



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor
necesare furnizării energiei termice și a
gazelor naturale pentru populație**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.144 din 20.09.2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație, de natură să creeze cadrul corespunzător pentru orientarea directă către producători a fondurilor financiare provenite din sume încasate pentru energia termică consumată, a subvențiilor pentru acoperirea diferențelor de preț și tarif pentru energia termică livrată populației, precum și a ajutoarelor bănești acordate populației.

2. Semnalăm faptul că, prin adresa nr.140 din 13.09.2001, Secretariatul General al Guvernului ne-a transmis pentru avizare un proiect de ordonanță de urgență similar, asupra căruia Consiliul Legislativ a formulat avizul nr.966 din 14.09.2001.

Observațiile și propunerile formulate de noi în respectivul aviz, nu au fost luate în considerare de către inițiatori. De aceea, le reiterăm și pentru prezentul proiect:

a) În prezent, sprijinirea familiilor cu venituri reduse pentru suportarea cheltuielilor suplimentare determinate de creșterea consumului de energie termică în sezonul rece este reglementată prin

art.5 - 13 din Ordonanța de urgență nr.162/1999, publicată în Monitorul Oficial al României nr.529 din 29 octombrie 1999. Totodată, semnalăm că prin art.35 din Legea nr.416/2001, **prevederile art.5-13 din Ordonanța de urgență nr.162/1999 se abrogă, începând cu 1 ianuarie 2002.**

Această situație conduce la existența, în perioada 1 noiembrie - 31 decembrie 2001 a două acte normative care reglementează în mod diferit acordarea de sprijin familiilor cu venituri reduse.

De asemenea, prevederile art.2 din proiect constituie în fapt modificarea art.4 din Ordonanța de urgență nr.162/1999, începând cu anul 2002, iar art.3 din proiect constituie modificarea art.3 din Ordonanța de urgență nr.162/1999 începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Semnalăm, totodată că modificarea implicită a art.4 din Ordonanța de urgență nr.162/1999 conduce și la eliminarea procedurilor de deducere lunară a avansurilor precum și a procedurii regularizării respectivelor avansuri.

Pentru înlăturarea acestor paralelisme și eliminarea unor dispoziții conflictuale, considerăm că este necesar ca în dispoziția finală a acestui proiect de act normativ să fie abrogate expres dispozițiile incidente din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.162/1999.

b) Pentru o fundamentare mai temeinică a prezentului proiect de act normativ în privința procedurii de reglementare sub forma ordonanței de urgență, este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze mai pregnant existența cazului excepțional și urgența reglementării, în sensul principiilor statuate prin Deciziile nr.65/1995 și 15/2000 ale Curții Constituționale.

c) Pentru a răspunde cerințelor art.39 alin.(3) din normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, propunem reformularea **preambulului** astfel:

“În temeiul art.114 alin.(4) din Constituție,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență”.

d) La **articolul 2 alin.(2)**, trimiterea la norma care condiționează defalcarea sumelor de existența documentelor care confirmă plățile efectuate este incompletă.

De aceea, propunem inserarea expresiei “alin.(1) lit.a)” în locul expresiei “litera a)”.

e) La **articolul 4 alin.(2)**, care prevede că modalitățile de stabilire, verificare, sancționare și plată a ajutoarelor bănești sunt cele

reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.162/1999, urmează să fie avută în vedere observația privitoare la abrogarea, începând cu anul 2002, a unor articole din acest act normativ, în condițiile în care textul alin.(2) al acestui articol vizează și acțiunile pentru anul 2002.

Totodată, pentru redarea acțiunilor în ordinea firească a desfășurării lor, propunem inserarea cuvântului “sanționare” după expresia “plată a ajutoarelor bănești”, sancțiunea fiind rezultatul nerespectării unor prevederi, inclusiv a celor privind plata acestor ajutoare.

f) Prevederea de la art.6 referitoare la abrogarea generică a unor dispoziții contrare contravine art.61 din Legea nr.24/2000, fiind necesară precizarea expresă a actelor normative, sau numai a unor articole din acestea, care trebuie abrogate.

De asemenea, pentru un plus de rigoare în redactarea textului, propunem înlocuirea cuvintelor “La data” din debutul articolului, cu “Pe data”.

3. Referitor la textele noi inserate în proiect, formulăm următoarele observații:

a) La art.1 alin.(4) prima teză, este necesar ca fapta să fie calificată drept contravenție și apoi să fie prevăzută sancțiunea.

b) La teza a doua a art.1 alin.(4) este necesar ca în cuprinsul textului să fie prevăzute instituțiile cărora le aparțin organele cu atribuții de control și care au atribuția constatării faptei și aplicării sancțiunii.

Totodată, semnalăm faptul că în timp ce în prima teză sancțiunea se aplică **agenților economici**, în teza a doua se prevede că amenda se suportă de către **persoanele fizice vinovate**.

În această situație, textele trebuie puse de acord.

Față de cele de mai sus, apare necesară reformularea corespunzătoare a întregului alin.(4) al art.1.

c) Având în vedere dispoziția înscrisă în art.4 alin.(1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, potrivit căreia actele normative care reglementează contravenții intră în vigoare în 30 de zile de la data publicării sau, în cazuri urgente, într-un termen mai scurt dar nu mai puțin de 10 zile, precum și caracterul de excepție al prezentului proiect, considerăm necesar ca în text să se prevadă un termen corespunzător de intrare în vigoare a acestuia.

d) **La art.4**, semnalăm faptul că prin adresa nr.144 din 20.09.2001, Secretariatul General al Guvernului ne-a trimis spre avizare proiectul de Hotărâre privind modificarea și completarea art.1 din Hotărârea Guvernului nr.723 din 26 iulie 2001 privind modificarea cuantumului ajutorului bănesc și a limitelor de venituri în funcție de care acestea se acordă categoriilor defavorizate ale populației ale căror locuințe sunt racordate la sisteme centralizate de furnizare a energiei termice pentru perioada 1 noiembrie - 31 decembrie 2001 (act normativ adoptat în temeiul Ordonanței de urgență nr.162/1999), în care inițiatorii vizează patru categorii de beneficiari ai ajutoarelor, în timp ce în prezentul proiect de ordonanță de urgență sunt prevăzute doar trei categorii.

De asemenea, sumele ce se acordă pe tranșe de venituri sunt diferite.

De aceea, apare necesară punerea de acord a celor două proiecte.

e) Pentru a răspunde cerințelor art.61 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, **la art.7** trebuie prevăzute toate elementele de identificare ale actelor normative vizate pentru abrogare.

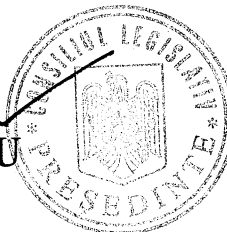
Totodată, este necesar să se reglementeze ce se va întâmpla cu acțiunile emise de societățile comerciale în baza Ordonanței de urgență nr.62/2001.

În ceea ce privește Ordonanță de urgență nr.195/2000 precizăm că aceasta a fost aprobată cu modificări prin Legea nr.353/2001, fiindu-i modificat inclusiv titlul. Totodată, menționăm că în Ordonanța de urgență nr.195/2000, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.353/2001 **nu există prevederi referitoare la S.C.Termoelectrica S.A.**

Față de cele de mai sus, considerăm necesară reformularea corespunzătoare a art.7, eventual prin preluarea și a propunerilor de abrogare avute în vedere prin art.6.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1013/25.09.2001.