

EXPUNERE DE MOTIVE

Adoptarea si punerea in practica a acquis-ului comunitar in domeniul concurentei si ajutorului de stat inainte de aderarea la Uniunea Europeana, constituie o componenta importanta in procesul de pregatire a Romaniei pentru integrarea in structurile europene. Astfel, impactul problematiei ajutorului de stat se regaseste direct ca o conditie esentiala impusa Romaniei pentru inchiderea provizorie a negocierii capitolului 6 "Politica in domeniul concurentei", dar si a celorlalte capitole de negociere care prevad acordarea de ajutoare de stat in cadrul politicilor sectoriale.

Legislatia in vigoare care reglementeaza domeniul ajutorului de stat consta in:

- Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat;
- Regulamentul privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat si Regulamentul privind pragul minim al ajutorului de stat care nu cade sub incidenta obligatiei de notificare, puse in practica prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurentei nr. 27/2000;
- Hotararea Guvernului nr.599/2000 pentru aprobarea procedurilor de raportare, monitorizare si informare in aplicarea Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat.

Evaluarile Comisiei Europene in cadrul acestui capitol de negociere, au reiterat si necesitatea armonizarii integrale a legislatiei romanesti cu cea comunitara, respectiv cu:

- Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr. 994/1998 din 7 mai 1998 privind aplicarea Articolelor 92 si 93^{x)} din Tratatul de instituire a Comunitatilor Europene in ceea ce priveste anumite categorii de ajutoare de stat orizontale;
- Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr. 659/1999 din 22 martie 1999 privind modalitatile de aplicare a articolului 93 din Tratatul de instituire a Comunitatilor Europene;
- Directiva Comisiei Europene nr. 723/1980 din 25 iunie 1980 privind transparenta relatiilor financiare dintre Statele Membre si intreprinderile publice, precum si transparenta financiara in cadrul anumitor intreprinderi, amendata prin Directiva Comisiei Europene nr. 413/1985 din 24 iulie 1985, Directiva Comisiei Europene nr. 84/1993 din 30 septembrie 1993 si Directiva Comisiei Europene nr. 52/2000 din 26 iulie 2000

In cazul reglementarilor de baza privind transparenta relatiilor financiare dintre autoritatile publice si intreprinderile publice^{xx)} (Directiva Comisiei Europene nr.

x) Articolele 92 si 93 din Tratatul de instituire a Comunitatilor Europene (actualele art.87 si 88 din Tratatul de la Amsterdam) constituie legislatia comunitara de baza in domeniul ajutorului de stat.

xx) Definirea termenilor se va integra in hotararile de Guvern care se vor da in aplicarea ordonantei de urgenta, aceasta facand parte din procesul de armonizare legislativa.

723/80 din 25 iulie 1980), ultima modificare, respectiv Directiva Comisiei Europene nr. 52/00 din 26 iulie 2000, este ulterioara adoptarii Legii nr. 143/1999.

Termenul asumat de Romania in relatia cu Comisia Europeana privind preluarea integrala in legislatia nationala a celor trei reglementari comunitare este **septembrie 2002**, fiind cuprins in "Programul de masuri prioritare privind pregatirea aderarii la Uniunea Europeana", cap.6, punctul 19.

Preluarea legislatiei secundare comunitare, respectiv a Regulamentelor Consiliului Uniunii Europene, prin amendarea Hotararii Guvernului nr. 599/2000, asa cum s-a prevazut in "Programul de masuri prioritare privind pregatirea aderarii la Uniunea Europeana", este posibila numai in masura in care legislatia de baza este complet armonizata.

In consecinta, indeplinirea angajamentelor asumate de Romania privind pregatirea aderarii la Uniunea Europeana constituie un obiectiv de interes major al politicii Guvernului, ceea ce justifica necesitatea si urgenta adoptarii acestei ordonante de urgenta, care reprezinta cadrul legal de baza pentru preluarea imediata a legislatiei comunitare prin hotarari ale Guvernului.

Un alt aspect important, care nu poate fi adoptat prin Hotarare a Guvernului, ci numai printr-un act cu putere juridica la nivel de lege il constituie instituirea obligativitatii avizului prealabil al Oficiului Concurentei asupra notificarilor transmise spre autorizare Consiliului Concurentei, precum si avizarii de catre Oficiul Concurentei a proiectelor de acte normative care instituie masuri de ajutor de stat.

Conform prevederilor Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat si ale Regulamentului privind forma, continutul si alte detalii ale notificarii unui ajutor de stat, notificarile privind noile scheme de ajutor de stat sau ajutoare individuale se fac de catre autoritatile publice centrale si locale in calitate de furnizori de ajutor de stat.

Din practica aplicarii legii a rezultat ca autoritatile furnizoare, nefamiliarizate pe deplin cu regulile din domeniul ajutorului de stat, nu au ales intotdeauna cele mai bune variante de sustinere a politicilor guvernamentale in fata Consiliului Concurentei, in conformitate cu criteriile din Uniunea Europeana.

Totodata, s-au constatat cazuri de nenotificare a noilor scheme de ajutor de stat sau al ajutoarelor individuale, ceea ce nu este compatibil cu regulile de acordare a ajutorului de stat, asa cum sunt ele prevazute de Legea nr.143/1999 si de legislatia comunitara in domeniu.

Oficiul Concurentei - in calitate de organ de specialitate guvernamental in domeniul ajutorului de stat - are atributii in sensul acordarii de asistenta la cererea furnizorilor de ajutor de stat in procesul de notificare si al informarii la nivelul ministerelor furnizoare si Consiliului Concurentei despre fenomenele neconforme sau distorsionante constatate, urmand ca acestia sa ia masurile corespunzatoare conform atributiilor proprii.

In concluzie, ordonanta de urgenta instituie:

- armonizarea completa a legislatiei romanesti cu cea comunitara prin hotarari ale Guvernului, in vederea accelerarii procesului de preluare a acquis-ului comunitar in orizontul de timp asumat de Romania in ceea ce priveste atributiile organismelor guvernamentale;

- avizul Oficiului Concurentei asupra notificarilor intocmite de autoritatile publice inainte de a fi transmise Consiliului Concurentei pentru autorizare, precum si asupra proiectelor de acte normative care instituie ajutoare de stat.

Față de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de Lege alăturat, pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind asigurarea transparenței în domeniul ajutorului de stat și al relațiilor financiare dintre autoritățile publice și întreprinderile publice, precum și completarea art.6 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM/MNISTRU

Adrian Năstase

