

EXPUNERE DE MOTIVE

Contul general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000 a fost elaborat în conformitate cu art.42 din Legea privind finanțele publice nr.72/1996, pe baza dării de seamă contabile prezentată de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

Contul general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000 a fost întocmit în structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.77/2000, modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.261/2000, aprobată prin Legea nr.138/2001.

A. Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat

Contul general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000 se prezintă în indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

Indicatori	Prevederi bugetare inițiale aprobate prin Legea nr.77/2000	Prevederi bugetare definitive aprobate prin Legea nr.138/2001 *)	Realizări	% față de prevederile definitive
0	1	2	3	4
Venituri totale din care:	53.787, 0	55.826, 4	51.016, 4	91, 3
- Contribuții pentru asigurări sociale și alte venituri	50.185, 3	51.052, 9	46.969, 1	92, 0
- Diverse venituri	3.601, 7	3.624, 3	2.898, 1	79, 9
- Subvenții primite de la bugetul de stat	-	1.149, 2	1.149, 2	100, 0
- Cheltuieli totale	53.787, 0	55.826, 4	55.626, 9	99, 6
- Excedent/Deficit	-	-	-4.610, 5	-

*) Pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.261 din 7 decembrie 2000 privind rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000.

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000 s-a încheiat cu un deficit de 4.610,5 miliarde lei.

I. Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat

Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat, realizate în sumă de 51.016,4 miliarde lei se prezintă, în structură, astfel:

1. Venituri din contribuții pentru asigurări sociale, în sumă de 46.969,1 miliarde lei, cu 4.083,8 miliarde lei sub nivelul programat, reprezintă 92,1% din veniturile totale realizate și sunt constituite din:

a) Venituri din contribuția pentru asigurări sociale de stat, reprezentând contribuțiile încasate de la persoane fizice și juridice care folosesc munca salariată, însumează 39.320,2 miliarde lei cu 3.641,3 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive, respectiv 91,5%.

Prin acțiunile de control efectuate în cursul anului 2000 de către organele de control ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale (10.402 controale) s-au constatat contribuții datorate și neplătite în sumă de 28.945,8 miliarde lei. În această perioadă s-a încasat din debitele înregistrate suma de 3.050,1 miliarde lei.

b) Venituri din contribuții pentru pensia suplimentară, realizate din contribuțiile persoanelor fizice au însumat 6.661,7 miliarde lei, cu 408,9 miliarde lei sub nivelul programat, ceea ce reprezintă o încasare a contribuțiilor în procent de 94,2%.

Prin acțiunile de control întreprinse în cursul anului 2000 s-au recuperat 303,6 miliarde lei din debitele constatate la fondul pentru pensia suplimentară, ceea ce reprezintă 28,6% din totalul acestora (1.059,9 miliarde lei).

c) Venituri din contribuția agricultorilor asigurați

Persoanele asigurate în sistemul de pensii și asigurări sociale ale agricultorilor au achitat în anul 2000 contribuții care însumează 8,4 miliarde lei.

La 31 decembrie 2000 erau 84.943 persoane cu contract de asigurare încheiat conform Legii nr.80/1992.

d) Veniturile din contribuțiile agenților economici pentru asigurări sociale agricultori s-au încasat în sumă de 978,8 miliarde lei, cu 21,2 miliarde lei sub nivelul programat (97,9%).

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2000, pentru abrogarea unor dispoziții legale cu privire la contribuția agenților economici la constituirea Fondului asigurărilor sociale ale agricultorilor, această contribuție nu se mai datorează începând cu 1 iulie 2000.

2. Diverse venituri, în sumă de 2.898,1 miliarde lei s-au realizat din contribuții pentru bilete de tratament și odihnă în sumă de 170,6 miliarde lei față de 324,3 miliarde lei prevederi (52,6%) și încasări din alte surse 2.727,5 miliarde lei, fiind constituite din majorări pentru neplata în termen a contribuțiilor de asigurări sociale (943,9 miliarde lei), încasări din debite, pensii și alte încasări (1783,5 miliarde lei).

