

EXPUNERE DE MOTIVE

Cresterea intr-un mod alarmant a numarului popririilor infiintate de executorii judecatoresti asupra sumelor aflate in trezoreria statului, reprezentand credite bugetare sau conturi de disponibilitati, dupa caz, deschise pe seama institutiilor publice, a generat in practica aparitia a numeroase situatii critice si perturbari in ce priveste buna functionare acestora, operatiunile respective putand determina in anumite situatii chiar incetarea functionarii unor institutii publice ale administratiei publice centrale sau locale.

Intrucat potrivit legii, institutiile publice isi deruleaza operatiunile de incasari si plati prin conturi deschise la trezoreria statului, unitatile de trezorerie si contabilitate publica prin poprirea conturilor acestora si virarea sumelor stabilite prin titlurile executorii in conturile precizate de executorii judecatoresti, se substituie ordonatorilor de credite efectuand plati in numele institutiilor publice respective.

In acest mod, se incalca prevederile legislatiei in domeniul finantelor publice si ale Ordonantei Guvernului nr.119/1999 privind auditul intern si controlul financiar preventiv, potrivit carora efectuarea platilor din fonduri publice se poate dispune numai de catre institutiile publice care le gestioneaza si numai cu viza de control financiar preventiv propriu sau dupa caz si a controlului financiar preventiv delegat .

Normele juridice care reglementeaza destinatia creditelor bugetare au caracter imperativ, fiind edictate in scopul instituirii unei discipline riguroase in executia bugetara. Poprirea conturilor institutiilor publice de catre unitatile de trezorerie si contabilitate publica si efectuarea de catre acestea a platilor dispuse prin titlurile executorii, determina modificarea destinatiei creditelor bugetare, care este permisa numai in cazurile prevazute expres si limitativ de Legea privind finantele publice nr.72/1996 si de Legea privind finantele publice locale nr.189/1998, astfel incat o atare poprire poate semnifica o deturnare de fonduri, cu efecte in planul raspunderii penale.

In virtutea principiului specializarii bugetare, cheltuielile publice care urmeaza a se efectua trebuie stabilite pe categorii, pe destinatii, nivelul cheltuielilor bugetare fiind aprobat de Parlament ca limite maxime, in limita carora se pot efectua platile.

Un alt aspect ce trebuie semnalat se refera la faptul ca hotararea judecatoreasca ce constituie titlu executoriu trebuie respectata de catre tertul poprit care urmeaza a proceda la consemnarea sumelor de bani aflate in conturile deschise la trezoreria statului pe seama institutiilor publice. Hotararea judecatoreasca definitiva si investita cu titlu executoriu are forta legii astfel ca, tertul poprit nu se poate opune executarii hotararii.

Astfel, desi pe de o parte reglementarile in vigoare permit modalitatea de executare silita a creditelor bugetare sau a conturilor de disponibilitati, dupa caz, pe de alta parte, principiile de drept bugetar, statuate prin norme de drept public cuprinse in Legea privind finantele publice nr.72/1996 si Legea nr.189/1998 privind finantele publice locale nu sunt corelate cu normele procedurale de drept comun.

In aceste conditii s-a impus adoptarea unei reglementari speciale in materie, care sa oblige institutiile publice la plata voluntara a sumelor stabilite prin titluri executorii din creditele bugetare aferente titlurilor de cheltuieli la care se incadreaza obligatiile de plata respective, neexcluzandu-se prin aceasta reglementare celelalte modalitati de executare silita (mobiliara, imobiliara), prevazute de Codul de procedura civila.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
Adrian Năstase

