

EXPUNERE DE MOTIVE

Ordonanța de urgență nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.89/1999, a fost emisă în conformitate cu dispozițiile art.26 din O.G. nr.19/1997, aprobată prin Legea nr.197/1998, care prevăd că *“dispozițiile specifice fiecărui mod de transport se stabilesc prin legi speciale”*

Cum O.G. nr.19/1997 constituie un act normativ – cadru pentru activitățile de transport, stabilind normele generale aplicabile tuturor modurilor de transport, este necesar ca între această ordonanță și legile speciale să existe o concordanță privind conceptele și noțiunile comune.

Astfel, deși O.G.nr.19/1997 folosește, pentru alte activități decât transportul propriu - zis dar în legătură cu acesta, conceptul unic de *“activități conexe transporturilor”*, O.U.G. 12/1998 împarte aceste activități în două, respectiv *“servicii conexe transportului”* și *“servicii adiacente transportului”*. Această împărțire este artificială cece rezultă chiar din definițiile de la articolul 1, aliniatele (3¹) și (3²), așa zisele servicii adiacente fiind de fapt tot servicii conexe, regăsindu – se în definiția acestora din urmă. Mai mult, definirea *“serviciilor adiacente”* ca activități *“ce au ca obiect asigurarea desfășurării în siguranță a transportului”* este chiar periculoasă, deoarece induce ideea că numai aceste servicii, nu și transportul propriu-zis și activitățile conexe, trebuie să asigure securitatea călătorilor și integritatea mărfurilor, cece evident este absurd. În realitate toate operațiunile de transport feroviar trebuie să se desfășoare în depline condiții de siguranță.

Deasemeni, este necesar ca în Ordonanța nr.12/1998 să se regăsească termenul de *“mod de transport feroviar”*, să se precizeze alcătuirea acestuia și a faptului că este parte integrantă a sistemului național de transport.

Definiția dată transportului feroviar *“în interes propriu”* este mult prea succintă și neacoperitoare, impunându – se completarea ei cu elementele definitorii conținute în O.G. nr.19/1997.

Prevederea din O.U.G. nr. 12/1998, privind înființarea Societății de Servicii de Management Feroviar, ca una din entitățile rezultate în urma reorganizării Societății Naționale a Căilor Ferate Române, s-a dovedit, în practică, inoportună și chiar anticonstituțională. Astfel, prin Hotărârile Guvernului emise pentru înființarea, prin reorganizare, de societăți comerciale în sectorul transporturilor feroviare, s-a asigurat Societății de Servicii de Management Feroviar – S.A. o adevărată poziție de monopol pentru serviciile financiar – contabile și juridice necesare acestor societăți, care nu pot apela pentru aceste servicii decât la Societatea de Servicii de Management Feroviar și nu pot să – și organizeze nici propriile compartimente de aceste specialități. S-a contravenit în acest mod, prevederii art.134 (1) din Constituția României potrivit căreia *“economia României este economie de piață”*.

Eliminarea prin lege a concurenței face ca *“Societatea de Servicii de Management Feroviar -S.A.”* să practice tarife mari, fără presiunea forțelor de reglare ale pieței ce o poate determina să caute soluții pentru diminuarea costurilor. În același timp societățile beneficiare sunt obligate să accepte aceste tarife, nevând posibilitatea unei alte opțiuni și chiar dacă sunt nemulțumite de calitatea serviciilor, nu pot renunța

la ele. Cum unele din aceste societăți sunt subvenționate de la buget, costul mai mare sau mai mic al serviciilor financiar – contabile și juridice se reflectă în final și în bugetul de stat.

Interdicția pentru societățile beneficiare de a dispune de propriile compartimente financiar – contabile, contravine prevederilor art.1 și 11 (1) din legea 82/1991 – privind contabilitatea, care institue obligativitatea pentru agenții economici de a-și organiza și conduce contabilitatea proprie, de regulă în compartimente distincte conduse de către un director financiar – contabil sau contabil șef.

Deasemeni lipsa unor compartimente proprii financiar – contabile și juridice are repercursiuni asupra conducerii activității și administrării patrimoniului, care în cea mai parte este public sau privat al statului. Calitatea actului decizional și promptitudinea lui are de suferit în lipsa acestor instrumente de analiză, fundamentare și control, care trebuie să se afle direct și permanent la îndemâna factorilor de decizie și subordonate acestora.

Recenta acordare de către UE a 5 milioane euro pentru managementul căilor ferate, având ca scop precis modernizarea sistemului financiar - contabil al companiilor feroviare și întărirea lui, face să apară cu atât mai de neînțeles faptul că în prezent aceste companii nici nu au asemenea compartimente.

Se impune deci abrogarea prevederii de la articolul 43 (1), privind înființarea Societății de Servicii de Management Feroviar –S.A. ca urmare a reorganizării, prin divizare, a Societății Naționale a Căilor Ferate Române, iar hotărârile Guvernului emise în executarea O.U.G. nr. 12/1998 să fie adaptate în mod corespunzător.

In spiritul celor prezentate mai sus am întocmit această inițiativă legislativă, pentru care vă rog să aprobați dezbaterea în comisii.

INIȚIATORI

Deputat P.R.M. de Brașov
Ing. Gheorghe Dinu



Deputat P.R.M. de Cluj
Ing. Ioan Miclea

