

EXPUNERE DE MOTIVE

Această ordonanță are ca obiect stabilirea cadrului juridic, organizatoric și instituțional necesar înființării, administrării, gestionării, reglementării și monitorizării **serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare** a localităților.

Ordonanța ține seama de rolul și importanța majoră a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare în viața social-economică a unităților administrativ-teritoriale (județe, municipii, orașe și comune), de influența nemijlocită a acestora asupra nivelului de viață, al gradului de civilizație și de confort al populației, precum și asupra igienei și sănătății publice.

Aplicarea Legii nr. 326/2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală - motivată de schimbările petrecute în societatea românească, de evoluția cadrului legislativ și de nevoia corelării și asigurării coerenței acestuia, de necesitatea alinierii, în perspectiva aderării la Uniunea Europeană, la normele juridice internaționale din domeniu ca și de nevoia introducerii și promovării principiilor economiei de piață și a cadrului concurențial în sfera serviciilor publice de gospodărie comunală, ca modalități pentru limitarea efectelor caracterului de " **monopol natural** " al unora din serviciile de gospodărie comunală - impune adoptarea unor reglementări secundare specifice și în domeniul serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare.

Asigurarea dezvoltării cantitative și calitative a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare precum și modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, se înscrie între prioritățile procesului de ridicare a nivelului de trai al cetățenilor României la standardele Uniunii Europene și dezvoltării durabile a localităților.

Necesitatea adoptării legislației secundare în domeniul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare a apelor uzate este prevăzută în art. 2 alin (1) și alin. (3) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 326/2001.

Ordonanța își propune reglementarea în detaliu a activității de alimentare cu apă și de canalizare a localităților și a raporturilor juridice dintre autoritățile administrației publice locale cu furnizorii / prestatorii de servicii și beneficiarii acestora, stabilind competențele și atribuțiile autorităților administrației publice locale, obligațiile și răspunderile operatorilor prestatori / furnizori de servicii publice de alimentare cu apă și canalizare, precum și drepturile și obligațiile beneficiarilor și utilizatorilor acestor servicii.

Ordonanța urmărește să creeze condițiile favorabile dezvoltării și reabilitării infrastructurii edilitar-urbane a localităților și să contribuie la întărirea autonomiei locale, la descentralizarea reală a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, la creșterea nivelului calitativ și cantitativ al acestora și, implicit, la îmbunătățirea condițiilor de viață, de muncă și de locuire ale populației.

La elaborarea ordonanței s-a urmărit complementaritatea și compatibilitatea acesteia cu Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 326/2001 și cu actele normative adiacente domeniului, printre care: Legea administrației publice locale, Legea

apelor, Legea protecției mediului, Legea finanțelor publice, Legea finanțelor publice locale, Legea locuinței, Legea concurenței, Legea cadastrului, Legea datoriei publice, Legea privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, Legea privind regimul concesiunilor, Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică și altele, astfel încât, indiferent de evoluția ulterioară a cadrului legislativ, normele juridice propuse prin prezentul proiect de ordonanță privind serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare să aibă stabilitate și viabilitate o perioadă cât mai lungă de timp.

Sistemul de organizare, coordonare, gestionare, și administrare a activităților din sfera serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare preconizat de ordonanță, are în vedere rezolvarea următoarelor cerințe:

- a) înființarea, organizarea, supravegherea, coordonarea și controlul funcționării serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare de către autoritățile administrației publice locale;
- b) gestiunea propriu-zisă a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- c) fundamentarea, promovarea și coordonarea realizării investițiilor pentru dezvoltarea, extinderea, modernizarea, re tehnologizarea sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare a localităților;
- d) administrarea patrimoniului public și / sau privat al unităților administrativ-teritoriale, specific infrastructurii tehnico-edilitare a localităților, afectat funcționării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare.

În ceea ce privește condițiile de funcționare ale serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, ordonanța stabilește principiile fundamentale cărora trebuie să li se subordoneze activitatea operatorilor de servicii publice, printre care menționăm:

- continuitate în asigurarea cantității și calității serviciilor;
- adaptabilitate la cerințele consumatorilor;
- accesibilitate egală la serviciul public;
- asigurarea sănătății publice și a calității vieții;
- protejarea mediului;
- informarea și consultarea cetățenilor.

În ceea ce privește raporturile operatorilor prestatori / furnizori cu beneficiarii / utilizatorii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, ordonanța reglementează:

- a) contractarea, furnizarea, tarifarea și facturarea serviciilor prestate;
- b) dobândirea calității de abonat, drepturile și obligațiile acestora;
- c) anticipațiile, schimbarea titularilor, rezilierea contractelor, penalitățile de întârziere;
- d) realizarea bransamentelor și a racordurilor, delimitarea instalațiilor;
- e) contorizarea la nivel de bransament și modul de finanțare și realizare a lucrărilor de montare a dispozitivelor de măsurare-înregistrare a consumurilor;
- f) sancționarea consumatorilor / utilizatorilor clandestini;
- g) modul de facturare în cazul depășirii consumurilor contractate.

În paralel cu măsurile privind îmbunătățirea cantitativă și calitativă a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, ordonanța cuprinde și prevederi vizând reabilitarea, întreținerea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare a localităților, modalitățile de finanțare și condițiile de realizare a investițiilor aferente sistemelor publice de alimentare cu apă, respectiv de canalizare a localităților, atât urbane cât și rurale.

Referitor la modul de formare și stabilire a tarifelor, pentru a se realiza și menține o concepție unitară asupra acestora, ordonanța stabilește, în cadrul atribuțiilor și competențelor autorităților administrației publice locale, prerogative privind adoptarea politicilor, programelor și strategiilor de dezvoltare a serviciului public, conferindu-le dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de stabilire de către operatori a tarifelor aferente serviciilor publice prestate.

Prin adoptarea acestei ordonanțe se pune la îndemâna factorilor interesați, autorități ale administrației publice locale, operatori, utilizatori, un instrument deosebit de util în efortul acestora de a asigura un nivel al serviciilor corespunzător unui trai decent pentru toți locuitorii localităților, în scopul respectării priorității înscrise în Legea nr. 326/2001: **apărarea interesului cetățenilor.**

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM MINISTRU

Adrian Năstase

