

EXPUNERE DE MOTIVE

România este unul dintre membrii fondatori ai Uniunii Poștale Universale (UPU) și parte semnatară a tuturor Actelor Uniunii.

De la înființare, în 1874, și până în prezent, UPU a elaborat și actualizat cadrul legislativ propriu de funcționare precum și reglementările care guvernează schimburile poștale internaționale. Ca instituție specializată a Organizației Națiunilor Unite, Uniunea Poștală Universală își desfășoară activitatea sub conducerea organului său suprem Congresul care se întrunește și decide actualizarea Actelor Uniunii, o dată la cinci ani. Uniunea are două organe permanente – Consiliul de Administrație și Consiliul de Exploatare Poștală – care îi asigură activitatea între două Congrese.

Pentru degrevarea lucrărilor Congresului, prin articolul 22.5 al Constituției UPU ratificate de România, Consiliul de Exploatare Poștală a fost însărcinat să adopte măsurile de aplicare necesare executării Convenției și Aranjamentelor Uniunii, ținând seama de deciziile luate de către Congres în domeniul respectiv. Dispozițiile comune aplicabile serviciului poștal internațional, aprobate de către Consiliul de Exploatare Poștală sunt prevăzute în Regulamentul poștei de scrisori, Regulamentul privind coletele poștale și Regulamentul Aranjamentului serviciilor de plată ale poștei. Aceste Acte ale Uniunii, conform articolului 18 din Constituția UPU care definește competența acestui Consiliu, se referă la probleme de exploatare comerciale, tehnice și economice care interesează serviciul poștal. Prin articolul 22 din Constituția UPU, aceste Regulamente sunt acte obligatorii pentru toate statele membre ale Uniunii.

Conform atribuțiilor care i-au fost consacrate prin Constituția Uniunii, Consiliul de Exploatare Poștală, ca organ permanent care asigură activitatea UPU între Congrese, studiază continuu condițiile pieței comunicațiilor poștale și actualizează, dacă este cazul, în cadrul reuniunilor sale anuale, Regulamentele de aplicare a Convenției și Aranjamentului serviciilor de plată ale poștei.

Cu ocazia participării la lucrările Congresului UPU de la Beijing 1999, delegația României, în baza deplinei puteri acordate de Guvernul României a semnat Actele adoptate de Congres, conform art.26 din Constituția UPU, sub rezerva ratificării și aprobării lor ulterioare de către autoritățile legislative naționale.

Al VI-lea Protocol adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale.

Modificarea adusă de acest Act textului Constituției UPU constă în menționarea separată a Regulamentului poștei de scrisori și al celui privind coletele poștale, ca urmare a structurării separate a reglementărilor operaționale privind cele două categorii poștale. În plus, a fost inclusă reglementarea conform căreia propunerile de modificare a Regulamentelor sunt supuse direct Consiliului de Exploatare Poștală, după ce în prealabil au fost transmise de către Biroul Internațional al UPU tuturor administrațiilor poștale.

Regulamentul General

În acest Act UPU sunt aduse completări privind atribuțiile Consiliului de Administrație (CA), ale Consiliului de Exploatare Poștală (CEP) și ale Biroului Internațional al UPU, respectiv colaborarea dintre cele două Consilii, aprobarea de către CA a activității gestionate de Biroul Internațional al UPU, elaborarea de către CEP a unor tactici care să vizeze realizarea strategiilor de dezvoltare a serviciilor poștale la nivel mondial și notificarea de către Biroul Internațional al UPU tuturor Țărilor-membre, a deciziilor luate de către Congres.

În textul regulamentului se stipulează nivelul anual până în 2004 al cheltuielilor Uniunii.

Regulamentul interior al Congreselor

Modificările aduse de către Congres acestui Act UPU sunt de natură redacțională, fiind înlocuită denumirea vechilor Acte UPU cu noua denumire.

Convenția Poștală Universală

- Definirea serviciului poștal universal ca ofertă de servicii poștale de bază și de calitate furnizate permanent în orice punct al teritoriului unei țări, la prețuri abordabile;

- Obligația administrațiilor poștale de a pune în practică o strategie de acțiune în materie de securitate la toate nivelele de exploatare poștală a serviciilor;
- Reguli aplicabile coletelor poștale (și care făceau anterior parte din Aranjamentul privind coletele poștale - abrogat);
- Diminuarea de la 1 an la 6 luni a termenului de reclamare a unei trimiteri poștale externe;
- Introducerea taxei de vămuire pentru administrațiile care au obținut autorizația de a opera vămuirea în numele clienților lor;
- Stabilirea principiilor de remunerare a cheltuielilor aferente distribuirii trimiterilor poștale de corespondență în relațiile dintre administrațiile poștale ale statelor industrializate/în curs de dezvoltare.

În plan general, noul text al Convenției poștale universale se caracterizează prin unificarea într-un singur Act UPU a textelor comune care reglementau anterior poșta de scrisori și coletele poștale prin două acte distincte, respectiv Convenția poștală universală și Aranjamentul privind coletele poștale.

Aranjamentul privind serviciile de plată ale poștei

Acest Act al Uniunii unifică textele celor trei Aranjamente anterioare (Aranjamentul privind mandatele poștale, Aranjamentul privind cecurile poștale și Aranjamentul privind trimiterile contra ramburs), prezentând centralizat ansamblul prestațiilor care vizează transferul de fonduri poștale.

Alte modificări aduse textelor anterioare sunt de ordin redacțional.

Regulamentul poștei de scrisori

Acesta prezintă dispoziții operaționale care cuprind măsurile de aplicare a Convenției Poștale Universale în vederea asigurării schimburilor poștale internaționale de corespondență. Dispozițiile acestui Regulament reglementează:

- Condițiile generale de prezentare a trimiterilor poștei de scrisori aplicabile fiecărei categorii poștale (scrisori, cărți poștale,

imprimare, pachete mici, cecograme) precum și serviciile poștale speciale (recomandat, confirmare de primire, asigurare, etc.) care pot fi oferite serviciului poștal de bază;

- Modalitățile operaționale de francare a trimiterilor poștale;
- Responsabilitatea administrațiilor poștale față de trimiterile poștale primite în serviciul lor;
- Modalitățile operaționale de prelucrare și transport al expedițiilor poștale;
- Remunerarea cheltuielilor de transport și distribuire a trimiterilor poștei de scrisori;
- Posibilitățile de lărgire a ofertei de servicii poștale (Expres Mail Service = EMS, telematice, curier electronic);
- Reglementarea schimbului de informații operaționale dintre administrațiile poștale;
- Formularele poștale utilizate pentru asigurarea activităților de exploatare și decontare a schimburilor poștei de scrisori între administrațiile poștale.

Protocolul final al Regulamentului poștei de scrisori

Acesta menționează rezervele pe care le-au făcut anumite administrații poștale față de acest Regulament, având în vedere condițiile lor interne de exploatare a serviciului.

Regulamentul privind coletele poștale

Regulamentul prezintă dispoziții operaționale în asigurarea schimbului internațional de colete poștale reglementat prin Convenția Poștală Universală. Dispozițiile acestui Regulament reglementează:

- Condițiile generale de admitere și prezentare în serviciul poștal, aplicabile coletelor, precum și serviciile poștale speciale care pot fi oferite acestei categorii poștale (fragil, voluminos, expres, etc.);
- Responsabilitatea administrațiilor poștale față de coletele prezentate în serviciile lor;
- Modalitățile operaționale de transport și prelucrare a expedițiilor de colete poștale;
- Remunerarea cheltuielilor de transport și distribuire a coletelor poștale;
- Formularele poștale internaționale utilizate pentru asigurarea activităților de exploatare și decontare a schimburilor poștale de colete.

Protocolul final al Regulamentului privind coletele poștale

Acesta menționează rezervele pe care le-au făcut anumite administrații poștale față de acest Regulament, având în vedere condițiile lor interne de exploatare a serviciului.

Regulamentul Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei

Regulamentul prezintă dispozițiile operaționale care reglementează măsurile de aplicare ale Aranjamentului menționat și se referă la:

- Condițiile generale de prezentare a mandatelor schimbate între administrațiile poștale pe cale poștală sau pe calea telecomunicațiilor;
- Modalitățile de transmitere a mandatelor și viramentelor poștale între administrații;
- Prelucrarea în țara de destinație a trimiterilor și determinarea responsabilității administrațiilor participante la acest serviciu;
- Remunerarea cheltuielilor administrației poștale care efectuează plata către destinație a fondurilor transmise;
- Formularele poștale internaționale utilizate pentru asigurarea activităților de exploatare și decontare ale acestui serviciu.

În conformitate cu articolul 31 al Constituției UPU ratificate de România (prin Decretul nr.202 din 11 martie 1969 și publicat în Buletinul Oficial nr.38 din 20.03.1969), Regulamentul general, Convenția și Aranjamentele adoptate de Congresul UPU din 1994 (ratificate de România prin Legea nr.182/1997) sunt abrogate începând cu 1.01.2001, data intrării în vigoare a Actelor adoptate în 1999 de către Congresul UPU de la Beijing.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru ratificarea Actelor adoptate de Congresul Uniunii Poștale Universale de la Beijing (1999), pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

Adrian Năstase