3. Subvenții primite de la bugetul de stat.

Pentru achitarea drepturilor cuvenite asiguraților, în completarea veniturilor proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat s-a primit de la bugetul de stat o subvenție de 1.149,2 miliarde lei.

II. Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat în sumă de 55.626,9 miliarde lei au fost realizate sub nivelul prevederilor definitive, cu 199,5 miliarde lei (99,6%).

În structură, cheltuielile se prezintă astfel:

1. Cheltuielile pentru asistență socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații, în sumă de 54.576,3 miliarde lei reprezintă 98,1% din cheltuielile totale.

În cadrul acestora sunt cuprinse cheltuieli cu:

a) Pensii de asigurări sociale de stat, în sumă de 47.068,9 miliarde lei, au fost realizate la nivelul prevederilor definitive (99,9%) și dețin o pondere de 84,6% din totalul cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.

La 31 decembrie 2000 s-au achitat pensii de asigurări sociale de stat la un număr de 4,3 milioane pensionari, cu o pensie medie de 1.155.307 lei (inclusiv pensia suplimentară și contribuția pentru fondul de asigurări sociale de sănătate).

Comparativ cu aceeași dată a anului trecut, pensia medie în sistemul asigurărilor sociale de stat a înregistrat o creștere a valorii nominale 149,9%.

b) Pensii de asigurări sociale agricultori, au fost în sumă de 3.965,1 miliarde lei, ceea ce reprezintă 99,7% față de prevederi definitive.

c) Indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă din cauză de boală sau accident, în suma de 678,7 miliarde lei, peste prevederile definitive, respectiv cu 2,6%. S-au plătit 8,2 milioane zile de incapacitate temporară de muncă datorită bolii, cu o indemnizație medie de 82.760 lei/zi.

d) Indemnizații pentru concedii de maternitate și îngrijirea copiilor, în sumă de 342,1 miliarde lei, cu 10,3 miliarde lei peste prevederile definitive.

Pentru sarcină și lehozare s-au cheltuit 247,7 miliarde lei pentru 3,1 milioane zile concediu, cu o indemnizație medie de 79.909 lei/zi; pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 3 ani s-au cheltuit 91,7 miliarde lei pentru 1,4 milioane zile concediu, cu o indemnizație medie de 65.527 lei/zi.

e) Cheltuieli pentru ajutoare acordate asiguraților pentru deces în sumă de 33,4 miliarde lei, față de 40,6 miliarde lei prevederile definitive pentru un număr de 21.839 persoane.

f) Cheltuieli pentru ajutoare acordate pensionarilor pentru deces, în sumă de 260,9 miliarde lei, pentru un număr de 180.963 pensionari, rezultând un ajutor de deces mediu de 1.441.957 lei.

g) Cheltuieli pentru tratament balnear și odihnă, în sumă de 1.106,5 miliarde lei, respectiv 99,7% față de prevederile definitive au fost efectuate pentru trimiterea la tratament balnear și odihnă a unui număr de 355.882 pensionari de stat, pensionari agricultori și salariați din sectorul bugetar, prețul mediu al unui loc la tratament fiind de 3.109.273 lei.

h) Cheltuieli privind concediul plătit pentru îngrijirea copilului în vârstă de până la 2 ani în sumă de 1.120,7 miliarde lei a fost mai mare cu 10,1 miliarde lei față de prevederile definitive.

Ca și celelalte prestații de asigurări sociale pe termen scurt, indemnizațiile pentru concediul pentru îngrijirea copilului de până la 2 ani se platesc beneficiarilor direct de către angajatori, prin deducerea sumelor din contribuția de asigurări sociale de stat datorată.

2. Alte cheltuieli sociale, în sumă de 109,5 miliarde lei față de 108,8 miliarde lei prevederi definitive (100,6%) au fost efectuate pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate a persoanelor aflate în concediu medical reținută din contribuția datorată de angajatori bugetului asigurărilor sociale de stat.

3. Alte acțiuni în sumă de 841,1 miliarde lei, reprezintă 83,7% față de prevederile definitive, în cadrul cărora pondere o dețin cheltuielile de administrare a fondului în sumă de 838,3 miliarde lei, cu 162,5 miliarde lei sub nivelul prevederilor bugetare, cuprinzând comisioanele achitate Companiei Naționale Poșta Română pentru plata drepturilor la domiciliul beneficiarilor în sumă de 689,6 miliarde lei, precum și 2,8 miliarde lei cheltuieli cu reparații capitale care s-au realizat în procent de 94,8%.

4. Plăți de dobânzi și alte cheltuieli în sumă de 100,0 miliarde lei, reprezintă dobânzile achitate trezoreriei statului, pentru finanțarea în anul 2000 a deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat din disponibilitățile aflate în contul curent general al trezoreriei statului.

Prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000 au fost prevazute intrări de credite externe în sumă de 40,4 miliarde lei și s-au realizat în procent de 48,1%, respectiv 19,4 miliarde lei, din care s-au efectuat cheltuieli reprezentând plăți în contul contractelor de asistență tehnică în domeniul pensiilor de stat (cu firma PLS Consult), respectiv în domeniul pensiilor private (cu firma PRO Democratia), precum și cheltuieli de capital.

II. Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat, în structura economică, se prezintă astfel:

1. Cheltuieli curente, în sumă de 55.616,4 miliarde lei, reprezintă 99,9% din totalul cheltuielilor, din care:

a) Cheltuieli de personal, în sumă de 111,5 miliarde lei, cu 18,8 miliarde lei sub prevederi, respectiv 85,6%.

b) Cheltuieli materiale și servicii, în sumă de 1.825,7 miliarde lei, în cadrul cărora cheltuielile cu transmiterea drepturilor dețin o pondere însemnată (689,6 miliarde lei, respectiv 37,8% din totalul cheltuielilor materiale).

c) Transferuri, în suma de 53.579,2 miliarde lei, reprezentând pensii de asigurări sociale și alte drepturi cu caracter social, având o pondere de 96,3% din totalul cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.

d) Dobânzi în sumă de 100,0 miliarde lei reprezentând dobânda achitată trezoreriei statului pentru finanțarea deficitului bugetului asigurărilor sociale din disponibilitățile aflate în contul curent general al trezoreriei statului.

2. Cheltuieli de capital, în sumă de 4,3 miliarde lei reprezintă 13,4% din prevederile definitive pentru procurarea de 3 autoturisme pentru Casa Națională de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale.

3. Rambursările de credite externe și plăți de comisioane la creditele externe însumează 6,2 miliarde lei reprezentând 75,6% față de prevederile definitive.

III. Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat s-a încheiat la finele anului 2000 cu un **deficit** de 4.610,5 miliarde lei, care se adaugă la deficitul din anul 1998 în sumă de 2.834,3 miliarde lei și deficitul din 1999 în sumă de 1.234,3 miliarde lei, rezultând un deficit total de 8.679,1 miliarde lei.

B. Contul de execuție a bugetului Fondului pentru plata ajutorului de somaj

Contul de execuție a bugetului fondului pentru plata ajutorului de somaj pe anul 2000 a fost întocmit în structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.77/2000, modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2000, aprobată prin Legea nr.137/2001.

Contul de execuție a bugetului fondului pentru plata ajutorului de șomaj se prezintă în indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

Indicatori	Prevederi bugetare inițiale aprobate prin Legea nr.77/2000	Prevederi bugetare definitive aprobate prin Legea nr.137/2001 *)	Realizări	% față de prevederile definitive
Venituri totale	9.346, 1	9.707, 8	9.269, 5	95, 4
Cheltuieli totale	9.499, 4	9.227, 9	9.273, 5	100, 4
Excedent/Deficit	-153, 3	479, 9	-4, 0	-

*) Pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.156/2000 privind rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000

I. Venituri totale în sumă de 9.269,5 miliarde lei, respectiv 95,5% față de prevederile definitive, se prezintă în structură astfel:

1. Contribuții la fondul pentru plata ajutorului de șomaj, în sumă de 8.233,4 miliarde lei, respectiv 96,4% față de prevederile definitive, reprezintă 88,8% din veniturile totale și sunt constituite din contribuția de 5% de la persoane juridice și fizice care utilizează munca salariată în sumă de 7.107,0 miliarde lei (86,3%) și din contribuția de 1% de la salariați 1.126,4 miliarde lei (13,7%).

