

EXPUNERE DE MOTIVE

Transformările profunde care s-au produs în ultimii ani în societatea românească au impus crearea cadrului juridic necesar organizării și funcționării unui sistem adecvat și eficient pe linia pazei bunurilor și valorilor, precum și a climatului de siguranță civică realizat prin adoptarea Legii nr. 18/1996 privind paza obiectivelor, bunurilor și valorilor.

Evoluția vieții economico-sociale precum și aspectele concrete constatate în procesul aplicării în practică a Legii nr. 18/1996 au determinat necesitatea reglementării, cu maximă urgență, în domeniul de activitate al societăților specializate de pază a prestațiilor privind garda de corp, precum și realizarea unui control strict și eficient în domeniul pazei în scopul accentuării răspunderii personalului specializat.

În acest sens se impune prioritar diversificarea regimului sancționator aplicabil persoanelor juridice care își desfășoară activitatea în domeniul pazei, inclusiv prin incriminarea unor fapte drept infracțiuni și majorarea substanțială a limitelor sancțiunilor contravenționale pentru faptele prin care se încalcă prevederile legale în domeniul pazei precum și în cel al producerii, instalării și întreținerii sistemelor de alarmă împotriva efracției realizându-se astfel o eficientizare a măsurilor care pot fi luate de unitățile competente ale Ministerului de Interne.

Pentru considerentele menționate anterior a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 18/1996 privind paza obiectivelor, bunurilor și valorilor, care se referă în principal la:

- armonizarea cu dispozițiile Legii nr. 116/1998 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, prin împuternicirea comandantului Jandarmeriei Române de a aproba, prin ordin, paza temporară cu efective de jandarmi în situații deosebite care nu suferă amânare la solicitarea persoanelor fizice și juridice, altele decât cele prevăzute la alin. 1 și 2 al art.6, deoarece procedura instituirii pazei cu efective de jandarmi numai prin hotărâre a Guvernului, presupune o prelungire în timp a începerii misiunii, iar situațiile deosebite definite în prezentul act normativ impun rapiditate în luarea unei decizii în acest sens;
- documentele necesare evidenței serviciului de pază a căror modele se vor stabili prin Hotărâre a Guvernului;

- stabilirea prin hotărâre a Guvernului a unităților bugetare și sediilor misiunilor diplomatice exceptate de la plată, precum și a unităților extrabugetare care dețin instalații de o deosebită importanță națională;

- instituirea dreptului efectivelor de jandarmi care asigură paza la obiective cu un grad sporit de dificultate de a beneficia de aceleași sporuri pentru condiții periculoase vătămătoare sau grele de muncă -, după caz, ca și personalul din obiectiv;

- valabilitatea contractului încheiat pe toata durata de aplicabilitate a actului normativ prin care s-a instituit paza militară și modificarea clauzelor acestuia numai cu acordul ambelor părți;

- menționarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească persoana care execută pază prin rotație;

- includerea în categoria personalului de pază și a altor persoane stabilite de conducerea unității implicate în asigurarea instruirii, controlului și coordonării activității de pază;

- propunere ca în unitățile unde funcționează paza cu efective de jandarmi și pază proprie verificarea, avizarea, dotarea cu arme de foc, instruirea și controlul personalului de pază să se realizeze de unitatea de jandarmi care coordonează sistemul unic de pază;

- prevederi privind condițiile și procedura de încadrare, avizare și atestare a personalului destinat executării activităților de pază, obiective, bunuri, valori și garda de corp;

- obligativitatea atestării întregului personal de pază care nu a urmat cursurile de calificare, în termen de 1 an de la publicarea legii;

- introducerea secțiunii a 5-a privind executarea serviciului de gardă de corp în care au fost prevăzute categoriile de persoane care pot executa prestații de pază în acest domeniu, obligațiile generale și specifice acestora în timpul serviciului;

- obligativitatea conducătorilor de unități de a încheia contracte în domeniul pazei, gărzii de corp, transporturi valori, pentru realizarea mijloacelor de protecție mecano-fizice și instalarea sistemelor de alarmă împotriva efracției numai cu societățile sau persoanele fizice autorizate de poliție;

- utilizarea obligatorie, în construcțiile destinate producerii, păstrării sau deținerii unor bunuri ori valori importante, a mijloacelor de protecție mecano-fizice și de alarmare certificate în România și obținute de la persoane fizice sau juridice autorizate de Inspectoratul General al Poliției;

- obligativitatea asigurării transportului valorilor importante, a armelor, munițiilor, materialelor explozive, stupefiantelor, substanțelor toxice sau radioactive cu mijloace de transport anume destinate, în funcție de modalitatea de transport;

- obligativitatea beneficiarului de pază militară de a asigura corp de gardă pentru efectivele de jandarmi și de a suporta cheltuielile de funcționare

a acestuia, întrucât în prețul prestației de pază nu sunt incluse și aceste cheltuieli;

- interzicerea implicării personalului din unitățile cu pază proprie, a corpurilor specializate de pază ori societățile specializate de pază sau gardă de corp în alte activități decât cele cuprinse în regulamentul de organizare și funcționare aprobat de poliție;

- reformularea și completarea atribuțiilor Ministerului de Interne în funcție de reglementările propuse;

- completarea conținutului unor contravenții în funcție de normele propuse pentru modificarea și completarea Legii nr. 18/1996 precum majorarea corespunzătoare a cuantumului sancțiunilor contravenționale aplicabile;

- includerea în sfera sancțiunilor și a măsurii suspendării dreptului societății de a încheia noi contracte sau de a angaja personal pe o perioadă de la o lună la 3 luni, precum și anularea, în anumite situații, a autorizației de funcționare a acesteia, incluzându-se totodată, posibilitatea contestării acestor măsuri în justiție;

- situațiile în care se dispune retragerea avizului personalului de pază sau garda de corp de către unitățile competente ale Ministerului de Interne;

- incriminarea drept infracțiuni a unor fapte specifice domeniului reglementat prin Legea nr. 18/1996;

- înființarea dispeceratelor de zonă și desfășurarea activităților de monitorizare a acestora numai după avizarea proiectului și a regulamentului de organizare și funcționare de către Inspectoratul General al Poliției precum și procedura de intervenție în cazul receptării semnalelor de alarmă de la obiectivele conectate la aceste dispecerate;

- obligativitate persoanelor fizice și juridice care își desfășoară activitatea în domeniul sistemelor de alarmă împotriva efracției de a întocmi regulamente proprii de organizare și funcționare în termen de un an de la aprobarea legii.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 18/1996 privind paza obiectivelor, bunurilor și valorilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



Mugur Isărescu

