

EXPUNERE DE MOTIVE

Restructurarea economiei românești, dezvoltarea și consolidarea proprietății private și a liberei inițiative necesită constituirea unui cadru juridic adecvat pentru stimularea spiritului antreprenorial al persoanelor fizice, pentru dezvoltarea și diversificarea activităților acestora în domeniile producției și serviciilor.

Stimularea liberei inițiative a persoanelor fizice contribuie la satisfacerea unor nevoi curente ale populației și constituie o soluție pentru creșterea gradului de ocupare, în condițiile în care cererea de forță de muncă a rămas, în ultimii ani, constant sub nivelul ofertei iar procesele economice specifice perioadei de tranziție sunt însoțite de reduceri de personal.

Necesitatea reglementării condițiilor de autorizare și de desfășurare a activităților economice ale persoanelor fizice este cerută și de intensificarea circulației internaționale a forței de muncă, îndeosebi în perspectiva aderării țării noastre la Uniunea Europeană. În acest sens, potrivit art. 45 din Acordul de asociere între România și Comunitățile Europene, intrat în vigoare la 1 februarie 1995, este necesar ca legislația românească să nu îngreuneze dreptul cetățenilor din Uniunea Europeană de a iniția și dezvolta activități economice, ca angajați proprii, pe teritoriul României.

De asemenea, este tot mai evidentă necesitatea ca legislația să conțină prevederi clare și proceduri simple pentru obținerea de către persoanele fizice a autorizației în vederea desfășurării unor activități independente sau pentru înființarea și funcționarea asociațiilor familiale precum și referitoare la condițiile în care acestea pot presta activitățile pentru care au fost autorizate.

Legislația în vigoare privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice este deficitară, întrucât nu răspunde cerințelor menționate și, în bună parte, caducă. Decretul-lege nr. 54/1990, adoptat în februarie 1990, conține prevederi care nu mai au aplicabilitate în prezent, precum și restricții care nu permit cetățenilor străini să inițieze și să desfășoare activități economice, ca angajați proprii, în România.

Având în vedere cele menționate, s-a elaborat prezentul proiectul de lege privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice prin care se reglementează dreptul cetățenilor români și al cetățenilor străini din țările membre ale Uniunii Europene, de a desfășura asemenea activități în România în calitate de angajați proprii.

Prezentul proiect de lege stabilește cerințele pe care trebuie să le îndeplinească persoanele fizice pentru a fi autorizate să desfășoare activități independente sau în cadrul asociațiilor familiale. În acest context, este reglementată și problema recunoașterii documentelor de calificare ale persoanelor care au absolvit forme de pregătire profesională în străinătate, ca și a atestării competențelor profesionale ale persoanelor care nu au documente de calificare, dar pot dovedi că au prestat activitatea pentru care cer autorizarea.

În prezentul proiect de lege sunt precizate atribuțiile consiliilor locale, primăriilor și prefecturilor în legătură cu condițiile de autorizare, eliberarea autorizațiilor și controlul asupra activităților economice ale acestor persoane și sunt reglementate drepturile și obligațiile persoanelor fizice în cadrul activităților pe care le realizează în baza autorizației precum și sancțiunile care se aplică celor care nu respectă condițiile prevăzute de lege.

La elaborarea prezentului proiect de lege s-au avut în vedere prevederile următoarelor reglementări comunitare, fiind urmărită preluarea principiilor de bază ale acestora :

- Directiva 1999/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului, din 7 iunie 1999, instituind un mecanism de recunoaștere a diplomelor pentru activitățile profesionale prevăzute în directivele privind liberalizarea și măsuri tranzitorii, precum și de completare a sistemului general de recunoaștere a diplomelor;
- Acordul european de asociere între România, pe de o parte, și Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 1 februarie 1993.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE