

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 326/28 iunie 2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală stabilește la art. 2 alin. (3) obligația Guvernului de a emite legi speciale sau hotărâri după caz pentru reglementarea serviciilor de utilitate publică definite la art.2 alin. (1).

Printre serviciile de utilitate publică definite în cadrul alineatului respectiv la lit. g se regăsește și „serviciul de transport public local”.

Situația circulației în marile orașe din România s-a deteriorat permanent, în special ca urmare a creșterii continue a motorizării individuale. Mult timp legiuitorul nu a luat în considerare această problemă, chiar dacă impactul negativ (poluarea mediului, poluarea fonică, numărul accidentelor, consumul crescut de combustibil) asupra populației a fost și este în continuă creștere.

Nu ar fi corect însă ca lupta cu motorizarea individuală să se facă prin prevederi de restricționare sau de interdicere a acesteia ci, așa cum este normal într-o societate democratică, cu economie de piață în dezvoltare, trebuie să se facă prin ofertarea unor alternative de transport public viabile la prețuri convenabile.

Îmbunătățirea circulației în interiorul orașelor poate fi făcută și prin măsuri de promovare a unui transport public local de persoane aflat în gestiune locală și prin organizarea acestuia în corelare cu cererea, cu trama stradală și cu exigențele de confort și civilizație moderne.

În scopul definirii competențelor și răspunderilor autorităților administrației publice locale în exercitarea atribuțiilor privind transportul public în localități, precum și pentru stabilirea obligațiilor operatorilor de servicii publice, a modului de licențiere și de monitorizare a activității acestora, se impunea un cadru normativ specific.

În această ordonanță se stabilesc principiile pe baza cărora trebuie să funcționeze serviciile de transport public local, regimul juridic al operatorilor, regimul juridic al mijloacelor cu care se efectuează serviciul, care sunt condițiile esențiale pe care trebuie să le îndeplinească serviciul respectiv, care sunt atribuțiile și răspunderile autorităților administrației centrale și locale.

Serviciul public de transport public de călători, la fel ca și celelalte servicii publice de gospodărie comunală este orientat către client și, așa cum este prevăzut în „Carta europeană a serviciilor de interes general”, trebuie să respecte următoarele cerințe:

- calitatea serviciului;
- tarificare echitabilă și accesibilă tuturor consumatorilor;
- nediscriminarea consumatorilor;
- controlul democratic, transparență și responsabilitate publică pentru deciziile de gestiune;
- securitatea serviciului;
- dezvoltare durabilă;
- protecția sănătății publice.

De asemenea, prin prezentul act normativ se introduc principiile privind calitatea serviciilor și se statuează tipurile de relații contractuale între autoritatea locală și prestatorii de servicii.

În scopul realizării unei dezvoltări durabile a localităților, autoritățile administrației publice locale au sarcina de a elabora strategia de dezvoltare pe termen mediu și lung pentru menținerea unui mediu curat și pentru protejarea sănătății locuitorilor.

Prezenta ordonanță se referă în exclusivitate la transportul public local de persoane și nu reglementează transportul interurban de distanță sau cel de mărfuri.

Totuși, el propune o extindere a transportului local și în zone preurbane și anumite rute regionale, deoarece este vizată în primul rând asigurarea necesității de transport a cetățenilor chiar dacă sunt depășite limitele de competență administrativă, având în vedere că în prezent fenomenul de migrație a locuitorilor în afara aglomerărilor urbane este în creștere și deci circulația din zonele centrale către zonele rezidențiale din afara localităților și invers se va intensifica în următorii ani.

În cadrul acestui proiect de ordonanță, atunci când s-a pornit de la conceptul de autonomie locală și de descentralizare a serviciilor publice în domeniul transportului local de persoane, s-a avut în vedere și Acordul de Asociere încheiat între România și Uniunea Europeană în 1994.

Conform acestui acord, România trebuie să includă în legislația sa națională normele de drept comunitar. Astfel, proiectul include reglementări privind înființarea, dezvoltarea, gestionarea și controlul transportului public local ca serviciu public, care sunt preluate din legislația europeană.

Prevederile prezentei ordonanțe deschid o piață liberă, concurențială, pentru toți operatorii competenți și calificați, indiferent de statutul lor juridic, care sunt interesați și doresc să primească în concesiune serviciul de transport public local sau o componentă a acestuia pentru una sau mai multe localități.

În baza prezentei ordonanțe, consiliile municipale, orășenești, comunale, județene și al municipiului București vor reorganiza sau înființa activitatea de transport local în localitățile pe care le conduc în scopul asigurării unor condiții de viață normale și de protecție a mediului urban.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind serviciile de transport public local de călători, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE

