



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind producerea și
comercializarea hameiului**

Analizând proiectul de **Lege privind producerea și comercializarea hameiului**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.84 din 15.05.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare producerea și comercializarea hameiului, precum și relațiile dintre producători, procesatori și comercianți, în scopul adaptării legislației din România la acquis-ul comunitar în domeniul producției de hamei.

Pentru analiza permanentă a situației pieței hameiului, prin proiect se propune constituirea Consiliului consultativ din reprezentanții Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, asociațiilor producătorilor, universităților de profil, institutelor de cercetare și partenerilor sociali, cu scopul de a propune măsurile speciale temporare privind cultura hameiului și replantarea suprafețelor pe care există un sistem de susținere cu soiuri de hamei care să răspundă cerințelor pieței.

Prin natura reglementării, prezentul proiect de lege se încadrează în categoria legilor ordinare.

2. La nivelul Uniunii Europene, din prisma dreptului comunitar derivat, s-au adoptat o serie de acte juridice comunitare ce reglementează unele aspecte corelative ale activității de producere și comercializare a hameiului și a produselor derivate din acesta, precum: organizarea comună a pieței în sectorul hameiului; stabilirea unei politici comune a structurilor în sectorul hameiului; stabilirea

cadrului de comercializare a acestuia și a produselor derivate; măsurile tehnice referitoare la organizarea producătorilor de hamei etc.

În urma analizei comparate a proiectului cu **Regulamentul de bază 1696/1971/CEE** și cu celelalte Regulamente de aplicare ale Comisiei Europene și ale Consiliului Uniunii Europene, invocate și în Expunerea de motive, apreciem că, pe fond, aspectele reglementate de aceste acte comunitare au fost avute în vedere de către inițiator la elaborarea proiectului de lege, preluând o serie de dispoziții conținute, în special, în cadrul Regulamentului de organizare comună a pieței din sectorul hameiului, îmbunătățind astfel cadrul legal al acestui sector agricol, subsecvent capitolului de negociere, cel al Agriculturii.

Astfel, au fost preluate corespunzător o serie de dispoziții comunitare în ceea ce privește: înființarea Consiliului Consultativ pentru hamei, cu competențe privitoare la analiza producției de hamei din țara noastră, stabilirea modului de exercitare a activității de exploatare, prin diverse măsuri speciale temporare pentru cultura hameiului, organizarea activității de comercializare (art.2 alin.(1) și (2) din Regulamentul 1696/1971), condițiile de încheiere a contractelor comerciale între producători și cumpărători (art.6 din același Regulament), organizarea și recunoașterea producătorilor în asociații sau în organizații profesionale (normă preluată din Regulamentul 1351/1972 și art.7, Titlul III din Regulamentul 1696/1971) și nu în ultimul rând, sistemul de ajutoare financiare pentru producătorii hameiului (Titlul IV, art.12 din același Regulament de bază).

În privința art.1 alin.(1), ce face referire la hamei și la produsele derivate din hamei, propunem dezvoltarea și definirea acestor termeni, conform dispoziției comunitare prevăzută în cadrul art.1, alin.(3) din Regulamentul 1696/1971 (termeni ca de ex. "hamei", "pulbere de hamei", "conuri", "pulbere de hamei îmbogățit", "extract de hamei", "produse măcinate de hamei").

Propunem, de asemenea, dezvoltarea capitolului IV din proiect cu privire la comercializarea hameiului, în sensul preluării dispozițiilor cuprinse în cadrul Regulamentului 3076/1978/CEE privitoare la exigențele și măsurile minime de comercializare a hameiului ce provine din import, din statele terțe.

În cadrul capitolului VI, "Organizarea producătorilor", sugerăm completarea textului cu definiția termenului de "producător de hamei", iar în cazul asociațiilor de producători de hamei este necesar a se preciza mai exact condițiile minime în care producătorii își desfășoară activitatea, stabilirea numărului de producători ce alcătuiesc o astfel

de asociație (nu trebuie să fie mai mic de 7 producători) și lărgirea cadrului juridic aplicabil serviciului de inspecție tehnică a producției de hamei și a produselor din hamei, ce funcționează în cadrul Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, toate acestea fiind cuprinse în cadrul Regulamentului 1351/1972/CEE cu privire la recunoașterea grupurilor de hamei.

Față de observațiile expuse mai sus, apreciem că măsurile de redresare și relansare a producției de hamei propuse vor contribui la integrarea progresivă a agriculturii românești în strategia Politicii Agricole Comune a Uniunii Europene.

3. Având în vedere că reprezentanții Consiliului consultativ al hameiului aparțin unor persoane juridice diferite, semnalăm că nu este definită destul de clar natura juridică a acestui consiliu, raporturile cu autoritățile statului și cu agenții economici care produc și comercializează hameiul.

4. Sub aspectul sistematizării dispozițiilor normative, propunem restructurarea articolelor, întrucât potrivit normelor de tehnică legislativă reglementate de Legea nr.24/2000 capitolele nu pot fi constituite doar din unul sau două articole.

Totodată, cuprinsul proiectului trebuie să asigure succesiunea logică a desfășurării activităților, prin reglementarea acțiunii de contractare după cea de producție, astfel încât comercializarea să reprezinte acțiunea finală a acestui proces.

În ceea ce privește constituirea Consiliului consultativ, sugerăm ca acesta să fie plasat după reglementarea ajutoarelor ce se acordă producătorilor de hamei, urmând ca apoi să se înscrie norma privind posibilitatea asocierii producătorilor de hamei, precum și norma finală privind intrarea în vigoare a legii.

5. La **art.3 alin.(3)** partea finală, pentru o exprimare corectă, propunem următoarea formulare: "... și la acordarea ajutoarelor ...".

6. La **art.4 alin.(2)**, propunem să se precizeze cine trebuie să transmită la Consiliul consultativ pentru hamei, situațiile menționate în text.

7. La **art.5 alin.(1)**, deoarece în text nu mai este invocat un alt act normativ, propunem eliminarea expresiei "al prezentei legi", observație valabilă și pentru situația similară de la art.7 alin.(1).

La **alin.(2)**, pentru rigoare normativă, propunem ca textul să cuprindă denumirea exactă a certificatului emis pentru stabilirea denumirii de origine.

8. La **art.9 alin.(2) și (3)**, pentru eliminarea confuziilor, propunem să se precizeze clar modalitățile de înregistrare a contractelor încheiate, a livrărilor, a declarațiilor de cultură și a stocurilor.

Propunem, de asemenea, corelarea textului de la alin.(3) cu cel de la alin.(4) pentru clarificarea scopului înregistrărilor (în vederea cunoașterii ofertei și cererii pieței, sau "numai în scopuri statistice").

La **alin.(5)**, întrucât nu este recomandabil ca alineatul să debuteze sub forma "Precizări privind", propunem reformularea textului, astfel:

"(5) Înregistrarea contractelor, livrărilor, declarațiilor de cultură și a stocurilor se stabilește prin norme aprobate prin ordin al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor".

9. La **art.10 alin.(1)**, pentru o corectă exprimare, propunem înlocuirea cuvântului "contribuirea" prin "contribuția".

În ceea ce privește alin.(2), pentru a se realiza legătura cu norma de la alin.(1), propunem inserarea sintagmei "prevăzute la alin.(1)", după cuvintele "producătorilor de hamei".

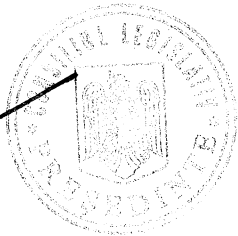
10. La **art.11 alin.(2)**, întrucât raportul conținând situația producției și comercializării hameiului este menționat la alin.(1), pentru a se realiza legătura cu acest alineat, sugerăm inserarea sintagmei "prevăzut la alin.(1)", după cuvintele "Pe baza raportului ...".

11. La **art.12**, având în vedere că nu este recomandabil ca articolul să debuteze în forma propusă, sugerăm reamenajarea textului, astfel:

"**Art.12.** - Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor propune Guvernului luarea măsurilor adecvate privind protecția pieței interne, în condițiile prevăzute de lege, atunci când piața internă a hameiului este afectată sau amenințată de dezechilibru".

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 644/17.05.2002