

EXPUNERE DE MOTIVE

Conflictul de interese constituie unul dintre cele mai importante aspecte ale eticii sectorului public, în legislația occidentală acesta fiind reglementat fie în cadrul unor *Coduri de conduită*, *Coduri etice sau deontologice*, fie în cadrul *Codurilor electorale*, care exprimă diferite moduri de abordare ale acestei probleme.

Standardele etice impun ca persoanele care îndeplinesc funcții publice sau funcții de demnitate publică să acționeze cu onestitate și respectând interesul public, astfel încât *încrederea publică în integritatea, obiectivitatea și imparțialitatea actului de guvernare să fie conservată și întărită*.

Începând cu Constituția României și Regulamentele de funcționare ale Camerei Deputaților și Senatului, actualul cadru legislativ cuprinde o serie de reglementări care includ prevederi *privind incompatibilitățile cu anumite funcții*, drepturi și obligații ale demnitarilor, funcționarilor publici, angajaților de stat sau ale aleșilor locali, ***neexistând însă în legislația românească norme clare care reglementează conflictul de interese***.

Ineficiența instituțiilor publice din România și nivelul îngrijorător al corupției, acuzate inclusiv de organismele europene și internaționale, determină *necesitatea adoptării unei legi care să reglementeze regimul juridic al conflictului de interese*.

Astfel, prin prezenta lege se urmărește:

- a) stabilirea unui *set de reguli clare de conduită, a condițiilor pentru protecția intereselor publice în exercitarea funcțiilor publice și a unor principii post-angajare pentru evitarea conflictului de interese*;
- b) precizarea obligațiilor și restricțiilor pentru cei care dețin funcții publice, în vederea *prevenirii și minimizării conflictului între interesele lor personale și interesul public în exercitarea funcției pe care o ocupă, precum și reglementarea responsabilității pentru cei care nu îndeplinesc sau încalcă aceste obligații și restricții*.

- c) identificarea acelor categorii de activități publice care pot duce la apariția unui conflict de interese și stipularea unor principii care să asigure și să sporească integritatea instituțiilor publice și a funcționarilor acestora.

Categoriile de persoane care cad sub incidența prevederilor acestei legi includ de la cele mai înalte funcții în stat, prevazute la Capitolul I, art.2 ca “oficiali constituționali”, ambasadori și însărcinați cu afaceri, până la angajații ministerelor și alți angajați de stat, precum și toate categoriile de aleși locali. Astfel, art. 2 specifică foarte clar toate categoriile de persoane care fac subiectul legii și care, în totalitatea lor, pe cuprinsul legii vor fi numite ca “ oficiali publici”(conform art.3).

Capitolul II cuprinde ***obligățiile și restricțiile*** cărora oficialii publici trebuie să se supună, astfel încât să se evite conflictul de interese. Obligațiile respective sunt cuprinse și în legislațiile altor țări cu sistem de drept jurisprudențial(*Common Law*), cum ar fi: Franța, Canada, Statele Unite ale Americii etc.

Capitolul III se refera la ***Declarația de interese și Declarația de avere***, vizându-se introducerea unei monitorizări eficace a averii, veniturilor și intereselor demnitarilor și funcționarilor cu putere de decizie. Legea prevede că *Declarația de interese va fi publică*, interesele fiind cele care determină acțiunile și modul de luare a deciziilor, în timp ce *Declarația de avere va putea fi consultată sau comunicată* doar în anumite condiții, respectându-se astfel dreptul fundamental la protecție împotriva ingerinței în viața particulară și de familie a unei persoane, precum și împotriva colectării și publicării neautorizate de date sau alte forme de a abuza de respectivele date.

Prin prevederile cuprinse în Capitolul IV - ***Incompatibilități*** se intenționează *completarea regimului incompatibilităților* unor funcții, ocupații și activități , reglementate de legi speciale , cu alte aspecte privind incompatibilitatea cu exercitarea unei funcții publice, ce vor fi prevăzute prin prezenta lege.

Capitolul VI cuprinde ***sanctiunile*** pentru infracțiunile săvârșite de oficialii publici în legatura cu aplicarea prevederilor acestei legi.

Astfel, prezenta lege *se dorește a fi o soluție legislativă care să descurajeze realmente posibilele fapte de corupție ale funcționarilor aflați în serviciul public sau demnitarilor.*

Considerăm că aplicarea prevederilor cuprinse în legea conflictului de interese poate constitui o modalitate eficientă de luptă împotriva corupției, precum și o cale de a avea o administrație publică centrală și locală eficientă și “sănătoasă”.

Adoptarea unei astfel de legi *necesită însă voința clară a liderilor politici* de a combate corupția la orice nivel apare aceasta și de a se supune ei înșiși unui control public permanent, precum și punerea accentului pe schimbarea actualului sistem al instituțiilor publice.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.