



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.28/1999 de ratificare a Acordului cadru de împrumut dintre România și Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei pentru sprijinirea regiunilor afectate de inundațiile din ultima perioadă, semnat la Paris la 19 ianuarie 1999 și aprobarea amendamentelor convenite prin schimb de scrisori între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.28/1999 de ratificare a Acordului cadru de împrumut dintre România și Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei pentru sprijinirea regiunilor afectate de inundațiile din ultima perioadă, semnat la Paris la 19 ianuarie 1999 și aprobarea amendamentelor convenite prin schimb de scrisori între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.160 din 18.10.2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Semnalăm faptul că obiectul acestui proiect de act normativ îl constituie aprobarea amendamentelor convenite cu privire la Acordul cadru de împrumut, precum și menționarea faptului că, în realizarea acestuia, sunt angajate, față de trecut, două ministere - Ministerul Apelor și Protecției Mediului și Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, ca urmare a schimbărilor ulterioare care s-au produs în competențele acestor ministere.

Dacă în ceea ce privește aprobarea amendamentelor la Acordul cadru, aceasta putea fi făcută printr-o hotărâre a Guvernului, modificarea art.2 și 3 din Ordonanța 28/1999 poate fi făcută doar printr-un act normativ cu forță de lege.

În consecință, apreciem că puteau fi elaborate două acte normative separate: o ordonanță de urgență care să se limiteze numai la modificarea art.2 și 3 din Ordonanța de Guvern nr.28/1999 și o hotărâre a Guvernului, pentru aprobarea amendamentelor convenite prin Scrisoarea Suplimentară.

2. În cazul în care se menține forma propusă a proiectului, sugerăm să se aibă în vedere următoarele observații și propuneri:

a) Având în vedere că în cuprinsul proiectului nu se introduc dispoziții noi față de cele existente în textul Ordonanței Guvernului nr.28/1999, propunem, în aplicarea prevederilor art.56 alin.(1) din Legea nr.24/2000, ca atât în titlu, cât și în textul art.2 să se facă referire doar la modificarea Ordonanței Guvernului nr.28/1999 nu și la completarea acesteia.

b) Întrucât amendamentele convenite prin Scrisoarea Suplimentară reprezintă un act internațional distinct, proiectul de ordonanță de urgență trebuie să redea, potrivit art.70 din Legea nr.24/2000, denumirea lui integrală, precum și data și locul semnării lui.

c) Având în vedere că adoptarea ordonanței de urgență are în vedere în primul rând aprobarea amendamentelor la Acordul de împrumut dintre România și Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei pentru sprijinirea regiunilor afectate de inundațiile din ultima perioadă, semnat la Paris la 19 ianuarie 1999, propunem ca **titlul** proiectului de ordonanță de urgență să se refere mai întâi, la **aprobarea amendamentelor** convenite prin Scrisoarea Suplimentară și apoi, la modificarea și completarea ordonanței menționate, în ordinea în care cele două probleme sunt, de altfel, reglementate în Art.I și Art. II.

d) Pentru considerentele prezentate la pct.a)-c), propunem ca titlul proiectului să aibă următoarea redactare :

“Ordonanță de urgență pentru aprobarea amendamentelor la Acordul cadru de împrumut între România și Fondul de Dezvoltare Socială a Consiliului Europei pentru sprijinirea regiunilor afectate de inundațiile din ultima perioadă, semnat la Paris la 19 ianuarie 1999, convenite prin Scrisoarea Suplimentară între România, prin Ministerul Finanțelor Publice și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnată la Paris la 19 iunie 2001 și la București la 23 iulie 2001 și pentru modificarea Ordonanței nr.28/1999 de ratificare a Acordului

cadru de împrumut între România și Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei pentru sprijinirea regiunilor afectate de inundațiile din ultima perioadă, semnat la Paris la 19 ianuarie 1999”.

e) Textul Art.I urmează să fie reformulat pentru a răspunde exigențelor normelor de tehnică legislativă, astfel:

“Art.I. - Se aprobă amendamentele convenite prin Scrisoarea Suplimentară semnată la Paris la 19 iunie 2001 și la București la 23 iulie 2001 între România, prin Ministerul Finanțelor Publice și Fondul de Dezvoltare Socială a Consiliului Europei cu privire la Acordul cadru de împrumut dintre România și Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei pentru sprijinirea regiunilor afectate de inundații din ultima perioadă, semnat la Paris la 19 ianuarie 1999, prevăzute în ANEXA 2.1, care face parte integrantă din prezenta ordonanță”.

f) La **formula introductivă**, este necesar ca în loc de “Guvernul României **aprobă** prezenta ordonanță de urgență”, să se scrie “Guvernul României **adoptă** prezenta ordonanță de urgență”.

g) În Art.I se face referire la **schimbul de scrisori** între Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, succesoarea Fondului de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei, deși din documentul anexat, intitulat “Scrisoare Suplimentară”, rezultă că este vorba despre o singură scrisoare, convenită și semnată de Părțile Contractante. Propunem să se elimine această inadvertență.

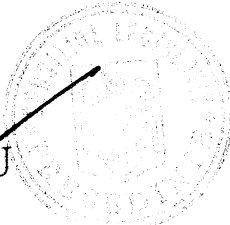
h) Întrucât “Scrisoarea Suplimentară” este redactată sub forma unui acord de amendare (ANEXA 2.1), textul fiind convenit și semnat de ambele Părți Contractante, considerăm că față de cuprinsul acesteia, ANEXA 1 și ANEXA 2.2 nu sunt necesare pentru realizarea scopului ordonanței de urgență, cu atât mai mult cu cât din textul acestora, nu rezultă clar de la cine emană, cui și în ce scop sunt adresate.

În situația în care se va renunța la aceste două anexe, va fi necesară și renunțarea la numerotarea Anexei 2.1.

i) Considerăm necesar ca și în Nota de fundamentare să se facă referire la “Scrisoarea Suplimentară”, nu la “Scrisoarea Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei”.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1130/19.10.2001