Transporturilor, din care 80 - 90 % este desfasurata in siguranta circulatiei si navigatiei, cat si activitatea desfasurata in cele 25 de policlinici cu profil de centre de evaluare a sigurantei circulatiei si navigatiei, cu activitati specifice de circa 70 %, nu au inca reglementat modul de finantare.

Aplicarea de la 1.01.1999 a Legii 145/1997 face imposibila continuarea activitatilor specifice retelei sanitare proprii Ministerului Transporturilor in privinta asistentei medicale si psihologice a personalului cu atributii in siguranta circulatiei si navigatiei, precum si a celorlalte categorii de personal din transporturi, fapt care justifica solutiile propuse prin prezentul proiect.

Prin aplicarea prevederilor legale Casa Asigurarilor de Sanatate a Transporturilor va contribui la sustinerea bugetelor caselor de asigurari de sanatate judetene, dezechilibrate financiar, respectand principiul solidaritatii sociale.

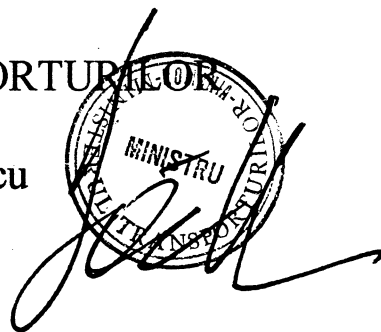
Pentru adaptarea retelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor la prevederile Legii nr. 145/1997, conform art. 89 din lege, este necesar un act normativ de acelasi nivel, care, in situatia de fata, nu poate fi decat o ordonanta de urgenta. Cazul exceptional a carui dovada trebuie facuta conform art.114, alin. 4 din Constitutia Romaniei, consta in faptul ca datorita modului de finantare din anul 1998 din fondul asigurarilor sociale de sanatate administrat de Ministerul Sanatatii, unitatile sanitare din reseaua Ministerului Transporturilor nu mai au asigurata finantarea incepind cu luna octombrie 1998, nici pentru salarii, nici pentru cheltuieli materiale.

Acest mod de finantare si repartizare prin directiile sanitare judetene ale Ministerului Sanatatii a condus la mari perturbari in asigurarea resurselor financiare la nivelul unitatilor sanitare din reseaua Ministerului Transporturilor, care niciodata nu s-au aflat in astfel de situatii, consecinta fiind scaderea nivelului de asistenta medicala acordata personalului care concura la siguranta circulatiei si navigatiei. In aceste conditii securitatea calatorilor si a marfurilor transportate cu mijloace de transport navale, aeriene, rutiere, feroviare si cu metroul este periclitata, existand riscul de a se produce evenimente grave si accidente in procesul de transport.

Pentru considerentele de mai sus am elaborat alaturatul proiect de ordonanta de urgenta, care, in forma prezentata, a fost avizat de ministerele interesate si pe care il supunem spre aprobare. .

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

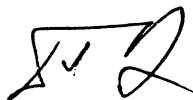
Traian Basescu



AVIZAM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR

Decebal Traian Remes



MINISTRUL SANATATII

Hajdu Gabor



*Nu am acordat avizul
M.S. pentru cele 8 comitete
ex-parte in ad-m. 2685/18.12.89*

MINISTRUL MUNCII SI
PROTECTIEI SOCIALE

Alexandru Athanasiu

*(nu s-a rezervat in scris
o parere din lista)*

MINISTRU DE STAT
MINISTRUL JUSTITIEI

Valeriu Stoica

