

EXPUNERE DE MOTIVE

Articolul 10 alin.2 din Legea nr.82/1992, privind rezervele de stat, republicată, reglementează infracțiunea de neîndeplinire a obligației de reîntregire a stocului rezervă de stat.

Incriminarea din legea specială urmărește protejarea relațiilor sociale privitoare la capacitatea de intervenție a statului în caz de calamități naturale, epidemii, epizootii, accidente industriale sau nucleare, fenomene sociale sau economice, conjuncturi externe și în caz de război.

Obiectul juridic special al acestei infracțiuni îl formează relațiile sociale care asigură integritatea rezervelor de stat, prin sancționarea penală a celor care nu reîntregesc, în termenul prevăzut de lege, cantitățile de produse din rezerva de stat diminuate fără aprobare legală.

Considerăm că împrejurarea obiectivă și stringentă care determină cazul excepțional ce justifică prezenta intervenție normativă constă în necesitatea ocrotirii mai eficiente a rezervelor de stat prin înăsprirea cadrului sancționator, în vederea prevenirii faptelor de diminuare fără aprobare legală a produselor rezervă de stat încredințate spre păstrare agenților economici.

Modul în care este reglementată, în prezent, această infracțiune este deficitar, putând da naștere la interpretări și aplicări neunitare.

Astfel, potrivit actualei reglementări (art.9 și 10 din lege), obligația de reîntregire a cantităților cu care s-a diminuat ilicit stocul produselor respective este condiționată de „constatarea” contravenției prevăzută la art.9, așa încât se pune problema dacă va mai subzista infracțiunea în cazul în care, după constatarea și aplicarea sancțiunii contravenționale, pe căile legale de atac, actul de constatare a contravenției este anulat definitiv de către instanța competentă.

Strict formal, interpretând doar gramatical textul art.10 alin.1, ar trebui să considerăm că și într-un asemenea caz subzistă infracțiunea, deoarece textul incriminator condiționează existența infracțiunii de *“constatarea”* contravenției iar nu de *“existența”*, de *“stabilirea definitivă a acesteia”*, ori de *“sancționarea definitivă a contravenientului”*. Din interpretarea rațională a textului rezultă că anularea actului de constatare a contravenției atrage, de drept, inexistența contravenției și implicit a obligației de reîntregire, iar inexistența acestei obligații lasă fără obiect fapta omisivă înscrisă în art.10 alin.2 al legii. În consecință, considerăm că într-un asemenea caz nu mai subzistă infracțiunea respectivă. Aceasta și pentru că, din moment ce punctul

de plecare pentru curgerea termenului de 30 de zile pentru îndeplinirea obligației de reîntregire a stocului diminuat nelegal și, implicit, pentru existența infracțiunii îl constituie săvârșirea unei contravenții, anularea constatării contravenției conduce la inexistența uneia dintre condițiile cumulative pentru existența laturii obiective, deci a infracțiunii.

Prezentul act normativ are ca obiect modificarea, în mod corespunzător, a textelor articolelor incriminatoare, ținând cont de cel puțin următoarele două aspecte:

1) este necesar a se preîntâmpina faptele de diminuare fără aprobare legală a stocurilor rezervă de stat, aflate în păstrare la agenți economici, printr-o sancțiune mai severă, deoarece fapta prezintă un înalt grad de pericol social, afectând atât relațiile sociale patrimoniale cât și relațiile sociale referitoare la siguranța națională a României.

2) pe rolul instanțelor de judecată se află un număr important de contestații împotriva proceselor - verbale de constatare și sancționare a contravențiilor. Admiterea de către instanță a acestor contestații conduce la anularea proceselor-verbale de constatare și sancționare a contravenției, ne mai subzistând nici obligația de reîntregire a stocurilor diminuate. Neîndeplinirea obligației prevăzută la alin.1 al art.10 din Legea nr.82/1992, respectiv reîntregirea în termen de 30 de zile a stocului rezervă de stat diminuat, constituie o condiție esențială a promovării plângerii penale, în cazul infracțiunii prevăzute la alin. 2 al art.10 din Legea nr.82/1992.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea Legii nr.82/1992 privind rezervele de stat, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM – MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE
