

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru promovarea unei concepții moderne în materia legislației contravenționale s-a instituit înlocuirea sancțiunii închisorii contravenționale prevăzută în legi speciale și ordonanțe ale Guvernului cu sancțiunea obligării contravenienților de a presta activități în folosul comunității, pe o durată între 50 și 300 de ore, de maximum 3 ore pe zi, iar în zilele nelucrătoare, exclusiv duminica, 8 ore pe zi.

Adoptarea Legii nr.82/1999 privind înlocuirea închisorii contravenționale cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității a constituit o inițiativă necesară pentru alinierea legislației române la legislația Uniunii Europene.

În cei aproape doi ani de la intrarea în vigoare a legii menționate s-au obținut unele rezultate, însă în procesul de aplicare a acestei legi s-au semnalat și anumite aspecte ale căror implicații asupra rolului educativ și preventiv al sancțiunii afectează climatul de legalitate și siguranță în societate.

Efectuându-se un studiu de către Inspectoratul General al Poliției în 15 localități din mediul urban, s-a constatat că instanțele au înlocuit, prin hotărâri judecătorești, în 536 cazuri, sancțiunea închisorii contravenționale cu sancțiunea obligării contravenienților la prestarea unei activități în folosul comunității, din care 243 persoane, reprezentând 45,3%, s-au prezentat pentru executarea sancțiunii, dintre aceștia însă 40 persoane s-au sustras de la prestarea activității în cursul executării acesteia. Un număr de 293 persoane s-au sustras de la prestarea activității înainte de începerea acesteia. Deși numărul celor care s-au sustras de la executarea sancțiunii este mai mare decât al celorlalți contravenienți, totuși autoritățile abilitate de Legea nr.82/1999 au făcut propuneri de revocare a sancțiunii obligării la prestarea unei activități în folosul comunității doar pentru 68 de contravenienți din totalul de 293.

S-a constatat și faptul că, la data controlului efectuat de Inspectoratul General al Poliției, unele autorități locale nu au întreprins demersurile necesare în vederea punerii în aplicare a Legii nr.82/1999.

În afară de deficiențele determinate de aplicarea legii, s-au constatat și lipsuri ce țin de insuficiența legii. Astfel, Legea nr.82/1999 nu conține dispoziții privitoare la gravitatea faptelor săvârșite, împrejurările în care au fost comise, urmările produse și conduita făptuitorului înainte și după săvârșirea faptei. Din cauză că de la aplicarea legii nu au fost exceptate anumite contravenții, îndeosebi faptele de violență, unora dintre contravenienții care au săvârșit asemenea fapte li s-a aplicat sancțiunea obligării la prestarea unei activități în folosul comunității, în loc ca instanțele să fi aplicat sancțiunea închisorii contravenționale, cu privare de libertate. Mai mult, în unele cazuri, aplicarea sancțiunii obligării la prestarea unei activități în folosul comunității a însemnat mai puțin decât obligarea contravenienților la plata unei amenzi.

De asemenea, datorită tergiversării deseori a judecării cauzelor având ca obiect fapte contravenționale, se ajunge la scurgerea unui interval mare de timp de la data săvârșirii faptei și până la punerea în executare a sancțiunii contravenționale. Drept urmare, în asemenea cazuri, sancțiunea își pierde efectul său educativ și preventiv. Pentru înlăturarea acestei deficiențe s-a propus ca pricinile să fie soluționate în termen de 30 de zile de la sesizarea instanței, iar cauzele având o mai mare complexitate trebuie judecate în cel mult 60 de zile.

Pentru supravegherea executării sancțiunii în condiții corespunzătoare, proiectul conține dispoziții în sensul ca, pe lângă persoanele împuternicite de primarul localității sau de primarii sectoarelor municipiului București, și poliția să-și aducă aportul în procesul supravegherii și controlului la locul de muncă, precum și la domiciliul persoanelor sancționate, putând să propună instanței de judecată competente revocarea sancțiunii obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității și înlocuirea ei cu sancțiunea închisorii contravenționale, care se va executa în locurile anume prevăzute de lege. Întrucât, potrivit prezentei legi, și organele de poliție se vor implica în procesul de supraveghere a contravenienților, mai ales a celor mai puțin receptivi la măsurile de reeducare, a fost necesar ca un număr de texte din legea în vigoare să fie completate cu dispoziții noi referitoare la îndatoririle ce revin organelor de poliție.

În fine, pentru o mai bună cunoaștere și aplicare a Legii nr.82/1999, s-a propus ca aceasta să fie structurată pe patru capitole, denumite astfel: Capitolul I - Dispoziții generale, Capitolul II - Procedura de executare a sancțiunii obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, Capitolul III - Procedura soluționării plângerii contravenientului împotriva măsurilor de executare a sancțiunii ori a modului de supraveghere a acestuia și Capitolul IV - Dispoziții tranzitorii și finale.

Față de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE