

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea privind protectia mediului nr.137/1995, republicata, cu modificările ulterioare, este instrumentul legislativ prin care se reglementeaza intreaga activitate de protectie a mediului din Romania. Legea stabileste cadrul general de organizare si functionare a sistemului instituit in scopul prevenirii poluarii, asigurarii protectiei mediului, monitorizarii activitatilor cu impact asupra mediului, aplicarii si eficientizarii masurilor impuse.

Modificarea Legii protectiei mediului nr. 137/1995 se justifica prin necesitatea indeplinirii angajamentelor asumate de Romania prin Parteneriatul de Aderare la Uniunea Europeana. In contextul procesului de armonizare legislativa cu legislatia de protectie a mediului a Uniunii Europene a rezultat necesitatea modificarii Legii protectiei mediului 137/1995 mai ales din perspectiva armonizarii cu Directiva 85/337/EEC modificata prin Directiva 97/11/EC (Directiva EIA) privind evaluarea efectelor anumitor proiecte asupra mediului si a Directivei 2001/42/EC privind evaluarea efectelor anumitor planuri si programe asupra mediului pe care Statele Membre trebuie sa o implementeze inainte de iulie 2004 (Directiva SEA), precum si a actelor comunitare ce reglementeaza probleme specifice de mediu.

Directivele mentionate sunt de data recenta si foarte recenta, ceea ce impune modificarea Legii protectiei mediului adoptata in anul 1995.

Pentru a elimina necesitatea amendarii continue a Legii protectiei mediului, ori de cate ori apare o modificare a legislatiei comunitare in domeniu, s-a urmarit ca prezentul proiect de act normativ sa asigure o viziune globala asupra protectiei mediului in concordanta cu acquis-ul comunitar, oferind posibilitatea armonizarii totale cu acesta, prin elaborarea legilor speciale si actelor normative subsecvente in aplicarea prevederilor generale.

Directiva 97/11/EC ce modifica Directiva 85/337/EEC prezinta noutati in sistemul de prevenire a impactului semnificativ asupra mediului produs de activitati. Substanta si spiritul acestei directive sunt dictate de detaliile procedurale introduse prin modificarea substantiala sau totala a urmatoarelor articole: art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, alin (1) si (2), art.7, art.8, art. 9, art. 10, art. 11, alin (2) din Legea protectiei mediului.

In acest context, desi Legea protectiei mediului nr. 137/1995 si ordinul ministrului nr. 125/1996 reglementau pana acum in Romania evaluarea impactului asupra mediului, cu formularea alternativelor la activitatea propusa, ele nu mai asigura in momentul actual un instrument eficient pentru prevenirea si imbunatatirea calitatii mediului la nivel national, nefiind in concordanta cu standardele internationale privind Environmental Impact Assessment – evaluarea impactului asupra mediului - invocate ori de cate ori se discuta, de exemplu, finantarea proiectelor in cadrul ISPA si SAPARD.

Neconcordanta legislatiei romanesti cu Directiva EIA se poate rezuma astfel:

- 1) lipsa prevederilor de evaluare a impactului asupra mediului pentru proiectele propuse pe teritoriul tarii, care pot avea efecte transfrontiera asupra mediului;
- 2) existenta Listei din Anexa nr.II la Legea protectiei mediului in neconcordanta cu Anexele I si II la Directiva EIA;

3) neconcordanța fazelor procedurale stabilite prin art.11 al Legii protecției mediului 137/1995 cu procedura EIA redată în directivă.

Proiectul de modificare a Legii protecției mediului nr.137/1995 aduce următoarele îmbunătățiri:

- introduce principiul prevenirii și controlului integrat al poluării, ca principiu de bază pentru autorizarea instalațiilor industriale și pune bazele autorizăției integrate, conform Directivei 96/61/EC privind prevenirea și controlul integrat al poluării (Directiva IPPC) ;
- asigură baza legală pentru transpunerea Directivei IPPC prin hotărâre a Guvernului României ;
- introduce la nivel de principiu sistemul de management și evaluare a performanțelor de mediu și sistemul de atribuire a etichetelor ecologice, prin participarea voluntară a întreprinderilor, conform Regulamentului Consiliului nr.1836/93 privind participarea voluntară a companiilor din sectorul industrial la sistemul de management și evaluarea performanțelor de mediu;
- introduce obligativitatea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului nu numai pentru proiecte și activități, ci și pentru unele planuri și programe, conform Directivei SEA;
- asigură cadrul necesar elaborării actelor normative în scopul armonizării legislației românești cu cea a UE din domeniul protecției mediului, pe sectoare specifice, cum ar fi cele la care se referă Directiva nr.67/548/EEC privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor chimice periculoase, Directiva nr.76/769/EEC privind restricționarea introducerii pe piață a anumitor substanțe și preparate periculoase, Regulamentul nr.793/93 privind evaluarea și controlul riscului chimicelor periculoase pentru sănătatea umană și mediu, Regulamentul nr.2455/92/Eec privind exportul și importul anumitor substanțe chimice periculoase.
- asigură baza legală a adoptării directivei EIA prin Hotărâre a Guvernului și Ordin al Ministrului;
- abrogă anexa nr. 2 în scopul introducerii anexelor 1, 2, 3, 4 de la directivă EIA prin Hotărâre a Guvernului;
- asigură cadrul legal pentru promovarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului pentru proiectele cu impact transfrontieră;
- asigură punerea în concordanță a termenilor utilizați în Legea protecției mediului nr. 137/1995 cu cei utilizați în reglementările UE;
- abrogă unele prevederi devenite inutile.

Prin modificările propuse se îmbunătățește cadrul legal de ansamblu care va permite transpunerea în totalitate a directivelor din sectorul “legislației orizontale” al acquis-ului comunitar de mediu, respectiv a Directivei EIA, Directivei SEA și Directivei 90/313/EEC privind liberul acces al publicului la informația de mediu și asigură baza legală pentru elaborarea actelor normative ulterioare, la nivel de Hotărâre a Guvernului sau ordin al ministrului, ca piese unitare care contribuie astfel la elaborarea unei legislații flexibile și nefragmentate, cu posibilitatea reactualizării lor ori de câte ori apare o modificare a acquis-ului comunitar.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.137/1995 privind protecția mediului, republicată, cu modificările ulterioare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE