



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind întocmirea și finanțarea studiilor pedologice și agrochimice și finanțarea sistemului național de monitorizare sol-teren pentru agricultură, precum și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind întocmirea și finanțarea studiilor pedologice și agrochimice și finanțarea sistemului național de monitorizare sol-teren pentru agricultură, precum și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.51 din 21.03.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unor dispoziții privind întocmirea și finanțarea studiilor pedologice și agrochimice, precum și finanțarea sistemului național de monitorizare sol-teren pentru agricultură și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură, în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene referitoare la evaluarea și monitorizarea efectelor poluării asupra solurilor și vegetației forestiere.

Potrivit proiectului, Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor realizează și reactualizează periodic Programul național de monitorizare sol-teren pentru agricultură și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură, iar Ministerul Apelor și Protecției Mediului

coordonează integrarea acestor informații în Sistemul național de monitorizare integrată a mediului.

2. În conformitate cu dispozițiile Tratatului de la Maastricht modificat prin Tratatul de la Amsterdam, în domeniu operează **principiul subsidiarității**, ținând cont de faptul că acesta nu prevede o politică comună în domeniul silviculturii și că **responsabilitatea politicii forestiere incumbă statelor membre**, astfel încât, deși există o serie întreagă de programe și strategii comune, politica în domeniul fondului forestier ține în exclusivitate de competențele naționale.

Pe de altă parte, se consideră că obiectivele comunitare adoptate în cadrul cooperării (asocierii) cu statele din Europa centrală și de est precum și în cadrul conferințelor ministeriale pe domeniu, trebuie să promoveze nu numai gestiunea durabilă dar și măsuri concrete și imediate privind conservarea și dezvoltarea pe perioadă îndelungată a pădurilor.

În acest context, analiza proiectului supus avizării relevă faptul că, fără să preia o dispoziție concretă comunitară, întrucât Schema Uniunii Europene, invocată în art.4 lit.c) nu se regăsește în textele juridice comunitare, **proiectul păstrează principiile de bază ale dreptului comunitar și nu contravine dispozițiilor acestuia.**

Semnalăm, totodată, că trimiterea de la alin.(2) al art.11, conform căruia ICEAS transmite informații "organismelor interesate, I.C.P. Forests și Schema Uniunii Europene" pare neclară. Întrucât conform definițiilor de la art.4, I.C.P. Forests și Schema U.E. sunt programe, nu este clar cine le administrează, deci unde se trimit informațiile, când și cum.

Precizăm că pe plan internațional și mondial, problemele și obiectivele ridicate de gestionarea, conservarea și protecția fondului forestier, au fost analizate și în cadrul altor foruri internaționale, ceea ce denotă importanța acordată domeniului de organisme de resort: Sesiunea extraordinară a Adunării Generale a Națiunilor Unite, al XI Congres Mondial asupra pădurii, Convenția asupra diversității biologice, Convenția privind lupta împotriva deșertificării și primele 3 conferințe ministeriale privind protecția pădurilor în Europa.

3. Având în vedere urgența armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene privind realizarea unui sistem de monitorizare sol-teren care, potrivit Notei de fundamentare, a determinat promovarea proiectului sub forma unei ordonanțe de

urgență, propunem ca la art.9 să se indice un termen cât mai scurt pentru aprobarea, prin ordin al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor, a “Metodologiei întocmirii studiilor pedologice și agrochimice, a sistemului național și județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a sistemului național de monitorizare sol-vegetație forestieră pentru silvicultură”.

4. Pentru eliminarea confuziilor în aplicare, este necesar să se precizeze dacă programele aprobate de Guvern menționate la alin.(1) și (2) al art.8, fac parte din “Programul național de monitorizare sol-teren pentru agricultură și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură”, realizat și reactualizat periodic de Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, program menționat la art.1 alin.(1) din proiect.

5. La art.1 alin.(2), având în vedere că în text sunt enunțate mai multe acțiuni privind stabilirea amplasamentului stațiilor din rețeaua de monitorizare, a programului de activitate, precum și reactualizarea acestuia, este necesar ca verbul “se va face”, să se înlocuiască cu forma “se fac”.

6. La art.3, norma potrivit căreia Oficiile de studii pedologice și agrochimice județene și Institutul de Cercetări pentru Pedologie și Agrochimie București execută, prin încredințare directă, studiile de specialitate și realizează sistemul de monitorizare sol-teren pentru suprafețele cu destinație agricolă, necesită precizări suplimentare în sensul stabilirii autorității care solicită efectuarea acestor activități.

Formulăm aceeași observație și în cazul Institutului de Cercetări și Amenajări Silvice, prevăzut la art.5 din proiect.

7. La art.4, întrucât partea introductivă nu este clară, sugerăm următoarea redactare:

“Art.4. - În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență următoarele denumiri se definesc, după cum urmează:”.

8. La art.6, pentru un plus de precizie în exprimare, propunem următoarea formulare pentru partea finală a textului:

“Art.6. - ..., iar permisiunea accesului în teren este obligatorie pe baza documentelor justificative, cu excepția zonelor în care accesul este interzis de lege”.

9. La art.11 alin.(2), propunem ca “Centrul focal național” să se înscrie cu denumirea completă prevăzută la art.4 lit.d) din proiect.

Totodată, pentru înțelegerea corectă a textului dar și pentru corelare cu programele definite la art.4 lit.b) și lit.c) din proiect, sugerăm ca partea finală a alin.(2), să fie redactată astfel:

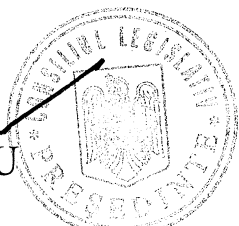
“(2) ... și transmite informații organismelor internaționale **care gestionează programele** I.C.P. Forests și Schema Uniunii Europene privind protecția pădurilor împotriva poluării atmosferice ...”.

10. La art.12, pentru a evita eventualele dificultăți în aplicarea actului normativ, propunem să se precizeze autoritatea care are obligația de a pune la dispoziția Institutului Național de Cercetare Dezvoltare pentru Protecția Mediului - ICIM București, datele și informațiile obținute prin Sistemul național de monitorizare sol-teren pentru agricultură și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură.

11. La art.13, întrucât din formularea actuală s-ar putea înțelege că sunt finanțate cheltuielile anuale pentru două “Sisteme” diferite de monitorizare, propunem reanalizarea normei propuse și, eventual, înscrierea în text a denumirii utilizate în titlu cât și în cuprinsul proiectului, astfel: “Sistemul național de monitorizare sol-teren pentru agricultură și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură”.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 391/22.03.2002