

CAPITOLUL 8

ROMÂNIA ÎN PROCESUL DE ADERARE LA UNIUNEA EUROPEANĂ

REZUMATUL CAPITOLULUI 8

În cadrul procedurilor de supraveghere fiscală lansate de Comisia Europeană, România elaborează Programul Economic de Preaderare.

Programul Economic de Preaderare - reprezintă un document în care prioritățile de politică economică sunt asumate unilateral de partea română.

- ➔ Principalul obiectiv al acestui program este de a dezvolta, până în momentul aderării, capacitatea analitică instituțională de analiză a diferitelor scenarii de politică economică, astfel încât România să-și consolideze poziția fiscală conform obiectivelor din Pactul de Stabilitate și Creștere.
- ➔ În perioada 2001-2005, potrivit Memorandumurilor de Finanțare semnate sau în curs de semnare, România va beneficia de o finanțare comunitară de aproximativ 1.482,5 milioane EURO, la care cofinanțarea estimată din buget se ridică la circa 277,1 milioane EURO.
- ➔ În perioada 2000 –2006, România va beneficia anual în cadrul Programului ISPA de asistență financiară în valoare de 240 milioane EURO/an, menținându-se echilibrul între proiectele din domeniul mediului (120 milioane EURO) și cele din domeniul transporturilor (120 milioane EURO).
- ➔ Angajarea contribuției financiare comunitare aferente bugetului Uniunii Europene pe anul 2000 prin programul SAPARD este în valoare de 153,21 milioane EURO, iar pentru anul 2001 este prevăzută alocarea de către Uniunea Europeană a aproximativ încă 150 milioane EURO, aceste sume încadrându-se în alocația indicativă totală de aproximativ 1.000 milioane EURO pentru România în perioada 2000- 2006 la care se adaugă cofinanțarea de la buget.

România în procesul de aderare la Uniunea Europeană

Elaborarea Programului Economic de Preaderare - precursor al programelor de convergență și stabilitate din Uniunea Europeană

În contextul procesului de integrare europeană, trebuie avut în vedere că politica fiscal-bugetară va capăta noi valențe, fiind singurul instrument posibil de utilizat, în condițiile în care politica monetară este condusă de Banca Centrală Europeană. Programele de stabilitate și programele de convergență (din cadrul de dezvoltare al politicilor economice în Uniunea Europeană) reprezintă principalele elemente care definesc cadrul politicii bugetare pe termen mediu și lung și monitorizarea pozițiilor fiscale ale țărilor membre pe termen mediu și lung. Recent, în cadrul noilor proceduri de supraveghere fiscală lansate de către Comisia Europeană, România elaborează Programul Economic de Preaderare - precursor al programelor de stabilitate și convergență din zona Uniunii Europene.

Programul Economic de Preaderare care a fost înaintat Comisiei Europene în acest an este o continuare a Strategiei Economice pe Termen Mediu înaintată la Bruxelles, în martie 2000. Diferența dintre cele două programe este că Strategia este un document asumat bilateral de către partea română și Comisia Europeană, în timp ce Programul Economic de Preaderare reprezintă un document în care prioritățile de politică economică sunt asumate unilateral de către partea română. Principalul obiectiv al acestui program este de a dezvolta, până la momentul aderării, capacitatea analitică instituțională de analiză a diferitelor scenarii de politică economică astfel încât România să poată să-și consolideze poziția fiscală conform obiectivelor din Pactul de Stabilitate și Creștere și să susțină pe termen mediu și lung obiectivul central al politicii monetare comunitare, stabilitatea prețurilor.

Elementele importante pe care le aduce acest program, care va fi întocmit și revizuit în fiecare an sunt: necesitatea adoptării unui cadru bugetar multianual cu un orizont de 4 ani, principalele modificări în poziția fiscală (impozite) cu un orizont pe termen mediu și lung, principalele modificări în componentele cheltuielilor publice pe termen mediu și lung și analiza sustenabilității pozițiilor fiscale și a riscurilor bugetare pe termen mediu și lung.

Efectele procesului de integrare europeană asupra cadrului bugetar pe termen mediu, cofinanțarea programelor comunitare

Impactul procesului de integrare europeană asupra bugetului este concretizat prin necesitatea susținerii reformelor structurale necesare pentru a putea răspunde cerințelor economice, instituționale și politice legate de procesul de integrare europeană și de orizontul de timp asumat pentru aderarea României la Uniunea Europeană. În acest context, țara noastră beneficiază de asistență financiară nerambursabilă de la Comunitatea Europeană în cadrul programelor PHARE, ISPA și SAPARD, influența asupra bugetului fiind datorată, în special, de asigurarea cofinanțării asistenței primite și realizării angajamentelor asumate prin documentele de poziție.

