

EXPUNERE DE MOTIVE

Printr-o scrisoare adresată Misiunii Permanente a României la ONU, Secretariatul ONU a solicitat Guvernului României participarea cu o subunitate de jandarmi la Misiunea ONU din Kosovo (UNMIK).

Din documentația primită ulterior de la Divizia de Poliție Civilă a Departamentului Operațiuni de Menținere a Păcii rezultă că efectivul subunității, inclusiv personalul auxiliar de suport logistic, este prevăzut a fi de 115 cadre, aceasta urmând să acționeze în cadrul unităților speciale de poliție desfășurate în Kosovo, împreună cu subunități similare din Spania și Argentina.

Potrivit reglementărilor ONU și practicii în materie, statul român ar urma să pună la dispoziția ONU efectivele operative și personalul auxiliar de suport logistic, înzestrate cu armamentul, muniția, echipamentul și materialele necesare funcționării subunității, împreună cu mijloacele auto de intervenție și de transport, pentru care va asigura întreținerea și reparațiile necesare. Plata cheltuielilor de subzistență pentru efective (diurnă și cazare) și rambursarea sumelor reprezentând contravaloarea chiriei și cheltuielilor de întreținere pentru mijloacele tehnice și materialele puse la dispoziție de statul român, se suportă de către ONU, care va asigura și mijloacele pentru instalarea și funcționarea subunității în zona misiunii, cu excepția celor cultural-recreative.

În urma analizării datelor furnizate de Ministerul Afacerilor Externe, de Secretariatul ONU și după consultarea Comandamentului Național al Jandarmeriei, precum și a serviciilor de specialitate din Ministerul Apărării Naționale, au reieșit următoarele:

- Participarea la această misiune poate avea un impact favorabil deosebit pentru întărirea poziției României în relațiile cu principalele state membre NATO și UE implicate în reglementarea situației din Kosovo, ar reprezenta un element de consolidare a statutului său de țară furnizoare de securitate în regiune și oferă argumente importante pentru susținerea demersurilor românești privind integrarea europeană și euroatlantică, precum și pentru promovarea candidaturii țării noastre pentru un loc de membru nepermanent în Consiliul de Securitate al ONU pentru perioada 2004-2005.
- Cadrul legal în vigoare permite participarea efectivelor de jandarmi din structura Ministerului de Interne la constituirea forțelor pentru misiuni internaționale de tipul Misiunii ONU în Kosovo (UNMIK), existând și precedentul creat prin participarea efectivelor românești de poliție la Misiunile ONU, OSCE și UEO din zonă.
- Comandamentul Național al Jandarmeriei dispune de efective pregătite, constituite în subunități destinate participării la îndeplinirea unor misiuni internaționale pentru pace, al căror nivel de pregătire specifică, de echipare și

de înzestrare poate fi ridicat până la nivelul specificat de ONU înainte de termenul stabilit pentru desfășurarea forțelor în teatrul de operațiuni.

- Pentru completarea eventualelor deficiențe în privința pregătirii specifice și lingvistice a efectivelor, a asigurării înzestrării și echipării acestora, precum și pentru consultanță și sprijin în organizarea și desfășurarea misiunii s-a recurs la sprijinul Ministerului Apărării Naționale, care dispune de personal cu experiență și de mijloacele necesare în acest scop.

În conformitate cu măsurile aprobate prin Memorandumul nr.47304 din 7 septembrie 2001, privind participarea unei subunități de jandarmi la Misiunea ONU din Kosovo (UNMIK), Ministerul Afacerilor Externe a notificat Secretariatului General ONU acordul de principiu al autorităților române privind soluționarea favorabilă a solicitării formulate de Organizația Națiunilor Unite în acest sens.

Ministerul de Interne a inițiat, cu sprijinul Ministerului Apărării Naționale, activitățile pentru selecționarea, pregătirea, echiparea și înzestrarea efectivelor și a asigurat participarea unei delegații de experți la runda de negocieri cu reprezentanții Departamentului pentru Operații de menținere a Păcii din Secretariatul General ONU desfășurată la New York.

Pe baza aprobării acțiunii de către domnul Ion Iliescu, Președintele României, la 11 februarie 2002, la New York, a fost semnat Memorandumul de Înțelegere între Guvernul României și Organizația Națiunilor Unite privind contribuția cu resurse la unitatea specială de poliție a Națiunilor Unite din Kosovo. Pentru partea română, textul memorandumului a fost semnat de către domnul Alexandru Niculescu, ambasadorul României la Organizația Națiunilor Unite, în conformitate cu deplinele puteri ce i-au fost eliberate de către Ministerul Afacerilor Externe.

Principalele elemente care descriu termenii și condițiile de punere la dispoziția ONU a subunității de jandarmi sunt următoarele:

- efectivul pus la dispoziție este de o sută cincisprezece cadre de jandarmi, structurat și echipat conform cerințelor stabilite de ONU, prevăzute în Memorandumul de Înțelegere;
- durata de punere la dispoziție, este nedeterminată, fiind prevăzută să înceapă cel mai devreme la 20 februarie 2002, prin desfășurarea unui detașament premergător, urmat, la 1 martie 2002, de detașamentul principal. Se are în vedere menținerea detașamentului în teatrul de operații până la încetarea mandatului UNMIK, însă retragerea unilaterală este posibilă în orice moment. Turul de serviciu pentru personal este prevăzut să dureze un an, fără posibilitatea de a fi prelungit;
- ONU asigură majoritatea suportului logistic necesar pentru desfășurarea misiunii, iar partea română pune la dispoziția ONU, echipamentul principal și facilitățile pentru întreținerea acestuia, urmând ca atât în privința personalului, cât și în privința echipamentelor, utilajelor și autovehiculelor puse la dispoziție

de autoritățile române, ONU să asigure rambursarea cheltuielilor efectuate, fiind prevăzute și cote de rambursare pentru asigurarea autonomiei, respectiv, clauze pentru posibilitatea de a solicita ONU rambursarea cheltuielilor de transport efectuate în acest scop, sau pentru operațiile de desfășurare inițială, rotire efective și repatriere la încetarea misiunii.

Pe baza elementelor prevăzute în Memorandumul de Înțelegere, se estimează că rata lunară de rambursare primită de la ONU va fi de circa 173.511 USD, din care 43.411 USD pentru leasing echipamente. În condițiile unei durate a misiunii estimate la trei ani, suma de peste șase milioane USD care ar urma să fie rambursată autorităților române va permite acoperirea cheltuielilor legate de plata drepturilor bănești în valută cuvenite personalului, a cheltuielilor de funcționare, întreținere și reparație a mijloacelor tehnice și a echipamentelor, precum și compensarea uzurii acestuia, existând și premise pentru înlocuirea acestuia.

Având în vedere dispozițiile art.4 din Legea nr.4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, pentru a intra în vigoare, memorandumul în discuție trebuie să fie ratificat de către Parlament, prin lege.

Caracterul de urgență al reglementării este motivat de termenul foarte scurt, 20 februarie 2002, până la care contingentul de jandarmi trebuie să se deplaseze în Kosovo. În aceste condiții, nu ar fi fost posibilă adoptarea de către Parlament, chiar și în procedură de urgență, a unui eventual proiect de lege pentru ratificarea memorandumului anexat, având în vedere și interesul României de a participa la această misiune internațională, alături de Organizația Națiunilor Unite.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere între Guvernul României și Organizația Națiunilor Unite privind contribuția cu resurse la unitatea specială de poliție a Națiunilor Unite din Kosovo, semnat la New York, la 11 februarie 2002, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE