

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul Programului de acțiune împotriva corupției, adoptat de Comitetul Miniștrilor Consiliului European, Grupul Multidisciplinar împotriva Corupției - GMC -, creat în anul 1995, a fost mandatat cu elaborarea unor instrumente juridice internaționale, menite să contribuie la creșterea eficienței acțiunilor de prevenire și combatere a corupției.

Primele instrumente elaborate au fost cele 20 de Principii directoare de luptă împotriva corupției, dezbătute la Reuniunea șefilor de state și guverne din octombrie 1997, urmate de instituirea Grupului de State împotriva Corupției - GRECO -, la care România este parte, precum și de adoptarea Convenției penale asupra corupției, deschisă spre semnare la 27.01.1999, dată la care a fost semnată și de România.

În anul 1997, Grupul Multidisciplinar împotriva Corupției a fost mandatat de Comitetul Miniștrilor să elaboreze Convenția civilă asupra corupției, pornind de la necesitatea unui instrument internațional care să creeze reguli uniforme privind compensarea pentru daune, validitatea contractelor, răspunderea persoanelor și a statelor, termene de prescripție, obținerea probelor și alte aspecte care să faciliteze cooperarea internațională.

Această Convenție stabilește măsurile legislative ce vor fi luate la nivel național pentru incriminarea faptelor de corupție și care să permită victimelor acestor infracțiuni să primească despăgubiri pentru repararea prejudiciilor suferite ca urmare a unor astfel de fapte.

Convenția civilă asupra corupției a fost deschisă spre semnare, la Strasbourg, la 4 noiembrie 1999, România fiind printre cele 12 state care au semnat-o cu acea ocazie ; până în prezent încă 11 state s-au alăturat acestora.

Convenția este structurată pe trei capitole vizând măsurile care trebuie luate la nivel național, cooperarea internațională și monitorizarea implementării, precum și condițiile pentru intrarea în vigoare.

Pentru realizarea obiectivului Convenției - obținerea unor compensații eficiente pentru persoanele care au fost prejudiciate în urma unor acte de corupție - au fost convenite texte clare, în vederea reglementării compensațiilor pentru daune, a condițiilor ce trebuie îndeplinite pentru atragerea răspunderii persoanelor și a statului, a termenului de prescripție în care se pot formula astfel de acțiuni. Totodată, este prevăzută obligația asigurării protecției împotriva sancționării nejustificate a angajaților care, având motive întemeiate să presupună existența unor fapte de corupție, le semnalează persoanelor sau autorităților responsabile.

Cat privește cooperarea internațională, Convenția stabilește obligația statelor părți de a acționa eficient pentru realizarea actelor de procedură specifice proceselor civile intentate ca urmare a unor fapte de corupție, cu respectarea convențiilor internaționale în materie și a dreptului intern.

Monitorizarea aplicării prevederilor Convenției civile asupra corupției, ca și a celei penale, de altfel, se realizează de către Grupul de State împotriva Corupției - GRECO - la care participă și România prin efectul Legii nr.107/2000.

Convenția civilă asupra corupției, adoptată în cadrul Consiliului Europei la 4 noiembrie 1999, urmează să intre în vigoare după trei luni de la data depunerii celui de al 14-lea instrument de ratificare ; până în prezent, Convenția a fost ratificată numai de către

Bulgaria.

Având în vedere dispozițiile art.15 din Convenție, aceasta nu va intra în vigoare, pentru România, pe data publicării legii de ratificare în Monitorul Oficial al României, ci în prima zi după 3 luni de la data depunerii celui de al 14-lea instrument de ratificare/aderare. Ca urmare, în funcție de momentul depunerii de către România a instrumentului de ratificare a Convenției, anterior sau ulterior intrării sale în vigoare, legea de ratificare va avea două date diferite de intrare în vigoare, așa cum sunt menționate în alineatul 2 al articolului unic al legii.

În acest interval de timp, se vor lua măsurile legislative care să conducă la armonizarea dreptului intern cu prevederile Convenției, întrucât textul acesteia nu permite formularea de rezerve sau declarații.

Inscrierea României printre primele 14 state care ratifică Convenția civilă asupra corupției, contribuind, astfel, la procesul de intrare în vigoare a acesteia, va reprezenta un important semnal politic, nu numai pentru Consiliul Europei, ci și pentru alte state și organizații care se preocupă de promovarea unei politici active în domeniul combaterii corupției.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

