

EXPUNERE DE MOTIVE

Negocierea unui Acord între România și Comunitatea Europeană privind tranzitul rutier de mărfuri și promovarea transportului combinat a fost inițiată de Comisia Europeană și are ca punct de plecare art.57 al Acordului european instituind o asociere între România, pe de o parte, și Comunitățile Europene și statele membre ale acestora pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 1 februarie 1993, ratificat la 6 aprilie 1993, și în care se specifică următoarele:

“...în vederea asigurării unei dezvoltări coordonate și a unei liberalizări progresive a transportului între părți, adaptat necesităților comerciale reciproce, condițiile accesului reciproc pe piața transporturilor aeriene și a transporturilor terestre vor fi stabilite prin acorduri speciale de transport, negociate între părți, după intrarea în vigoare a prezentului acord.”

De asemenea, România s-a angajat, în cadrul Programului Național de Aderare a României la Uniunea Europeană, să stabilească un cadru juridic de cooperare cu Comunitatea Europeană, statele asociate și alte state din Europa în domeniul traficului rutier internațional.

Având în vedere transformările politice ale ultimului deceniu în Europa, scopul încheierii acestui Acord nu este numai acela de a reglementa transportul rutier internațional de mărfuri care tranzitează teritoriul României sau al statelor membre ale Comunității Europene ci și de a armoniza legislația națională cu cea comunitară și a promova transportul combinat.

În baza acestui Acord, se va efectua un schimb de autorizații de tranzit între Comunitatea Europeană și România. Cotele de autorizații sunt de 14.000 pentru Comunitate și 7000 pentru România. Raportul obținut a fost de 2:1, raport superior celor obținute de Bulgaria și Ungaria, obținându-se cu 1000 de autorizații mai mult decât au obținut aceste două state. La negocieri s-a ținut cont de pierderile pe care le va înregistra statul român prin neîncasarea tarifelor de depășire a limitelor de greutate, prin tranzitarea României de către 14.000 de autovehicule comunitare.

Semnarea și intrarea în vigoare a acestui Acord nu presupune denunțarea acordurilor bilaterale ale României cu statele membre ale Uniunii Europene. Cele 7000 de autorizații obținute de către România sunt suplimentare față de cele schimbate ca urmare a aplicării acordurilor bilaterale, al căror număr se stabilește în cadrul comisiilor mixte.

Cele 7000 de autorizații comunitare sunt însoțite de 3000 de timbre adezive pentru fiecare stat membru. Aceste timbre se aplică pe autorizație și oferă posibilitatea tranzitării statelor respective. Descărcarea sau încărcarea mărfii într-un stat membru se va face pe baza autorizației bilaterale.

Pentru cele 7000 de autorizații și 3000 de timbre, statul român va percepe o taxă mică, atât cât să se acopere cheltuielile administrative. Autorizațiile sunt valabile numai pentru camioanele care respectă cel puțin normele EURO 1.

Deoarece infrastructura rutieră din România nu permite accesul autovehiculelor cu 11,5 tone/osia motoare, s-a negociat Anexa 5 în care se specifică tronsoanele și termenele până la care camioanelor comunitare li se va percepe taxă de supragreutate, ca o derogare de la prevederile Directivei Consiliului nr.96/53/CEE prin care se stabilesc dimensiunile maxime autorizate în traficul național și internațional pentru anumite categorii de vehicule care circulă în interiorul Comunității și greutatea maxime autorizate în traficul internațional.

Eliminarea taxării pe rutele de tranzit este conformă cu cele afirmate în Documentul de Poziție al României pentru negocierea Capitolului 9 – “Politica în domeniul transporturilor”. Pentru a se asigura alinierea la normele europene în materie (Directiva Consiliului nr.96/53/CEE) a apărut Ordonanța Guvernului nr.79/2001 pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.43/1997 privind regimul drumurilor publice.

Acordul conține și aspecte referitoare la armonizarea legislativă în domeniul transporturilor rutiere, România angajându-se să alinieze legislația națională la cea comunitară în ceea ce privește: dispozitivele de limitare a vitezei pentru anumite categorii de autovehicule (Directiva Consiliului nr. 92/6/CEE), emisiile de gaze poluante de la motoarele diesel utilizate de vehicule (Directiva Consiliului nr.88/77/CEE), dispozitivele de frânare ale anumitor categorii de vehicule și ale remorcilor acestora (Directiva Consiliului nr.71/320/CEE), nivelul de zgomot admis și sistemul de evacuare a gazelor la autovehicule (Directiva Consiliului nr.70/157/CEE), aspecte care nu ridică probleme, dat fiind faptul că normele naționale în materie sunt în mare măsură similare celor europene. Pe de altă parte, aceste angajamente au fost asumate de România și în contextul pregătirilor pentru aderarea la Uniunea Europeană. Totodată, se prevede respectarea legislației sociale (Regulamentele Consiliului nr. 3820 și 3821 din 1985) și a celei pentru transportul mărfurilor periculoase.

Pentru aplicarea acestui Acord se va institui o Comisie mixtă. În cadrul Comisiei mixte se pot propune creșteri ale numărului de autorizații sau timbre.

În ceea ce privește transportul combinat, părțile au convenit luarea unor măsuri pentru a încuraja transportatorii să utilizeze acest tip de transport. Se are în vedere încurajarea utilizării transportului combinat neînsoțit, pe distanțe lungi, și se urmărește reducerea taxelor de utilizare a infrastructurii pe porțiunile rutiere inițiale și finale ale traseului. În acest fel se descongesează drumurile de traficul greu, se diminuează poluarea și se obține o independență față de contingentele de autorizații.

Acordul a fost semnat la Luxemburg, în data de 28 iunie 2001, de către domnul Miron Tudor Mitrea, ministrul lucrărilor publice, transporturilor și locuinței, conform deplinelor puteri acordate de Ministerul Afacerilor Externe pe baza Memorandumul pentru aprobarea semnării aprobat la data de 27.06.2001, de către domnul Ion Iliescu, Președintele României.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care, în conformitate cu prevederile Legii nr.4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