Principalele domenii de acțiune ale programelor PHARE sunt:

- ➔ sprijinirea dezvoltării instituționale;
- ➔ investiții în scopul îndeplinirii cerințelor de aderare la Uniunea Europeană - participare la programele comunitare (participare la programul-cadru de cercetare și dezvoltare, la programele din domeniul învățământului. Fiecare minister ce derulează astfel de programe, în calitate sa de ordonator principal de credite, trebuie să asigure cu prioritate fondurile necesare și să le utilizeze în conformitate cu obiectivele programului;
- ➔ investiții pentru coeziunea economică și socială - proiecte de investiții care duc la reducerea disparităților/decalajelor dintre regiuni.

În perioada 2001-2005, potrivit Memorandumurilor de Finanțare semnate sau în curs de semnare, România va beneficia de o finanțare comunitară de aproximativ **1.482,5 milioane EURO la care cofinanțarea estimată din buget se ridică la circa 277,1 milioane EURO**. Fondurile de pre-aderare vor suplimenta eforturile investiționale ale statului român pentru recuperarea decalajelor economice și integrarea în structurile Uniunii Europene. Suma alocată României până în prezent prin Memorandumurile de finanțare pentru Programele PHARE 1998, 1999 și 2000 semnate cu Comisia Europeană, este în valoare de 588,8 milioane EURO.

În perioada 2000 –2006, România va beneficia anual în cadrul Programului ISPA de asistență financiară în valoare de 240 milioane EURO/an, menținându-se echilibrul între proiectele din domeniul mediului (120 milioane

EURO) și cele din domeniul transporturilor (120 milioane EURO). Proiectele ISPA aprobate în anii 2000 și 2001 pentru care au fost semnate sau sunt în curs de semnare Memorandumurile de Finanțare sunt în valoare de aproximativ 304,7 milioane EURO - mediu și, respectiv, de aproximativ 435,75 milioane EURO - transporturi la care se adaugă cofinanțarea de la bugetul de stat.

Angajarea contribuției financiare comunitare aferente bugetului Uniunii Europene pe anul 2000 prin programul SAPARD este în valoare de 153,21 milioane EURO, iar pentru anul 2001 este prevăzută alocarea de către Uniunea Europeană a aproximativ încă 150 milioane EURO, aceste sume încadrându-se în alocația indicativă totală de aproximativ 1.000 milioane EURO pentru România în perioada 2000 – 2006 la care se adaugă cofinanțarea de la buget.

*

*

*

Începând cu anul 2002, modul de abordare a proiectului de buget se armonizează cu tehnicile și procedurile Uniunii Europene prin prezentarea parametrilor bugetari pe un an anterior (2001), anul bugetar (2002) și perspectiva 2003-2005.

Estimarea parametrilor bugetari pentru perioada 2003-2005 prezintă în mod agregat și transparent repartizarea cheltuielilor bugetare într-o manieră care să reflecte principalele priorități publice pentru perioada respectivă.

Estimările parametrilor bugetari pe anii 2003-2005 din proiectele de buget reprezintă plafoane orientative de cheltuieli și mijloc de informare pentru Guvern și Parlament privind necesarul de finanțat pentru perioada următoare fără a reprezenta însă resurse alocate obligatoriu pentru ordonatorii principali de credite. **Aceste estimări nu vor fi aprobate de către Parlamentul României.**

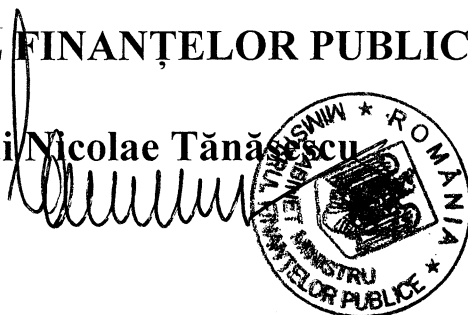
Proiectul de buget pe anul 2002 reprezintă un instrument important în elaborarea politicii economice orientate, în principal, către consolidarea creșterii economice. Transpunerea în practică a acestui obiectiv necesită nu numai o guvernare hotărâtă, deschisă dialogului cu toate forțele sociale, ci și probarea profesionalismului și capacității de adaptare a decidenților, prin

opțiunile făcute, la situația economică prezentă, la perspectivele pe termen mediu și lung ale economiei românești.

Prefigurarea evoluției viitoare a economiei din perspectiva politicilor prezente, care constituie premisele elaborării acestui proiect de buget, realizat pe baza unei filozofii moderne, va contribui la înscrierea României pe traiectoria integrării în Uniunea Europeană.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Mihai Nicolae Tănăsescu



Avizăm favorabil,

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Rodica Mihaela Stănoiu

