

EXPUNERE DE MOTIVE

Taxa pe valoarea adăugată, impozit indirect, a fost introdusă în România în 1992 și a înlocuit impozitul pe circulația mărfurilor. Instituirea unui asemenea sistem de impozitare a avut un rol pozitiv în asigurarea veniturilor bugetare, dar și în armonizarea reglementărilor din acest domeniu cu legislația europeană. În același timp însă, modul în care a fost conceput și aplicat acest procedeu de impozitare, completat cu cel de accizare a produselor, a avut influențe negative asupra nivelului de trai al populației. Oamenii, a căror singură sursă de venituri o constituie doar salariile, au fost obligați să suporte tragedia scăderii gapolante a nivelului dur de trai, care acum se află la 69% în raport cu 1989. Această situație dezastruoasă este determinată, în primul rând, de creșterea neîntreruptă a ratei inflației, care nu a fost niciodată acoperită de compensările acordate. La aceasta a contribuit în măsură substanțială și plata de către consumatori a TVA-ului, care a înregistrat o creștere odată cu aceea a prețurilor stabilite arbitrar la principalele produse. Într-o asemenea dinamică haotică s-a ajuns la situația paradoxală de a se percepe TVA la TVA.

În al doilea rând, sistemul de ordonanțe, a dat posibilitatea reală Executivului de a manevra cuantumul acestei taxe pe o plajă foarte extinsă. În raport de interesele de partid, de grup sau clientelare, au fost modificate, reduse în perioade de convulsii sociale, revenindu-se ulterior la nivelul inițial, ori chiar mai mare, după lichidarea acestor stări. Nu numai mișcările sociale au influențat evoluția cotelor TVA, ci și interesele unor grupuri de afaceri sau societăți comerciale, care au fost scutite de plata TVA prin Ordonanțe de Guvern, scutire, însoțită în foarte multe cazuri, și de anularea taxelor vamale. Semnificativă în acest sens este evoluția cotelor TVA începând cu OUG 3/1992 și până în prezent. Astfel, în OUG 3/1992 se stabileau: cota A:18%; cota B:9%; cota C: zero; OUG 77/1997 fixează: cota A:22%; cota B:11% și cota C: zero; decizia nr.9/1997 prevede o modificare temporară a cotei A la 18% pentru anumite servicii (vize consulare) arme și muniții, organizarea unor vânători etc., cota redusă de 9% pentru unele categorii de produse alimentare și uz curent și cota zero pentru trofeele cinegetice și mărfurile vândute prin magazinele Duty Free. În anul 2000 prin O.G. 17 Guvernul stabilește cota standard la 19% și cota zero pentru o seamă de produse cuprinse în art.17(B) din care sunt excluse produsele alimentare. Grav este și faptul că, în numeroase cazuri, urmare a unor inginerii financiare, au fost returnate de la bugetul de stat către unii agenți economici sume importante, sub forma unor deduceri necuvenite.

Astfel se face că Ordonanța 3/1992 republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.288, din 12 decembrie 1995, a suferit după republicare peste 12 modificări. Această situație a generat greutate în aplicarea corectă a legii, cât și dificultăți pentru Ministerul Finanțelor și a organelor în subordine pentru stabilirea și colectarea taxei pe valoarea adăugată. Aceste situații au fost subliniate și de reprezentanții FMI și ai Băncii Mondiale, care au solicitat, cu ocazia negocierilor ultimelor împrumuturi, reducerea scutirilor sau acordării altor facilități, considerând că, în condițiile de austeritate în care ne aflăm, acestea nu se justifică și sunt chiar profund dăunătoare.

Un deosebit interes pentru Consiliul Uniunii Europene îl prezintă stabilirea cotelor de impozitare. În conformitate cu Directiva VI a acestui organism, trebuie să se instituie o cotă standard care să nu fie mai mică de 15% și două cote reduse care se aplică circulației unor anumite categorii de mărfuri stabilite prin lege. În deplină concordanță cu reglementările Comunității Europene și pentru ameliorarea stării de înfometare și degradare biologică a populației țării, Partidul România Mare inițiază prezenta propunere legislativă pentru instituirea următoarelor cote TVA: cota A:-19%; cota B-2%; cota C-zero. Având în vedere că TVA este percepută zilnic și are influențele cele mai dăunătoare asupra nivelului de trai, solicităm a se stabili prin lege cota B de 2% asupra produselor alimentare și a unor servicii din domeniile care concură la producerea lor, cum ar fi serviciile din agricultură, industria alimentară, cât și unele produse necesare creșterii copiilor și asigurării instruirii lor.

În elaborarea acestei inițiative legislative, PRM a avut în vedere mai mulți factori cu influențe negative în nivelul de trai al populației, precum și evoluția socială a României în prezent. Consumul alimentar al populației a scăzut permanent după 1989, schimbându-și totodată și structura sa calitativă. Pe lângă reducerea, spre exemplu, a consumului anual de carne de la 60 Kg. în 1989, la 40 Kg. în 2000, cantitatea de proteine provine acum din sectorul vegetal prin creșterea consumului făinoaselor, în special al pâinii. Degradarea consumului alimentar a influențat starea de morbiditate oglindită în creșterea numărului celor suferinzi de maladii specifice subnutriției (tuberculoza), dar și malnutriției unilateral orientate cum ar fi diabetul, obezitatea, etc. Din această stare generală, decurge în mod nemijlocit creșterea mortalității infantile determinată în cele mai multe cazuri de subnutriția femeilor în perioada sarcini, ceea ce face ca România să înregistreze un indicator de creștere demografică negativ.

Prin aplicarea prevederilor prezentei propuneri legislative, PRM consideră că va împlini prioritățile sale programatice și angajamentele electorale de a contribui efectiv la ameliorarea actualei situații de criză de consum alimentar, creșterea nivelului de trai al populației și a stării sale de sănătate.

Considerăm prezenta propunere legislativă doar un prim pas, deoarece în portofoliul grupului nostru parlamentar se mai află încă foarte multe proiecte de propuneri legislative care, adoptate și aplicate, vor schimba actuala față a societății românești. Sub acest imperativ s-a născut prezenta propunere legislativă, care vine în întâmpinarea spiritului public și a dorinței poporului nostru de a avea un trai omenesc, totodată punându-se de acord reglementarea legală în acest domeniu cu cerința socială.

INIȚIATORI

1. Deputat Corneliu Ciontu

2. Deputat Lucian Bolcaș

3. Deputat Anghel Stanciu

4. Deputat ^{David} Dumitru Ionescu

5. Deputat Ștefan Baban

6. Deputat Nicoară Creț

7. Deputat George Dumitru Moisesescu