



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind controlul contribuțiilor de asigurări sociale și soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și ale caselor teritoriale de pensii

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind controlul contribuțiilor de asigurări sociale și soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și ale caselor teritoriale de pensii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.90 din 14.06.2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea unitară a controlului contribuțiilor de asigurări sociale, vizând atât dreptul CNPAS și al caselor teritoriale de pensii de a controla modul în care contribuabilii își îndeplinesc obligațiile de asigurări sociale ce le revin potrivit Legii nr.19/2000, cât și unele aspecte procedurale care intervin în derularea activității de control.

Proiectul definește contul contribuțiilor de asigurări sociale, stabilește drepturile și obligațiile organelor de control și ale contribuabililor, perioada de prescripție a dreptului organelor de control de a stabili diferențe de contribuții, majorări de întârziere și de a constata contravenții și aplica amenzi, precum și procedura administrativă, prealabilă, de contestare a actului de control.

2. La art.6 alin.(3), pentru folosirea limbajului specific actelor normative cât și pentru mai multă precizie în exprimare, sintagma "în modul prevăzut în prezentul articol", propunem să fie înlocuită cu sintagma "în condițiile alin.(1) și (2)".

3. La art.14 alin.(2), considerăm că dispoziția cuprinsă la acest alineat are un caracter general și declarativ, motiv pentru care sugerăm înlocuirea sintagmei "într-un mod adecvat", printr-o exprimare mai precisă.

4. La art.24, pentru mai multă precizie și un spor de rigoare normativă, sugerăm ca norma respectivă să fie completată cu data de la care curge termenul de prescripție.

5. Proiectul prevede contravenții, sancțiuni și alte dispoziții în **art.25**, într-o reglementare excesivă cuprinsă în zece alineate, care suscită următoarele obiecțiuni:

Alineatele 6 și 9 nu sunt necesare și propunem să fie eliminate deoarece dispoziții similare cu aplicabilitate generală, figurează în legi: actualizarea limitelor (nu a **cuantumului** cum s-a scris în proiect) amenzilor contravenționale se face potrivit **art.7¹ din Legea nr.32/1968** privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare; sesizarea organelor de urmărire penală în cazul săvârșirii unei infracțiuni este obligația permanentă a persoanelor cu funcții de conducere, a celor cu **atribuții de control** și a oricărui funcționar care ia cunoștință de infracțiuni comise în legătură cu serviciul în cadrul căruia își îndeplinesc sarcinile (**art.277 din Codul de procedură penală**). De altfel, proiectul nici nu reglementează vreo infracțiune.

Alineatele 7 și 8, extinzând competența agenților de constatare asupra contravențiilor reglementate în alte acte normative nu pot figura în contextul dispozițiilor care stabilesc contravențiile specifice obiectului de activitate vizat de proiect. Propunem, de aceea, ca ele să fie cuprinse într-un **articol autonom**.

Celelalte alineate urmează să fie redactate în mod corespunzător, respectându-se dispozițiile legii, practica legislativă consacrată și expunerea lor într-o ordine impusă de logica juridică interioară a reglementării, articolul 25 urmând să aibă următoarea configurație:

“(1)

(2) Contravențiile prevăzute la alin.(1) se sancționează după cum urmează:

a)

b)

c)

d)

(3) Sancțiunile pot fi aplicate și persoanelor juridice.

(4) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către organele de control ale CNPAS și ale caselor teritoriale de pensii.

(5) Împotriva procesului verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii se poate face plângere la instanța competentă potrivit Legii nr.19/2000.

(6) Contravențiilor prevăzute în alin.(1) le sunt aplicabile dispozițiile Legii nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, cu excepția articolelor 25, 26 și 27.

În continuare, va fi introdus un nou articol, marcat “Art.26”, care va cuprinde actualele alin.(7) și (8) ale art.25, astfel:

“Art.26. - Organele de control ale CNPAS și ale caselor teritoriale de pensii sunt competente să constate contravențiile și să aplice sancțiunile prevăzute și în următoarele acte normative:

a) Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea contabilității nr.82/1991, cu modificările și completările ulterioare;

c) Hotărârea Guvernului nr.720/1991 privind aprobarea Normelor de organizare și exercitare a controlului financiar,

dacă faptele sunt săvârșite în legătură cu încasarea veniturilor și efectuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat”.

Pe cale de consecință, celelalte articole vor fi renumerotate în mod corespunzător.

6. La actualul art.26 alin.(3), cuvântul “termenul” este necesar să fie înlocuit prin cuvântul “temeiul”.

7. La art.29 alin.(3), pentru o exprimare normativă adecvată, propunem reformularea textului, astfel:

"(3) Cuantumul sumelor prevăzute la alin.(1) și (2) poate fi actualizat prin hotărâre a Guvernului".

8. Pentru o corectă identificare a actului normativ propus la abrogare, cât și potrivit exigențelor de tehnică legislativă, la art.37 propunem completarea textului cu titlul hotărârii Guvernului supusă abrogării, precum și cu numărul și data Monitorului Oficial al României în care aceasta a fost publicată, însoțită de mențiunea "cu modificările și completările ulterioare".

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr. 569/15.06.2001