

EXPUNERE DE MOTIVE

Cutremurele din sursa Vrancea afectează peste 60% din teritoriul țării. La cutremurul din 10 noiembrie 1940 s-a prăbușit, în București, cea mai înaltă construcție din beton armat, blocul Carlton, cu 14 etaje, iar multe blocuri de aceste tip au fost avariate.

Estimările *Raportului din 1978 al Băncii Mondiale* privind pagubele produse în România de cutremurul din 4 martie 1977 arată că **2/3 din pierderile totale au fost concentrate în București, iar 70% din totalul pierderilor (respectiv 1,4 mld dolari SUA) se referă la construcții.**

Din punct de vedere al vulnerabilității seismice, cea mai dificilă problemă privind creșterea nivelului de siguranță la acțiuni seismice o constituie clădirile vechi, care au fost executate pe criterii strict gravitaționale de transmitere a forțelor și care dispun de o slabă rezistentă antiseismică.

Prin aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 aprobată prin Legea nr. 72/1998 în perioada 1992 -2000, la solicitarea asociațiilor de proprietari au fost expertizate tehnic peste 3400 clădiri de locuit, 578 clădiri fiind încadrate în clasa I de risc seismic. Din totalul clădirilor expertizate, 2453 clădiri sunt în municipiul București și, din acestea, 341 clădiri sunt încadrate în clasa I de risc seismic, *din care 115 sunt clădiri înalte cu peste P+4 etaje, construite înainte de 1940.*

Caracteristica fundamentală a clădirilor de locuit cu peste P+4 etaje construite înainte de 1940 o constituie comportarea lor fragilă la cutremure puternice, respectiv riscul ridicat de colaps la asemenea cutremure.

Până în prezent, din cele 115 clădiri de locuit cu peste P+4 etaje construite înainte de 1940 și încadrate în clasa I de risc seismic:

- au fost finalizate 10 proiecte pentru care au fost emise și autorizațiile, prin studiile de fezabilitate aprobate valoarea lucrărilor de consolidare fiind estimată la 134 mld.lei (prețuri decembrie 2000, exclusiv TVA).
- sunt contractate și în curs de elaborare 7 proiecte de consolidare finanțate din transferuri de la bugetul de stat, în condițiile existenței declarațiilor autentificate ale majorității proprietarilor privind continuarea executării lucrărilor de consolidare.
- există în evidența Primăriei Municipiului București încă 9 cereri pentru finanțarea din transferuri de la bugetul de stat a proiectării lucrărilor de consolidare în condițiile existenței certificatelor de urbanism și a declarațiilor autentificate ale majorității proprietarilor privind continuarea executării lucrărilor de consolidare.

În anul 2000, potrivit legii, a fost asigurată din transferuri de la bugetul de stat finanțarea cheltuielilor, aferente proprietarilor – persoane fizice - cu

venituri medii nete lunare mici, pentru începerea executării lucrărilor de consolidare la clădirile de locuit încadrate în clasa I de risc seismic și la care au existat proiecte tehnice și autorizații de construire. Cu toate acestea, lucrările de consolidare la aceste clădiri nu au început, întrucât nu toți proprietarii - persoane fizice- au asigurat, potrivit legii, finanțarea lucrărilor (prin credite CEC sau surse proprii), condiție strict necesară.

Una din cauze o constituie imposibilitatea contractării de credite prin CEC (pe termen lung și cu dobândă subvenționată) de către chiriașii deveniți proprietari prin cumpărarea apartamentelor în baza Legii nr.112/1995.

Pentru această categorie de proprietari, art. 9 din Legea nr. 112/1995 prevede interdicția înstrăinării, deci a introducerii proprietății astfel dobândite în circuitul civil pentru o perioadă de 10 ani și implicit a instituirii ipotecii, condiție strict necesară acordării de credite.

De asemenea, există proprietari care, cu toate că realizează venituri medii peste venitul mediu net pe economie nu îndeplinesc condițiile de creditare, potrivit normelor bancare , respectiv posibilitatea instituirii avansului din surse proprii de până la 30% din devizul de execuție, nominalizarea unor giranți și susținerea unor rate lunare care să nu reprezinte mai mult de 50 % din venitul net realizat lunar.

Acțiunile întreprinse pentru reducerea riscului seismic al clădirilor de locuit încadrate în clasa I de risc seismic, precum și modul cum acestea au fost reflectate în mass-media au creat opiniei publice ideea **avansării integrale, din transferuri de la bugetul de stat a sumelor necesare, ca o condiție pentru executarea lucrărilor de consolidare, idee susținută și de asociațiile profesionale în domeniu.**

Datele prezentate conduc la necesitatea implicării iminente și nemijlocite a statului pentru începerea de urgență a consolidării clădirilor de locuit cu risc ridicat de prăbușire la cutremure puternice.

Întrucât acțiunile întreprinse s-au oprit la faza de emitere a autorizațiilor, pentru deblocarea situației create și începerea execuției lucrărilor de consolidare se impune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I , nr.150/1998, cu modificările ulterioare.

Această propunere a fost cuprinsă în Raportul privind necesitatea consolidării de urgență a clădirilor cu risc ridicat de prăbușire la cutremure puternice prezentat de Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor si Locuinței în ședința de Guvern din data de 8 martie 2001.

Ca urmare, a fost elaborat proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente.**

Pentru clădirile de locuit încadrate în clasa I de risc seismic și care prezintă un pericol public, nominalizate ca priorități de Consiliul General al Municipiului București și Consiliile județene cu avizul Comisiei

tehnice de specialitate de pe lângă Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, proiectul de lege susmenționat prevede, în principal:

- *elaborarea programelor anuale de acțiuni pentru proiectarea și executarea lucrărilor de intervenție privind creșterea nivelului de siguranță la acțiuni seismice al construcțiilor existente cu destinația de locuință, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public, de către Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței în baza fundamentărilor prezentate de Consiliul General al Municipiului București și consiliile județene, avizarea programelor de către Comisia tehnică pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor și aprobarea acestor programe prin hotărâri de Guvern;*
- *alocarea de fonduri bugetare pentru finanțarea proiectării și execuției lucrărilor de consolidare aferente proprietăților persoane fizice, în limita transferurilor de la bugetul de stat stabilite anual cu această destinație în bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței;*
- *condiționarea înstrăinării locuințelor nominalizate în programele anuale de restituirea sumelor avansate sub formă de alocații bugetare din transferuri de la bugetul de stat pentru consolidarea acestora, actualizate la data înstrăinării.*

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

