

EXPUNERE DE MOTIVE

Ideea fundamentală care a stat la baza propunerii de adoptare a unor măsuri menite să îmbunătățească cadrul legislativ ce guvernează procesul de privatizare a pornit de la constatarea faptului că privatizarea reprezintă o perioadă specială în existența unei societăți comerciale. Dacă admitem că privatizarea reprezintă un obiectiv politic fundamental (inclusiv accelerarea acestui proces), atunci această perioadă trebuie să fie guvernată de prevederi speciale. Prin acestea, statul are posibilitatea de a interveni decisiv și rapid. Uzând de dreptul de decizie în cazul în care este acționar majoritar, statul poate pregăti și desfășura, în conformitate cu interesele sale, procedurile de transfer de proprietate în condiții optime.

Din analiza activității și a factorilor care au influențat rezultatele înregistrate în domeniul privatizării societăților comerciale, s-a constatat rolul nefavorabil al cadrului legislativ care nu a permis statului să intervină decisiv, în conformitate cu interesele sale naționale, în accelerarea privatizării acelor societăți comerciale la care deținea calitatea de acționar. Lacunele și necorelările cadrului legislativ au creat confuzii și întârzieri în aplicarea sa, au produs prelungiri sau eșecuri ale procesului de privatizare/lichidare, au generat dificultăți ulterioare privatizării și numeroase litigii cu termene de soluționare nepermis de mari. Ca atare, efectele acestor dificultăți provocate de

lacunele legislative și-au pus amprenta asupra ritmului diminuării participăției statului în economie, cât și asupra evoluției societăților comerciale neprivatizate.

În vederea punerii în aplicare a strategiei Guvernului României privind procesul de privatizare pentru societățile comerciale la care statul deține acțiuni și în acord cu realizarea priorităților prevăzute de Programul de Guvernare pe perioada 2001-2004, a recomandărilor Fondului Monetar Internațional și Băncii Mondiale privind urgentarea finalizării procesului de privatizare, s-a considerat imperios necesar să se elaboreze un act normativ nou bazat pe principii flexibile care să asigure eficientizarea întregului proces de privatizare, practica demonstrând că simpla modificare/ completare a cadrului legislativ existent nu este suficientă.

În aceste condiții s-a procedat la elaborarea unui act normativ complet care să eficientizeze și să înlesnească procesul privatizării cu luarea în considerare a analizei economico-financiare a evoluției post privatizare a societăților comerciale, cât și perspectivele evoluției acestora.

Proiectul de lege privind unele măsuri de accelerare a privatizării se fundamentează pe următoarele principii:

- accelerarea procesului de privatizare cu reflectarea întocmai a principiilor transparenței, formării prețului de vânzare, în baza raportului dintre cerere și ofertă, cu luarea în considerare a tuturor elementelor ce alcătuiesc oferta de cumpărare;
- asigurarea egalității de tratament între cumpărători;

- reconsiderarea datoriilor societăților comerciale având ca efecte sporirea atractivității ofertei de privatizare și îmbunătățirea componentei sociale;

- reglementarea unor măsuri cu impact semnificativ în domeniile administrării participațiilor statului prin instituirea metodei administrării speciale în perioada de privatizare.

Prevederile prezentului proiect de lege privind instituirea unor măsuri de accelerare a privatizării se aplică societăților comerciale la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar, indiferent de legea prin care respectiva societate comercială s-a înființat.

Proiectul de lege vizează, în principal, instituirea unor proceduri pentru diminuarea implicării participației statului în economie prin utilizarea următoarelor metode: vânzare de acțiuni aparținând instituțiilor publice implicate; majorarea de capital social exclusiv cu aport în numerar; transferul cu titlu gratuit al unor active cu caracter social sau o combinație a acestor metode . Prin aceste măsuri se intenționează a se păstra principiul vânzării la cel mai bun preț obținut, indiferent de cuantumul acestuia, corelând prețul cu celelalte componente ale ofertei legate de investițiile ce urmează a se efectua în societate, preluarea datoriilor societății comerciale de către cumpărător precum și asigurarea protecției sociale.

Ținând cont de situația economico-financiară, de conjunctura economică și politică internă și internațională, pentru anumite societăți comerciale, stabilite prin hotărâre a Guvernului, proiectul de lege prevede ca vânzarea pachetului deținut de către instituția publică

implicată să se facă la prețul simbolic reprezentând echivalentul a 1 EURO.

Ca element novator, proiectul de lege introduce *instituția administrării speciale* de către instituția publică implicată în perioada de privatizare, în scopul de a gestiona societatea comercială și a o administra în baza unui mandat, prin care vor fi dispuse și măsuri de externalizare a unor active cu caracter social, de vânzare de active, de fuziuni, divizări sau de implementare a unor programe de restructurare, cu sau fără reducere de personal.

În această perioadă se urmărește degrevarea societății comerciale de anumite sarcini care grevează asupra activelor societății. În condițiile prevederilor instituite prin prezentul proiect de lege, creanțele deținute de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare se pot converti în acțiuni care vor fi transmise pe bază de protocol instituției publice implicate în vederea vânzării pachetului de acțiuni rezultat în urma conversiei concomitent cu vânzarea pachetului de acțiuni deținut de instituția publică implicată.

Toate aceste măsuri sunt menite să creeze o imagine nouă, mai atractivă, asupra societății comerciale supuse privatizării și să încurajeze potențialii cumpărători.

În același scop, noua reglementare prevede posibilitatea acordării pentru societățile comerciale cu capital majoritar de stat, aflate în curs de privatizare, a unor facilități de scutire totală sau parțială a obligațiilor bugetare restante, inclusiv către bugetele locale, precum și scutirea la plată a majorărilor de întârziere și a penalităților

aferente acestora pentru a spori atractivitatea societăților la privatizare și pentru a respecta strategiile de privatizare a proiectelor PSAL.

După transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor societăților comerciale, furnizorii de utilități vor putea aproba, în temeiul noii reglementări, scutirea totală sau parțială, reeșalonarea pe o perioadă de 3-5 ani sau conversia în acțiuni a creanțelor certe, lichide și exigibile asupra societății.

De asemenea s-au instituit proceduri noi care urmăresc atragerea capitalului privat în economie pentru finalizarea unor investiții neterminate și reabilitarea unor obiective necesare economiei naționale, îndeosebi în sectorul producerii și furnizării de utilități (energie electrică și termică, gaze naturale etc.). Dintre acestea, se poate exemplifica cu necesitatea atragerii de capital pentru finalizarea unor amenajări hidroenergetice aflate în diferite stadii de execuție cu consecințe favorabile în creșterea producției de energie electrică mai ieftină și nepoluantă, în lucrările de hidroameliorații și în dezvoltarea infrastructurii.

Potrivit prezentului proiect de lege, diminuarea participațiilor statului la societățile comerciale se poate face și prin lansarea unei oferte publice de majorare a capitalului social, exclusiv cu aport în numerar, la societăți comerciale care necesită infuzie de capital.

Proiectul de lege instituie unele dispoziții speciale privind fuziunea, divizarea, dizolvarea și lichidarea societăților comerciale, prin reducerea unor termene, simplificarea operațiunilor procedurale și eliminarea unor condiții impuse de vechea reglementare, condiții care în practică s-au dovedit a fi ineficiente.

În privința soluționării litigiilor în care instituția publică implicată este parte, proiectul de lege propune reducerea unor termene în vederea reducerii intervalului de timp în care pot fi atacate actele în fața instanțelor de judecată, asigurându-se totodată celeritatea soluționării cauzelor cu obiect în materia privatizării.

Din rațiuni menite a accelera procesul de privatizare, Proiectul de lege stabilește termene concrete și reguli specifice a căror respectare cade în sarcina instituțiilor bugetare creditoare și autorităților de mediu competente, astfel încât, elaborarea documentelor specifice să se realizeze în timp util, asigurându-se aplicarea unei politici guvernamentale unitare în vederea diminuării participăției statului în economie.

De asemenea, în scopul urgentării și deblocării activităților deținute de instituțiile publice implicate, proiectul de lege prevede posibilitatea delegării unor competențe în sarcina unor agenții de privatizare a căror activități să se afle în directă supraveghere și monitorizare.

În linii generale, promovarea prezentului act normativ este menită să conducă la armonizarea întregului cadru de privatizare a societăților comerciale în vederea asigurării punerii de acord a prevederilor din domeniul privatizării în contextul unor proceduri mai flexibile și coerente și, nu în ultimul rând, să realizeze punerea în aplicare a Strategiei Guvernului României și a elementelor definitorii privatizării societăților comerciale cuprinse în programele încheiate cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere importanța acestor reglementări, în ședința din data de 13 martie 2002 Guvernul, în unanimitate, a decis să-și angajeze răspunderea în fața Senatului și Camerei Deputaților, în temeiul art.113 alin.(1) din Constituție, asupra **proiectului de Lege privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării.**

PRIM MINISTRU

Adrian Năstase

