

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru îmbunătățirea colectării impozitelor și prevenirea formării de noi arierate bugetare, în Planul de acțiune al Programului de guvernare pe perioada 2001 - 2004, în domeniul politicii financiare - reforma impozitelor, s-a prevăzut modificarea reglementărilor referitoare la ordinea de plată a obligațiilor bugetare.

Ordonanța Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată și modificată prin Legea nr.108/1996, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă un instrument esențial în urmărirea realizării creanțelor bugetare necesare acoperirii cheltuielilor publice, stabilind în acest scop drepturile și obligațiile plătitorilor, precum și consecințele ce urmează a fi suportate de către aceștia în cazul neplății la scadență a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor resurse financiare publice, potrivit Legii privind finanțele publice.

Conform prevederilor ordonanței mai sus menționate, plata obligațiilor bugetare se face distinct pentru fiecare sumă în parte, în ordinea vechimii, respectiv :

- a) obligații de plată restante în ordinea scadenței și majorările de întârziere aferente;
- b) obligații de plată curente;
- c) obligații de plată viitoare.

În prezent, cota majorărilor de întârziere datorate de contribuabili pentru neplata în termen a obligațiilor bugetare cumulează două componente, una "recuperatorie" și una "sanționatorie", fiind stabilită prin Hotărârea Guvernului nr.564/03.07.2000 privind stabilirea cotei majorărilor de întârziere datorate pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare la nivelul de 0,15 % pentru fiecare zi de întârziere, ceea ce reprezintă 54,5 % pe an.

Prin această ordonanță se prevede ca plata obligațiilor bugetare să se facă de către debitori pe fiecare impozit, taxă, contribuție și alte venituri bugetare în următoarea ordine :

- a) obligații bugetare cu termene de plată în anul curent;
- b) obligații bugetare datorate și neachitate la sfârșitul anului precedent;
- c) majorări de întârziere și penalități de întârziere aferente obligațiilor bugetare de la pct.b);
- d) obligații bugetare viitoare.

Pentru armonizarea cu legislația aplicabilă în materie din țările comunității europene, această ordonanță prevede ca funcția "recuperatorie" și "sanționatorie" pentru neplată la termen a obligațiilor bugetare, să fie reglementate distinct și anume :

a) pentru cuantificarea componentei "recuperatorii", respectiv despăgubirile ce trebuie acordate către stat pentru foloasele nerealizate prin achitarea cu întârziere a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor venituri, ceea ce a făcut ca acesta să apeleze la împrumuturi purtătoare de dobânzi, se propune ca stabilirea cotei majorărilor de întârziere să fie corelată cu nivelul taxei oficiale a scontului stabilită de Banca Națională a României, respectiv 0,1 % pe zi, aplicată asupra obligațiilor achitate cu întârziere, ceea ce reprezintă 36,5 % pe an;

b) în ceea ce privește cuantificarea componentei "sanționatorii", se introduce o penalitate de întârziere de 0,5 % pentru fiecare lună și/sau pentru fiecare fracțiune de lună aplicată asupra debitelor achitate cu întârziere, ceea ce reprezintă 6 % pe an. Sanțiunea se aplică de la data de întâi a lunii următoare celei în care obligația bugetară avea termen de plată.

Stabilirea majorărilor de întârziere la 0,1 % pentru fiecare zi de întârziere și a penalităților de întârziere de 0,5 % pentru fiecare lună și/sau pentru fiecare fracțiune de lună a avut în vedere ca prin cumularea celor două componente să se coreleze acestea cu dobânda practică pe piața interbancară, care în prezent este de circa 40 % pe an, realizându-se în acest fel și o reducere de 12 puncte procentuale față de cota practică la această dată.

Aceste prevederi de modificare a dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, se circumscriu alături de legislația fiscală, tendințelor accentuate de armonizare legislativă în acest domeniu.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Adrian Năstase