2. Încasări din alte surse, în sumă de 430,3 miliarde lei (95,6% față de prevederi), reprezintă în principal, dobânzi încasate pentru disponibilitățile fondului pentru plata ajutorului de șomaj pastrate în trezoreria statului.

3. În cursul anului 2000 s-au primit donatii de la Guvernul Olandei în sumă de 67,0 miliarde lei.

4. Împrumuturi temporare în sumă de 464,0 miliarde lei, reprezintă împrumutul contractat de la trezoreria statului în anul 2000 pentru acoperirea unor goluri temporare de casă.

5. Încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, în sumă de 74,8 miliarde lei, reprezintă credite rambursate la 31 decembrie 2000.

II. Cheltuielile fondului pentru plata ajutorului de șomaj totalizează 9.273,5 miliarde lei, din care sumă de 464,0 miliarde lei reprezintă împrumutul contractat în anul 2000 de la trezoreria statului și rambursat până la finele anului. În structură, se prezintă astfel:

1. Cheltuieli social culturale, în sumă de 7.839,8 miliarde lei, cu 4,6% sub nivelul prevederilor definitive, din care pentru:

a) învățământ, în sumă de 30,2 miliarde lei (77,6% din prevederi), reprezintă cheltuieli pentru calificarea și recalificarea șomerilor.

Din totalul cheltuielilor de calificare și recalificare, prin fundațiile româno-germane a fost cheltuită suma de 3,8 miliarde lei, iar cheltuielile ocazionate pentru susținerea proiectelor inițiate de Banca Mondială - capitolul 72.06 din buget "Măsuri active pentru combaterea șomajului" însumează 3,9 miliarde lei.

b) asistența socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații, în sumă de 7.809,6 miliarde lei, care a fost utilizată pentru:

- ajutor de șomaj, în sumă de 1.951,7 miliarde lei, respectiv 21,0% din totalul cheltuielilor realizate, acordat unui număr de 231.905 persoane, iar alocația de sprijin medie plătită a fost de 810.241 lei/persoană;

- alocații de sprijin, în sumă de 1.346,3 miliarde lei, numărul mediu de persoane beneficiare a fost de 414.551, iar ajutorul de șomaj mediu plătit a fost de 294.478 lei/persoană lunar;

- ajutor de integrare profesională, în sumă de 370,6 miliarde lei, acordat unui număr mediu de 88.455 persoane, media lunară fiind de 458.874 lei/persoană;

- indemnizații pentru personalul agenților economici a caror activitate este întreruptă temporar și însumează 865,3 miliarde lei;

- plata absolvenților instituțiilor de învățământ, ce însumează 89,5 miliarde lei.

- plățile efectuate în cadrul programului de redistribuire a forței de muncă, au fost de 3.186,2 miliarde lei, respectiv 34,4% din totalul cheltuielilor realizate.

2. Cheltuielile efectuate la partea a VI-a "Alte acțiuni", în sumă de 382,9 miliarde lei în cadrul cărora ponderea o dețin cheltuielile de administrare a fondului 378,9 miliarde lei, respectiv 98,9%.

3. Împrumuturile acordate pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, în sumă de 86,6 miliarde lei reprezintă 86,6% față de prevederi.

4. Plăți de dobânzi și alte cheltuieli.

Pentru împrumutul primit de la trezoreria statului în anul 2000 s-au plătit dobânzi în sumă de 18,2 miliarde lei.

Prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat au fost prevăzute intrări de credite externe în sumă de 92,0 miliarde lei și s-au realizat în procent de 64,7% respectiv 59,6 miliarde lei.

5. Rambursarea împrumuturilor acordate.

În anul 2000 au fost rambursate:

- împrumutul din trezoreria statului, în valoare de 482,0 miliarde lei, primit în anul 1999;
- împrumutul din trezoreria statului, în valoare de 464,0 miliarde lei, primit în anul 2000.

III. Execuția bugetului fondului pentru plata ajutorului de șomaj s-a încheiat la finele anului 2000 cu un deficit de 4,0 miliarde lei ce s-a acoperit din disponibilitățile din anii precedenți ale fondului.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

