

EXPUNERE DE MOTIVE

Solul reprezintă un mediu complex și dinamic, caracterizat de o floră și o faună determinate de elemente minerale și organice și de o circulație a aerului și a apei. Guvernele și autoritățile administrative trebuie să acționeze pentru sistematizarea și gestionarea rațională a resurselor de fond funciar, prin politici de protecție, ameliorare și utilizare rațională în domeniul resurselor de sol și prin crearea unor structuri adecvate, în mod obligatoriu centralizate la nivel național și județean.

De asemenea, pentru utilizarea optimă a terenurilor este important ca resursele de teren ale unei țări să fie evaluate în privința favorabilității lor la diferite niveluri de imputuri pentru diferite tipuri de folosire a terenurilor în agricultură, silvicultură etc.

Instrumentul de bază al politicii de protecție, ameliorare și utilizare durabilă a solului, precum și de evaluare a favorabilității și de monitorizare a acestuia este studiul pedologic cu cele două capitole: faza cercetare teren - cartare și faza analiză și interpretare - birou.

Având în vedere cele de mai sus și dispozițiile legale: Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată și Legea protecției mediului nr.137/1995, republicată, ce reglementează sarcinile ce revin Ministerului Agriculturii Alimentației și Pădurilor privind protecția, ameliorarea și utilizarea durabilă a resurselor de teren cu destinație agricolă și forestieră, necesitatea dezvoltării sistemului de supraveghere, evaluare, prognoză și avertizare cu privire la starea solurilor agricole și silvice, la nivel de județ și țară, se impune a fi actualizate, condițiile de efectuare și modul de finanțare a studiilor pedologice și agrochimice, acestea constituind sursa de informații și date specifice acestui domeniu de activitate.

Din punct de vedere informațional și tehnic, studiile pedologice și agrochimice, potrivit reglementărilor în vigoare, prin datele și informațiile pe care le conțin, satisfac cerințele Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, în vederea constituirii sistemului informativ al solurilor-terenurilor privind: tipurile de sol, favorabilitatea terenurilor pentru culturile agricole sau silvicultură, pretabilitatea pentru folosințe, restricțiile terenurilor la diferite utilizări și măsurile agropedoameliorative și antierozionale corespunzătoare. Practicarea unei agriculturi durabile, dezvoltarea zonelor defavorizate, subvențiile acordate agriculturii, organizarea exploatațiilor agricole, concesiunea, arendarea, stabilirea impozitului pe teren, întreținerea sistemului statistic cu date specifice solului-terenului, precum și toate informațiile privind protecția și ameliorarea solului, a biodiversității sunt bazate în totalitate pe informațiile din studiile pedologice.

Prin instituțiile de specialitate, oficiile de studii pedologice și agrochimice, respectiv Institutul de Cercetări pentru Pedologie și Agrochimie - București și Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, se asigură fundamentarea sistemului național și județean de supraveghere, evaluare, prognoză și avertizare cu privire la starea solurilor cu destinație agricolă și forestieră, monitorizare sol - teren, vegetație, care să fie cuprins în sistemul de monitorizare integrată a mediului.

De asemenea, se va asigura îndeplinirea obligațiilor asumate de România, prin semnarea Rezoluției nr.1 a Conferinței Ministeriale privind protecția pădurilor din Europa de la Strasbourg (1990) de a participa la Programul internațional de cooperare privind evaluarea și monitorizarea efectelor poluării aerului asupra pădurilor, inclusiv asupra solurilor forestiere (ICP- Forests), în concordanță cu Legea protecției mediului nr.137/1995, republicată, și Codul silvic (Legea nr.26/1996).

Totodată prin acest act normativ se asigură armonizarea legislației noastre cu cea a UE, respectiv cu Regulamentul Consiliului nr.3528/1986 cu privire la protejarea pădurilor Comunității împotriva poluării atmosferice, cu modificările ulterioare, a Regulamentelor nr.1696/1987 și 1091/1994, modificate prin regulamente ulterioare și a Regulamentului nr.2278/1999.

Prin scrisoarea nr.20/9426 din 26.09.2001, Guvernul României solicită ca Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor să realizeze evaluarea tuturor zonelor supuse eroziunii, actualizarea hărții cu aceste zone, precum și elaborarea programului de stabilizare a solului, în vederea diminuării riscului producerii unor dezastre.

În acest sens, este necesară efectuarea studiilor pedologice și agrochimice, cu prelucrarea datelor și prezentarea informațiilor în sistemul de monitorizare sol - teren, vegetație, în conformitate cu reglementările UE, și sarcina transmisă Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor din partea Guvernului, precum și cu reglementările legale privind atribuțiile Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor cu privire la protecția și utilizarea durabilă a solului.

Pentru realizarea acestor obiective sunt necesare următoarele măsuri:

a) unificarea și gestionarea informațiilor într-un sistem unic, centralizat la nivel de județ și țară, care va fi cuprins în sistemul național de monitorizare integrată a mediului, ce va fi pus la dispoziția ministerelor interesate pentru fundamentarea programelor specifice. Realizarea se va face prin Institutul de Cercetări pentru Pedologie și Agrochimie care este Laboratorul național al României și prin oficiile de studii pedologice și agrochimice județene;

b) asigurarea evaluării stării solurilor și vegetației forestiere prin Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, care este Centrul Focal Național pentru ICP Forests;

c) asigurarea fondurilor aferente acestor activități prin legea bugetului de stat la dispoziția Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, într-un capitol distinct, astfel încât minimum zece la sută din suprafața cu destinație agricolă și silvică a țării să fie cartată anual. Pentru anul 2002 din bugetul

Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor va fi disponibilizată cu această destinație suma de 19 mld. lei, iar pentru anii urmatori necesarul de finanțare se ridică la cca. 60 mld. lei anual;

d) derularea sumelor aferente elaborării studiilor pedologice și agrochimice și a sistemului național de inventariere sol-teren, vegetație, pentru agricultură și silvicultură să se facă de Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, potrivit unui Program, aprobat de către Guvernul României.

Actul normativ se promovează sub forma ordonanței de urgență a Guvernului, întrucât s-a creat o situație excepțională care impune realizarea unui sistem de monitorizare sol-teren în România, având în vedere urgența armonizării legislației naționale cu cea a U.E.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind întocmirea și finanțarea studiilor pedologice și agrochimice și finanțarea sistemului național de monitorizare sol-teren pentru agricultură, precum și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE