

EXPUNERE DE MOTIVE

Ordonanța Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată și modificată prin Legea nr.108/1996, cu modificările și completările sale ulterioare, reprezintă un instrument esențial în urmărirea realizării creanțelor bugetare necesare acoperirii cheltuielilor publice, stabilind în acest scop drepturile și obligațiile plătitorilor, precum și consecințele ce urmează a fi suportate de către aceștia în cazul neplății la scadență a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor resurse financiare publice, potrivit Legii privind finanțele publice.

Reglementare relativ nouă, plasată în același timp într-o perioadă de continuă transformare atât în legislația fiscală cât și în comportamentul contribuabililor, Ordonanța Guvernului nr.11/1996 a suferit succesiv mai multe modificări menite să o adapteze situațiilor nou ivite în procesul de aplicare. În acest context analiza modului în care au fost acordate și respectate înlesnirile la plata creanțelor bugetare a condus la concluzia necesității modificării și completării prevederilor referitoare la înlesnirile la plata impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor venituri bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și celelalte autorități ale administrației publice și locale de specialitate.

Prevederile ordonanței de urgență vizează transparența totală în ceea ce privește acordarea de înlesniri la plata de către creditorii bugetari prin stabilirea de performanța economico-financiară și de disciplina fiscală.

Actul normativ tratează diferențiat acordarea înlesnirilor la plata obligațiilor bugetare restante acumulate până la data de 31 decembrie 2001 față de cele ale anului fiscal în curs.

Înlesnirile la plată se vor acorda pe baza unui punctaj rezultat din analiza criteriilor de performanță economico-financiară și de disciplina fiscală, iar numărul de luni de eşalonare la plata obligațiilor bugetare, care include și perioada de grație, se

determină în funcție de raportul procentual dintre totalul obligațiilor bugetare și cifra de afaceri pe baza unei convenții încheiate între debitori și creditorii bugetari respectivi.

Înlesnirile la plată acordate își pierd valabilitatea în situația în care debitorii nu își achită obligațiile bugetare curente cu termene scadente începând cu data de 1 a lunii următoare intrării în vigoare a convenției încheiate.

Majorările de întârziere și penalitățile de întârziere aferente obligațiilor datorate și neachitate la 31 decembrie 2001 se amână la plată până la ultimul termen de plată din eşalonarea acordată și, în funcție de punctajul rezultat din analiza criteriilor menționate mai sus se pot reduce.

Pentru obligațiile bugetare datorate începând cu 01.01.2002 și neachitate la termenul legal de plată de către debitori, alții decât persoanele fizice, se acordă eşalonări la plată atât pentru impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare, cât și pentru majorări de întârziere și penalități de orice fel.

Procedura și competențele de acordare a înlesnirilor la plata creanțelor bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice sau Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și ceilalți creditori bugetari, după caz, se vor aproba prin ordin al ministrului, în funcție de natura veniturilor și specificul fiecărui creditor bugetar, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I sau prin hotărâre de Guvern în cazul creanțelor autorităților publice locale.

Volumul mare al obligațiilor restante este consecința climatului economic în care își desfășoară activitatea agenții economici, a accesului greu la creditele comerciale, precum și a faptului că o parte din creanțe se sting prin compensări între agenții economici, ceea ce conduce la lipsa lichidităților necesare achitării obligațiilor bugetare.

Aplicarea acestor măsuri reprezintă o alternativă de recuperare a obligațiilor bugetare restante, atât înaintea începerii executării silite, cât și în timpul efectuării acesteia cu scopul ameliorării încasării veniturilor bugetare și al diminuării costului gestiunii arieratelor din punct de vedere material și al resurselor umane și permit contribuabililor cu potențial economic să depășească dificultățile de conjunctură care au generat incapacitatea temporară de plată.

Aranjamentele la plată obligațiilor bugetare restante la bugetul de stat sunt o practică internațională reprezentând o etapă premergătoare executării silite pentru recuperarea arrieratelor.

Având în vedere volumul arrieratelor bugetare existente, numărul mare de contribuabili care înregistrează obligații bugetare restante generate de climatul economic se justifică perfecționarea cadrului juridic necesar pentru recuperarea creanțelor bugetare.

Aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență care va conduce la realizarea în bune condițiuni a veniturilor bugetare prevăzute în bugetul consolidat pe anul 2002, respectiv încadrarea în deficitul bugetar, prin accelerarea încasărilor, atât a obligațiilor din anul curent, cât și a celor restante la 31.12.2001, precum și la fluidizarea activității economico-financiare a agenților economici care deși sunt viabili din punct de vedere economic, întâmpina greutăți în achitarea obligațiilor bugetare restante, a impus necesitatea adoptării prezentei reglementări ca ordonanță de urgență.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege, anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru recuperarea arrieratelor bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
Adrian Năstase

