

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr.195 din 20 aprilie 2001 privind voluntariatul și-a propus de la bun început, promovarea și facilitarea participării cetățenilor români, în spiritul solidarității civice, la acțiuni de voluntariat organizate de persoane juridice de drept public și de drept privat fără scop lucrativ.

În acest sens, prevederile sale vizau crearea unui cadru adecvat pentru depășirea dificultăților întâmpinate de organizațiile care operează cu voluntari în România, sesizate de acestea în dezbaterile care au precedat adoptarea legii.

În acest timp, în perioada de mai bine de 12 luni de când legea a devenit aplicabilă, în practica beneficiarilor voluntariatului au apărut unele aspecte care necesită o revizuire a reglementării, pentru a depăși unele din disfuncționalitățile pe care câteva prevederi din lege le-au generat și pentru a completa cadrul de reglementare cu situațiile pe care le-a cuprins.

Dificultățile generate de lege sunt legate de:

1. nediferențierea între contractul de voluntariat încheiat între beneficiarul voluntariatului și voluntari, pe de-o parte și, pe de altă parte, situația membrilor organizației care desfășoară activități în regim de voluntariat, și pentru care simpla apartenență la organizație echivalează cu un atare contract.
2. caracterul imperativ al încheierii contractului de voluntariat în forma scrisă, sub sancțiunea nulității absolute, indiferent de durata sau complexitatea activității, în condițiile în care, în realitate, sunt frecvente situațiile în care beneficiarul voluntariatului lucrează în mod sporadic cu voluntari, uneori pe termene extrem de scurte, eventual desfășurând activități de rutină, situații în care contractul, în această formă, devine mai curând un obstacol, decât un instrument de promovare a voluntariatului.
3. prevederile imperative prin care sunt reglementate drepturile și obligațiile voluntarilor, buna practică recomandând posibilitatea ca părțile - beneficiarul voluntariatului și voluntarii - să poată opta pentru un spectru mai larg de soluții.

Astfel:

- participarea voluntariatului la elaborarea programelor este imposibilă în cazul în care el s-a asociat ulterior acestei etape în realizarea unui program; implicarea voluntarilor nu poate fi pusă în dependență (doar) de experiența sa profesională, capacitatea de acțiune și disponibilitatea sa fiind, de regulă, cel puțin la fel de importante;
- modul de reglementare a asigurării medicale și de rambursare a costurilor legate de efectuarea activităților voluntarilor nu cuprinde și situațiile, frecvente în practică, în care voluntarii și le asumă prin propria lor voință, ca o contribuție la susținerea activității beneficiarului voluntariatului;
- caracterul imperativ al acordării de stimulente pentru voluntari, indiferent de durata și complexitatea activității sau de calitatea prestației;
- obligativitatea participării la cursuri, fără specificarea împrejurărilor în care acestea reprezintă efectiv o obligație pentru voluntar.

4. dispozițiile imperative referitoare la cuprinsul și clauzele încetării contractului de voluntariat în condițiile în care, asumându-și ca obiectiv promovarea voluntariatului, reglementările ar trebui să fie mai flexibile, lăsând în responsabilitatea părților să determine aceste elemente contractuale, în funcție de specificul activităților.

Principalele aspecte nereglementate sunt cele legate de situația voluntarilor străini care operează în România în cadrul a numeroase programe internaționale.

Toate aceste considerente au rezultat în urma dezbatelor organizate în ultimele 12 luni de către persoanele juridice de drept privat fără scop lucrativ, în cadrul forumurilor județene ONG, al Forumului Național ONG, al reuniunilor Consiliului Național al Voluntariatului, al dezbatelor organizate în ultima perioadă de către membrii acestuia în teritoriu și al consultării organizațiilor care operează cu voluntari străini.

În ultima lună, la inițiativa Centrelor regionale de resurse pentru ONG, a Centrelor pentru voluntariat, cu sprijinul Grupului Pentru Implementarea Rezoluțiilor Forumului Național ONG și al Consiliului Național al Voluntariatului, care a adoptat propunerile de modificare, a fost derulată o campanie de strângere de declarații de susținere din partea organizațiilor neguvernamentale care lucrează cu voluntari, pentru proiectul de modificare a Legii voluntariatului, pentru care și-au manifestat acordul, în scris, un număr de 500 de organizații neguvernamentale.

Având în vedere cele mai sus prezentate, supun spre dezbatere Parlamentului propunerea legislativă în forma anexată.

INIȚIATORI,

Ing. Vasile Predică – Deputat PUR de Vâlcea



Conf.univ.dr. Cherescu Pavel – Deputat PUR de Bihor

