

CUPRINS

INTRODUCERE

1. Evoluții macroeconomice, monetare, fiscale și bugetare în anul 2001
 - 1.1. Evoluții macroeconomice în anul 2001
 - 1.1.1. Evoluția economiei naționale în semestrul I 2001
 - 1.1.2. Nivelurile preliminate ale principalilor indicatori în anul 2001
 - 1.2. Politica monetară și valutară în anul 2001
 - 1.3. Evoluții fiscale și bugetare în anul 2001
 - 1.3.1. Politica fiscală
 - 1.3.2. Politica bugetară
 - 1.3.3. Deficitul bugetar
 - 1.3.4. Datoria publică
 - 1.3.4.1. Datoria publică internă
 - 1.3.4.2. Datoria publică externă
2. Estimarea evoluției economiei românești în anul 2002
3. Politica monetară și valutară în anul 2002
4. Configurația proiectului de buget pe anul 2002
5. Politica fiscală și bugetară în anul 2002
 - 5.1. Principalele ținte și orientări ale politicii fiscale
 - 5.1.1. Structura veniturilor bugetare
 - 5.2. Principiile politicii bugetare
 - 5.2.1. Structura economică a cheltuielilor bugetare
 - 5.3. Deficitul bugetar
 - 5.4. Datoria publică
 - 5.4.1. Datoria publică internă
 - 5.4.2. Datoria publică externă
6. Politici sectoriale
7. Perspective macroeconomice, monetare, fiscale și bugetare în perioada 2003-2005
 - 7.1. Perspectivele macroeconomice în perioada 2003-2005
 - 7.2. Politica monetară și valutară în perioada 2003-2005
 - 7.3. Finanțele publice
 - 7.3.1. Politica fiscală
 - 7.3.2. Politica bugetară
 - 7.4. Evoluția datoriei publice
8. România în procesul de aderare la Uniunea Europeană

INTRODUCERE

Politicii preponderent conjuncturale, caracteristice anilor anteriori, și care a însemnat încercarea de rezolvare a dificultăților punctuale, neglijând ansamblul și orizontul pe termen mediu și lung, actualul guvern îi opune o politică structurală bazată pe concepția ambițioasă de reglementare a economiei prin politici economice și financiare adecvate obiectivelor reformei.

Continuarea procesului de reformă este în prezent o certitudine, problema fiind acum accelerarea acestuia, a creșterii vitezei cu care vor fi făcute schimbările, pentru a se realiza cât mai repede posibil cristalizarea noilor relații economice și, în consecință, o creștere economică sustenabilă și în ritmuri înalte.

Ca urmare a măsurilor de ajustare structurală adoptate deja sau în curs de adoptare, perspectivele de creștere economică sunt favorabile. Se preconizează realizarea unei creșteri de calitate, bazată pe cele două componente ale acesteia - cererea internă și exporturile - pe fondul unei politici monetare de control al inflației și al reconsiderării politicii fiscal-bugetare.

Începând cu anul 2002, formularea bugetară se bazează pe reguli și principii noi, care să reflecte:

- creșterea valorii informaționale a bugetului, îmbunătățirea rolului alocativ al acestuia prin repartizarea transparentă a fondurilor bugetare în funcție de prioritățile sectoriale, precum și îmbunătățirea coerenței între elementele componente ale bugetului;
- restructurarea cheltuielilor bugetare în funcție de ierarhizarea coerentă și realistă a priorităților la nivel național, pe domenii de activitate, ceea ce va face posibilă trecerea de la un “buget de mijloace” la un “buget orientat spre politici economice”;
- creșterea autonomiei financiare a autorităților locale, proces declanșat încă din anul 1999, când gradul de autonomie financiară locală, de circa 61-64% în anii anteriori aplicării noii legi privind finanțele publice locale, a crescut la peste 90%, înregistrând în continuare un trend ușor ascendent.

În construcția bugetară, fundamentarea politicii fiscale a avut în vedere:

- evitarea unui grad ridicat de fiscalitate;

- menținerea deficitului bugetar în limite controlabile și finanțarea acestuia în condiții neinflaționiste;
- îmbunătățirea sistemului de impunere a agenților economici;
- simplificarea impozitării microîntreprinderilor cu o cifră de afaceri până la 100 mii EURO și un număr maxim de 9 angajați, prin introducerea unui regim de impozitare de 1,5% pe cifra de afaceri;
- găsirea unei structuri pe categorii de impozite care să favorizeze relansarea economică și să încurajeze procesul de privatizare;
- asigurarea de resurse bugetare care să permită funcționarea statului și instituțiilor sale;
- asigurarea fondurilor necesare protecției sociale a populației.

Proiectul de buget pe anul 2002 a cunoscut o restructurare radicală din punct de vedere al consistenței și transparenței datelor și informațiilor pe care le oferă, reflectând necesitățile și posibilitățile de dezvoltare și consolidare a sectorului finanțelor publice.

Proiectul de buget elaborat pentru anul 2002 se bazează pe accelerarea creșterii economice, pe o inflație relativ scăzută, constrângeri salariale și un ușor declin al șomajului.

Construcția bugetară din anul 2002 promovează un buget conceput ca o pârghie activă de influențare și stimulare a proceselor economice din economie, în paralel cu promovarea reformelor structurale, pentru ale căror efecte sunt prevăzute alocații destinate compensării prin măsuri active a costurilor sociale ale acestora.

În concordanță cu veniturile estimate pentru anul 2002 și a reducerii ponderii în produsul intern brut a deficitului bugetar, proiectul de buget pe anul 2002 conturează o politică bugetară ușor restrictivă.

Cheltuielile bugetului general consolidat au cunoscut importante modificări structurale: scăderea ponderii cheltuielilor de personal, a celor cu dobânzile aferente datoriei publice, precum și a cheltuielilor materiale, concomitent cu o ușoară creștere a transferurilor.

Deficitul bugetar propus pentru anul 2002 este de 3,0% din produsul intern brut, anul 2002 fiind deja primul an în care se urmărește respectarea poziției fiscale stipulată pentru respectarea criteriilor de convergență.

Întreaga construcție bugetară are în vedere crearea condițiilor pentru asigurarea și respectarea prevederilor Pactului de Creștere și Stabilitate în perspectiva aderării la Uniunea Economică și Monetară, care presupune o poziție bugetară solidă formulată pe termen mediu.