



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ

privind serviciile publice de salubritate a localităților

În temeiul art. 107 din Constituție și art. 1 pct. IV poz. 1 din Legea nr. 324/2001 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

CAPITOLUL I DISPOZIȚII GENERALE

Art. 1.- Prezenta ordonanță are ca obiect stabilirea cadrului pentru organizarea, gestionarea, reglementarea și monitorizarea serviciului public de salubritate în localități, ținând seama de strategia națională cu privire la deșeurile solide și de prevederile directivelor Uniunii Europene.

Art. 2.- Salubritatea localităților este un serviciu public local de gospodărie comunală organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritățile administrației publice locale .

Art. 3. - Serviciul public de salubritate, parte componentă a serviciilor publice de gospodărie comunală, este organizat și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății publice;
- b) autonomia locală și descentralizarea;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) calitatea și continuitatea serviciului;
- f) tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;

- g) nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

Art. 4. - Serviciul public de salubritate cuprinde următoarele activități :

- a) precolectarea, colectarea, transportul și depozitarea reziduurilor solide cu excepția deșeurilor toxice, periculoase și ale celor cu regim special;
- b) înființarea și administrarea depozitelor ecologice de reziduuri și producerea de compost;
- c) incinerare și producere de energie termică;
- d) măturatul, spălatul căilor publice, întreținerea spațiilor verzi și a parcurilor;
- e) curățirea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;
- f) preselectarea și organizarea reciclării deșeurilor;
- g) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

Art. 5. - Pentru asigurarea dezvoltării durabile în domeniul salubrității, consiliile locale stabilesc strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate, având în vedere planurile de urbanism și programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ-teritoriale.

Art. 6. (1). Serviciile publice de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici.

(2) Nu fac obiectul prezentei ordonanțe, serviciile de colectare, transport și neutralizare a deșeurilor toxice și/sau periculoase.

Art. 7.-(1) Statul sprijină, prin măsuri legislative și economice, dezvoltarea cantitativă și calitativă a serviciilor publice de salubritate, precum și a infrastructurii specifice acestora.

(2) Prin modul de organizare și desfășurare a activității serviciilor publice de salubritate, autoritățile publice locale sunt obligate să asigure realizarea următoarelor obiective:

a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii;

b) creșterea calității vieții cetățenilor prin susținerea dezvoltării economice a localităților, în principal prin stimularea mecanismelor economiei de piață și prin realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, ca bază a dezvoltării economice și pentru atragerea investițiilor profitabile pentru comunitățile locale;

c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;

d) protecția mediului înconjurător.

CAPITOLUL II

ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIILOR PUBLICE DE SALUBRITATE

Secțiunea 1

Gestiunea serviciilor publice de salubritate

Art. 8. -(1) Relațiile dintre prestatorii serviciilor de salubritate și utilizatori se desfășoară pe baze contractuale.

(2) Între autoritățile administrației publice locale și prestatorii serviciilor de salubritate se pot încheia contracte de delegare de gestiune.

Art. 9 .-(1). Gestiunea serviciilor publice de salubritate se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune indirectă sau gestiune delegată.

(2). Alegerea formei de gestiune a serviciilor publice de salubritate se face prin hotărâre a consiliilor locale sau județene, după caz.

Art.10.-(1) În cadrul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea și gestionarea serviciilor publice de salubritate.

(2) Gestiunea directă se realizează prin compartimente ale consiliului local, organizate ca servicii publice și autorizate conform legii.

(3) Desfășurarea activităților specifice serviciilor publice de salubritate, organizate și exploatate în sistemul gestiunii directe, se face pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul local.

Art.11-(1) În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale pot apela, pentru realizarea serviciilor de salubritate, la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează – în baza unui contract de delegare a gestiunii sau de concesiune – gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare realizării acestora.

(2) Delegarea gestiunii sau concesiunea se face în condițiile respectării contractului cadru de delegare sau concesiune și a regulamentului cadru de delegare sau concesiune a serviciilor publice locale. Contractul cadru și Regulamentul cadru de delegare sau concesiune a serviciilor publice locale se aprobă prin hotărârea Guvernului la propunerea Ministerului Administrației Publice, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.

Art. 12.-(1) În procesul delegării, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a serviciilor de salubritate, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea:

a) modul de respectare și îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatorii furnizori/prestatori de servicii publice;

b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;

c) parametrii serviciilor furnizate/prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și mentinere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor publice din infrastructura edilitar-urbană încredințată prin contractul de delegare a gestiunii sau de concesiune;

e) modul de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciile publice.

(2) Aprobarea strategiei de dezvoltare a serviciului public de salubritate, a regulamentului de organizare și funcționare a acestuia, a criteriilor și procedurilor de exercitare a controlului, precum și a actelor de autoritate stabilite de lege intră în competența exclusivă a consiliului local sau județean, după caz.

(3) Consiliile locale sau județene pot delega integral sau parțial numai activitățile de operare, gestionare și administrare a serviciilor publice de salubritate, pregătirea și realizarea investițiilor aferente acestora, precum și colectarea sumelor datorate de utilizatori.

Art. 13.-(1). Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciilor publice de salubritate se face cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, în temeiul principiilor prevăzute la art. 8 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 326/2001, precum și a principiilor autonomiei financiare a prestatorilor, suportabilității utilizatorilor și recuperării integrale prin tarif a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare.

(2) Pentru finanțarea investițiilor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii serviciilor de salubritate autoritățile administrației publice locale pot apela la credite interne și/sau externe sau se pot adresa unor investitori privați cărora le pot concesiunea serviciul respectiv pe o perioadă limitată de timp, în funcție de specificul activității, astfel:

a) pentru o perioadă de 5 ani – activitățile de amenajare, întreținere și curățire a spațiilor verzi, precum și dezinsecția, dezinsecția și deratizarea în localități;

b) pentru o perioadă de 8 ani - activitățile de precollectare, colectare și transport a deșeurilor menajere, precum și curățenia și stropitul căilor publice rutiere, dezapezirea și întreținerea acestora pe timp de iarnă în condiții de îngheț sau polei;

c) pentru o perioadă de 20 ani – activitățile de incinerare deșeuri și producere de energie termică prin acest procedeu, precum și înființarea și administrarea depozitelor ecologice inclusiv selectarea și reciclarea deșeurilor;

(3) Mijloacele materiale pe care investitorul privat le realizează din fonduri proprii rămân în proprietatea acestuia pe toată perioada derulării contractului de concesiune, precum și după expirarea acestuia, dacă nu s-a stabilit altfel.

Secțiunea 2

Operatorii de servicii publice de salubritate

Art. 14.-(1) Pot fi operatori de servicii publice de salubritate, societățile comerciale autorizate să furnizeze/presteze servicii publice în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale, cu respectarea prevederilor Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 326/2001 și ale prezentei ordonanțe.

(2) Operatorii serviciilor publice de salubritate beneficiază, în temeiul prezentei ordonanțe, de același regim juridic, indiferent de forma de organizare sau de proprietate.

(3) Operatorii serviciilor publice de salubritate vor fi atestați de către o comisie organizată în cadrul Ministerului Administrației Publice. Componenta comisiei de atestare, regulamentul de funcționare, precum și criteriile pentru eliberarea licenței de operare vor fi stabilite prin ordin al ministrului administrației publice.

(4) Se exceptează de la prevederile alin.(3), operatorii care au obținut pe bază de licitație publică contracte de delegare sau concesiune, încheiate înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe. Exceptarea operează până la expirarea termenului pentru care a fost încheiat contractul.

(5) Delegarea gestiunii și concesiunea serviciilor publice de salubritate către operatorii atestați se face prin licitație publică, în conformitate cu prevederile regulamentului de delegare a serviciilor publice locale.

Art. 15.-(1) Operatorii serviciilor publice de salubritate pot fi privatizați în condițiile legii.

(2) Hotărârea de privatizare aparține consiliului local sau județean sub a cărui autoritate își desfășoară activitatea operatorul;

(3) Privatizarea, respectiv vânzarea bunurilor din domeniul privat al unității administrativ teritoriale, în parte sau în totalitate, se poate face numai prin procedura de licitație publică, concomitent cu delegarea serviciului sau concesiunea acestuia.

Art. 16.-(1) Societățile comerciale de gospodărie comunală înființate de consiliile locale sau județene potrivit legii, pot fi de interes local sau județean în funcție de limitele teritoriale în care își desfășoară activitatea.

(2) Societățile comerciale de gospodărie comunală înființate de consiliile locale își pot desfășura activitatea și în alte localități pe baze contractuale.

(3) Operatorul care prestează mai multe tipuri de servicii, va ține evidențe distincte pe fiecare activitate având contabilitate separată pentru fiecare tip de serviciu și localitate de operare.

(4) Consiliile locale se pot asocia în vederea organizării unor servicii publice de salubritate sau realizării unor obiective specifice comune

CAPITOLUL III

DREPTURI ȘI OBLIGAȚII

ALE UTILIZATORILOR ȘI OPERATORILOR

Art. 17.-(1). Garantarea dreptului de a beneficia de serviciul public de salubritate pentru toți utilizatorii persoane fizice și juridice se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate care va fi elaborat prin hotărâre a consiliului local sau județean, după caz, cu respectarea regulamentului cadru aprobat de Guvern.

(2) Utilizatorii vor avea dreptul de acces, fără discriminare la informațiile publice cu privire la serviciile publice de salubritate, atât prestatorul cât și autoritatea locală având obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, structura tarifară și clauzele contractuale.

(3) Hotărârile autorităților administrației publice locale cu privire la serviciul public de salubritate vor fi aduse la cunoștința publică și orice utilizator din aria de prestare a serviciului are dreptul să conteste aceste prevederile acestora, în condițiile legii.

(4). Utilizatorii au obligația să respecte clauzele contractului de salubritate și să-și achite obligațiile de plată în conformitate cu prevederile acestuia.

Art. 18. - Drepturile prestatorilor serviciilor publice de salubritate se înscriu în contractele de delegare sau în regulamentele de funcționare, pentru serviciile aflate în administrare directă sau în contractele de concesiune pentru serviciile cedate spre administrare agenților economici, urmărindu-se asigurarea echilibrului contractual pe baza următoarelor principii:

- a) încasarea tarifului aferent serviciului public prestat și actualizarea periodică a acestuia cu indicele de inflație;
- b) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual;

Art. 19. (1) Agenții economici care operează în domeniul serviciilor publice de salubritate urbană trebuie să facă dovada competenței tehnice și să aibă o dotare tehnico-materială care să corespundă tipurilor de servicii pe care urmează să le presteze.

(2) Agenții economici trebuie să facă dovada bonității lor materiale, iar persoanele fizice care au calitatea de administratori ai agenților economici trebuie să nu aibă cazier judiciar.

(3) Prestatorii de servicii publice de salubritate vor fi atestați în termen de un an de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.

(4) Vor fi supuse atestării atât compartimentele consiliului local, organizate ca servicii publice cât și operatorii furnizori/prestatori de servicii publice de salubritate existenți, precum și compartimentele consiliului local și operatorii furnizori/prestatori care se vor înființa după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe;

(5) Pot participa la licitații pentru obținerea contractelor de delegare a serviciului public de salubritate numai agenții economici atestați.

(6) Atestatul este valabil timp de 5 ani indiferent de specificul activității pentru care s-a făcut atestarea.

Art. 20. (1). Prestatorii au față de utilizatori următoarele obligații:

- a) să respecte regulile asumate prin contractul de delegare;
- b) să presteze serviciul la utilizatorii cu care a încheiat contract de accesare și utilizare a serviciului;
- c) să servească toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care a fost autorizat/atestat, în condițiile prevederilor regulamentului local de utilizare a serviciilor publice de salubritate;
- d) să respecte angajamentele luate prin contractele de delegare cu privire la nivelele de servicii (parametrii de performanță) stabilite de autoritățile administrației publice locale,
- e) să furnizeze autorității administrației publice locale informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile

necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciilor publice de salubritate, în conformitate cu clauzele contractului de delegare și/sau concesiune și cu prevederile legale în vigoare;

f) să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achizițiile de lucrări, bunuri și servicii.

CAPITOLUL IV

DREPTURI ȘI OBLIGAȚII ALE AUTORITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE

Art. 21. În exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul administrării și conducerii serviciilor publice de salubritate autoritățile administrației publice locale pot adopta hotărâri sau emite dispoziții, privitoare la:

a) stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a dotărilor existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme publice de salubritate, în condițiile legii;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

c) aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea dotărilor publice aferente serviciilor publice de salubritate;

d) asocierea intercomunală în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor publice de salubritate;

e) delegarea gestiunii serviciilor publice de salubritate, precum și încredințarea spre administrare a bunurilor aparținând patrimoniului public din infrastructura aferentă; Operațiunile de delegare și încredințare se pot realiza numai prin licitație publică organizată în condițiile legii.

f) participarea cu capital sau cu bunuri, la societăți comerciale pentru realizarea de lucrări și servicii publice de salubritate;

g) contractarea sau garantarea, împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă

serviciilor publice de salubritate, extinderi, dezvoltări de capacități, reabilitări și modernizări;

h) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor de serviciu, care se vor face pe baza normelor cadru, elaborate de Ministerul Administrației Publice;

i) stabilirea taxelor și aprobarea tarifelor pentru serviciile publice de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;

Art. 22. Contractul de delegare a serviciului public de salubritate va cuprinde obligatoriu clauze referitoare la cantitatea și calitatea serviciului prestat și indicatorii de performanță; ritmicitatea serviciului; tarifele practicate și modul de încasare a facturilor; redevențe; răspunderea contractuală; forța majoră; durata contractului; clauze speciale privind rezilierea contractului; etc.

Art. 23.(1) Autoritățile administrației publice locale, față de operatorii de servicii publice de salubritate au următoarele drepturi:

a) să aprobe ajustările de preț propuse de către operator;

b) să sancționeze operatorul de servicii publice de salubritate în cazul în care acesta nu operează la parametrii de eficiență la care s-a obligat.

(2) În cazuri deosebite autoritățile administrației publice locale pot solicita comisiei de atestare retragerea licenței operatorului cu care au contract de concesiune a serviciului de salubritate.

Art. 24. În exercitarea competențelor și a responsabilităților ce le revin, autoritățile administrației publice vor urmări cu prioritate:

a) gestionarea serviciilor publice de salubritate pe criterii de competitivitate și eficiență managerială;

b) promovarea reabilitării infrastructurii aferente serviciilor publice de salubritate;

c) monitorizarea obiectivă și controlul periodic al activităților de prestare a serviciilor publice de salubritate și luarea de măsuri în cazul în care operatorul nu asigură performanța pentru care s-a obligat;

d) elaborarea nivelelor de servicii și aprobarea acestora numai după ce au fost supuse dezbaterii publice;

e) consultarea cu utilizatorii serviciilor publice de salubritate în stabilirea politicilor și strategiilor locale, adoptarea normelor locale și negocierea contractelor de delegare a gestiunii;

f) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare din domeniul serviciilor publice de salubritate, ca și asupra necesității de instituire a unor taxe;

g) medierea conflictelor dintre utilizatorul și operatorul de servicii, la cererea uneia din părți.

Art. 25. Autoritățile administrației publice locale au față de operatorii serviciilor publice de salubritate următoarele obligații:

a) să asigure tratament egal pentru toți operatorii serviciilor publice de salubritate din cadrul comunității respective și să asigure prin normele locale adoptate în exercitarea prerogativelor stabilite prin prezenta lege un mediu de afaceri transparent;

b) să asigure publicitatea și accesul liber la informațiile publice, cu precădere a acelor informații care asigură pregătirea ofertelor și participarea la licitații;

c) să aducă la cunoștință publică în condițiile Legii administrației publice locale nr. 215/2001 hotărârile și dispozițiile având ca obiect serviciul public de salubritate;

d) să stabilească partenerii privați pentru proiectele de asociere sau de formare de societăți mixte, numai pe bază de licitație organizată în conformitate cu prevederile legale;

e) să achite operatorilor sumele convenite prin contract pentru prestațiile pe care aceștia le efectuează;

f) să păstreze confidențialitatea informațiilor, altele decăt cele publice, cu privire la activitatea operatorilor de servicii publice de salubritate;

g) să achite contravaloarea prestațiilor pe care le-au efectuat pe bază de contract.

Art. 26.-Patrimoniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru prestarea serviciilor publice de salubritate, va fi încredințat spre administrare, pe perioada contractului de concesiune sau de delegare de gestiune, prestatorului cu care s-a încheiat contractul, iar acesta va plăti proprietarului o redevență.

Art. 27.-Împotriva hotărârilor consiliilor locale sau județene, adoptate în aplicarea prezentei ordonanțe, persoanele fizice sau

juridice interesate se pot adresa instanței de contencios administrativ, în condițiile legii.

CAPITOLUL V

SANCTIUNI

Art.28.-Încălcarea dispozițiilor prezentei ordonanțe atrage răspunderea disciplinară, materială, civilă, contravențională sau penală după caz.

Art. 29.-(1) Sunt contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să constituie infracțiune potrivit Codului penal, și se sancționează cu amendă următoarele fapte:

a) prestarea uneia dintre activitățile reglementate de prezenta ordonanță fără existența atestării legale sau fără contract de concesiune, cu amendă de la 50 000 000 lei la 100 000 000 lei;

b) încredințarea unui contract de delegare de gestiune sau de concesiune pentru una din activitățile de salubritate, fără licitație publică, sau unui operator neatestat, cu amendă de la 50 000 000 lei la 100 000 000 lei.

(2) Consiliile locale și consiliile județene vor stabili faptele care constituie contravenții în domeniul serviciilor publice de salubritate, altele decât cele prevăzute de la alin. (1), potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor.

Art. 30. – Contravențiilor prevăzute la art. 29 li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Art. 31. - Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta ordonanță și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele împuternicite de Ministerul Administrației Publice, Ministerul Apelor și Protecției Mediului, de primari sau de împuterniciții acestora.

CAPITOLUL VI

DISPOZIȚII FINALE

Art. 32. Prezenta ordonanță intră în vigoare în termen de 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.

Art. 33. La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se abrogă orice dispoziții contrare.

PRIM MINISTRU

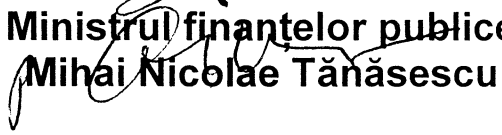
Adrian Nastase


Contrasemnează:

Ministrul administrației publice

Octav Cozmâncă


Ministrul finanțelor publice

Mihai Nicolae Tănăsescu


București,
Nr. 87

30 august 2001