

EXPUNERE DE MOTIVE

La data de 16 ianuarie 2002, a fost semnat la București, Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în valoare de 20 milioane dolari SUA, pentru finanțarea proiectului privind fondul de dezvoltare socială, care reprezintă faza a doua a Programului Guvernului destinat atenuării sărăciei.

Costul total estimat al acestui proiect, prevăzut a se implementa pe o perioadă de 4 ani și jumătate este de 28,66 milioane dolari SUA și va avea următoarele surse de finanțare:

- împrumutul acordat de BIRD, în valoare de 20 milioane dolari SUA;
- contribuția Guvernului României, în valoare de 6,17 milioane dolari SUA;
- donația acordată de către Departamentul pentru Dezvoltare Internațională al Marii Britanii, în valoare de 0,250 milioane dolari SUA; și
- contribuția beneficiarilor finali, în valoare de 2,24 milioane dolari SUA.

Obiectivul principal al proiectului este atenuarea sărăciei prin măsuri și investiții pentru îmbunătățirea condițiilor de viață în comunitățile rurale sărace și în cadrul grupurilor dezavantajate, precum și pentru creșterea capacității locale de organizare și întrajutorare. Proiectul va avea următoarele componente:

1. Subproiecte: în cadrul acestei componente se vor asigura comunităților rurale sărace și grupurilor dezavantajate, fonduri, sub formă de grant pentru finanțarea a patru categorii de subproiecte: mica infrastructură rurală (drumuri comunale, poduri, podețe, puțuri, etc), servicii sociale comunitare (adăposturi pentru copii și bătrâni, servicii de asistență juridică, centre de informare și consiliere etc.), activități generatoare de venituri (sere, solarii, activități meșteșugărești etc.), precum și pentru finanțarea unor activități ulterioare (cum ar fi activități suplimentare pentru subproiectele finanțate din primul împrumut BIRD și subproiecte privind colectarea și depozitarea deșeurilor menajere etc). În cadrul acestei componente se vor finanța, de asemenea, pregătirea și asistența tehnică necesară facilitării, evaluării și supervizării subproiectelor.

2. Diseminarea cunoștințelor și întărirea relațiilor de colaborare între autoritățile publice centrale, locale, organizații neguvernamentale și comunitățile rurale, prin crearea unor rețele de comunicare între acestea, realizarea unor campanii promoționale și efectuarea unor analize privind avantajele obținute la subproiectele finalizate, finanțate din împrumut, diseminarea concluziilor acestor analize și organizarea unor întâlniri de lucru

și seminarii cu agențiile guvernamentale pentru analizarea experienței câștigate, desfășurate de Fondul Român de Dezvoltare Socială.

3. Întărirea capacității instituționale a Fondului Român de Dezvoltare Socială prin dotarea, pregătirea personalului și acordarea de asistență tehnică pentru monitorizarea și evaluarea subproiectelor și înființarea unei sucursale regionale.

Cea mai mare parte a sumei împrumutului, 18,880 milioane dolari SUA, este destinată acordării de granturi comunităților rurale sărace și grupurilor dezavantajate pentru finanțarea de subproiecte.

Împrumutul BIRD va fi acordat în dolari SUA, pentru o perioadă de 17 ani cu 4 ani perioada de grație, la o dobândă egală cu dobânda LIBOR pentru depozitele, la șase luni, pentru dolari SUA plus o marjă de circa 0,75%, plătită semestrial. În plus, BIRD percepe un comision inițial de 1% aplicat la suma împrumutului, care va fi achitat de partea română la intrarea în efectivitate a acordului de împrumut, precum și un comision de angajament de 0,75% pe an, aplicat la suma neutilizată din împrumut, plătit semestrial. Având în vedere că partea română respectă datele de scadență aferente tuturor împrumuturilor BIRD, aceasta acordă o reducere a comisionului de angajament cu 0,5%, precum și o reducere a nivelului dobânzii. Acest împrumut reprezintă faza a doua a unui program adaptabil de împrumut în doua faze, acordat de BIRD, în valoare totală de 30 milioane dolari SUA. Prima fază a acestui program adaptabil de împrumut, în valoare de 10 milioane dolari SUA, ratificată prin Ordonanța Guvernului nr.29/1999 a fost angajată în 1999 și urmează a fi finalizată în aprilie 2002. În cadrul primei faze a împrumutului au fost deja finanțate 264 de subproiecte propuse de comunitățile rurale sărace și de grupurile dezavantajate (din care 168 pentru mica infrastructură, 40 pentru servicii sociale și 56 pentru activități generatoare de venituri) și au fost de asemenea acordate primele tranșe pentru alte 22 de subproiecte care vor fi continuate în cadrul fazei a doua.

Fondul Român de Dezvoltare Socială, va fi desemnat, ca și în cazul primei faze, agenție de implementare și va încheia cu Ministerul Finanțelor Publice un acord subsidiar prin care i se va delega întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului și utilizarea sumelor împrumutului.

Contribuția României la finanțarea proiectului va fi asigurată de Fondul Român de Dezvoltare Socială din sumele alocate anual cu această destinație sub formă de transferuri de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației Publice, conform prevederilor Legii nr.628/2001 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.120/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.129/1998 privind înființarea, organizarea și

funcționarea Fondului Român de Dezvoltare Socială. Totodată, această contribuție este inclusă în contribuția totală, alocată, de la bugetul de stat pentru finanțarea Fondului Român de Dezvoltare Socială, stabilită prin Legea nr.628/2001.

Rambursarea împrumutului, achitarea dobânzilor, a comisionului inițial și a comisioanelor de angajament, aferente împrumutului, reprezintă angajamente externe ale statului și vor fi achitate de la bugetul de stat de către Ministerul Finanțelor Publice.

Conform prevederilor acordului de împrumut se va continua finanțarea unor subproiecte aprobate și care au primit primele tranșe în cadrul fazei I a programului de împrumut. Ca urmare, pentru punerea de urgență, la dispoziția Fondului Român de Dezvoltare Socială a sumelor destinate continuării finanțării celor 22 de subproiecte din faza I și începerea finanțării noilor subproiecte selectate pentru faza a-II-a, a fost necesară ratificarea acordului de împrumut prin ordonanță de urgență a Guvernului. Stoparea finanțării subproiectelor ar conduce la întârzierea nejustificată a realizării subproiectelor și la pierderea încrederii comunităților și a grupurilor dezavantajate în primirea sprijinului financiar necesar de la autoritățile române, prin Fondul Român de Dezvoltare Socială.

Față de cele de mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Acordului de împrumut (proiectul privind fondul de dezvoltare socială – faza a II-a) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București, la 16 ianuarie 2002, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE

