

EXPUNERE DE MOTIVE

Închisoarea contravențională ca sancțiune contravențională principală a fost introdusă în legislația noastră prin Decretul nr.329/1996 privind sancțiunea unor contravenții la regulile de călătorie cu trenul. Apărută la început cu caracter de excepție de la dreptul comun, pe parcursul anilor, mai multe reglementări la nivelul legii au prevăzut sancționarea unor fapte cu închisoare contravențională, deși Legea nr.32/1968, legea cadru privind regimul contravențiilor, nu a preluat această sancțiune în sistemul sancțiunilor contravenționale.

De asemenea, în cadrul preocupărilor pentru găsirea unor alternative ale sancțiunilor privative de libertate de scurtă durată, care să-l ferească pe contravenient de mediul penitenciar a fost adoptată Legea nr.82/1999 privind înlocuirea închisorii contravenționale cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității.

Prin Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.180/2002, atât închisoarea contravențională cât și prestarea unei activități în folosul comunității au fost prevăzute ca sancțiuni contravenționale principale. Totodată, ținând seama de disfuncțiunile semnalate în literatura de specialitate și în practica instanțelor judecătorești în legătură cu aplicarea și executarea acestor sancțiuni, prin ordonanță s-a dispus ca reglementarea aplicării sancțiunii închisorii contravenționale sau, după caz, a prestării unei activități în folosul comunității, exercitarea căilor de atac, precum și locurile și modalitățile de executare a acestora să se facă prin lege specială.

În acest sens, în baza dispozițiilor art.1 pct.III poz.1 din Legea nr.411/2002 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, a fost adoptat proiectul de ordonanță alăturat, care, în principal, conține următoarele reglementări:

- se stabilește durata sancțiunilor care pentru închisoarea contravențională este de la o lună la 6 luni, iar pentru prestarea unei activități în folosul comunității de la 50 la 300 de ore; în cazul în care contravenientul este minor care a împlinit vârsta de 16 ani durata se reduce la jumătate;
- se instituie regula potrivit căreia cele două sancțiuni nu pot fi stabilite decât prin lege și numai alternativ cu amenda;
- sancțiunile nu pot fi aplicate decât contravenienților persoane fizice și numai de instanța de judecată;

- sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității poate fi aplicată numai cu acordul contravenientului;
- se reglementează procedura aplicării sancțiunilor, căile de atac, împotriva hotărârilor prin care au fost aplicate, precum și punerea în executare a acestora, condițiile de executare și prescripția executării;
- pentru a evita practica neunitară a instanțelor judecătorești care, în baza art.16 din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, pronunțau hotărâri judecătorești de transformare a amenzilor neachitate în închisoare contravențională chiar și în situația în care această sancțiune nu era prevăzută de lege alternativ cu amenda, se propune ca în situația în care agentul constator sau, după caz, instanța de judecată au apreciat amenda ca fiind îndestulătoare, în raport cu fapta comisă, aceasta să nu mai poată fi transformată ulterior în închisoare contravențională; în aceste situații încasarea amenzii urmează a se face prin executare silită potrivit dispozițiilor privind executarea creanțelor bugetare;
- sunt stabilite atribuțiile primarilor și a organelor de poliție cu privire la organizarea, supravegherea și evidența activităților prestate în folosul comunității de către contravenienții cărora li s-a aplicat această sancțiune;
- este prevăzută posibilitatea pentru contravenient de a face plângere împotriva măsurilor luate cu privire la conținutul activităților desfășurate în folosul comunității, la condițiile în care se realizează, precum și la modul în care se exercită supravegherea și se stabilește procedura de soluționare a plângerii;
- se prevede abrogarea Legii nr.82/1999 privind înlocuirea închisorii contravenționale cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, precum și unele dispoziții din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE