

EXPUNERE DE MOTIVE

Memorandumul de Finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană privind Programul național Phare 2001 prevede acordarea de asistență financiară nerambursabilă în valoare de 248,89 milioane euro, în vederea sprijinirii României pentru îndeplinirea criteriilor politice și economice de aderare la UE, pentru întărirea capacității administrative, îndeplinirea obligațiilor care decurg din preluarea acquis-ului comunitar și coeziunea economică și socială.

Domeniile prioritare identificate în cadrul acestui Memorandum de finanțare se regăsesc în cadrul a șase sub-programe, fiecare conținând mai multe proiecte, pentru diferite sectoare (protecția copilului, minorități, societatea civilă, administrație publică, energie, justiție și afaceri interne, agricultură, finanțe, transporturi, protecția mediului, dezvoltare regională etc.), după cum urmează:

RO-0104 Sub-Program 1- Criterii Politice (27 Meuro)

RO-0104.01 Continuarea asistenței pentru "Copiii mai întâi" (10 Meuro)

Ca o continuare a activităților inițiate în cadrul Programului Phare 1999, programul Phare 2001 va sprijini programul Guvernului român "Copiii mai întâi", care ajută autoritățile locale în eforturile lor de a închide centrele de ocrotire mari, în stil vechi, prin dezvoltarea unei game de servicii diversificate pentru protecția copilului.

Tipurile de proiecte ce pot fi finanțate sunt următoarele: (a) stabilirea unor rețele de lucrători sociali pe plan local; (b) programe de instruire pentru personalul din serviciile noi și din rețelele locale; (c) recrutarea, evaluarea și pregătirea pentru rețeaua de asistenți maternali, inclusiv pentru copiii cu nevoi speciale.

RO-0104.02 Accesul la educație al copiilor din populația romă (7 Meuro)

Phare 2001 va asigura finanțare pentru dezvoltarea experienței dobândite din cele două proiecte pilot lansate de Ministerul Educației și Cercetării pentru rezolvarea problemei accesului populației romă la educație: unul pentru nivelul preșcolar și celălalt, intitulat "A doua șansă", care-și propune să asigure un program de învățământ primar de trei ani și jumătate și calificare profesională de bază pentru tinerii din populația cu vârste între 14 și 25 de ani care nu au reușit să termine cursul primar.

Programul se va axa pe trei aspecte ale sistemului de învățământ: învățământ preșcolar; prevenirea abandonului școlar din cursul primar (7-15 ani); "A doua șansă", învățământ pentru tineri între 14-25 de ani. Sprijinul Phare se va acorda sub formă de asistență tehnică la nivel național și de granturi pentru autoritățile locale.

RO-0104.03 Societatea civilă (10 Meuro)

Activitățile identificate pentru finanțare Phare destinate dezvoltării societății civile în cadrul Programului Phare 2001 sunt o continuare directă a programului Phare 2000.

Obiectivele programului sunt îmbunătățirea capacității și credibilității acestui sector pentru a servi mai bine nevoile și interesele comunității precum și sprijinirea ONG-urilor în domeniul democrației, drepturilor omului și statului de drept. Vor beneficia de finanțare proiectele ONG-urilor în domeniul protecției mediului, dezvoltării socio-economice, proiectele care contribuie la reintegrarea socială, la promovarea măsurilor de menținere a sănătății. Proiectul va oferi asistență socială destinată grupurilor de populație marginalizată.

RO-0105 Sub-Program 2 - Criterii Economice (5,60 Meuro)

RO-0105.01 Sprijin pentru dezvoltarea unui management îmbunătățit al serviciilor municipale (5.60 Meuro)

Obiectivul proiectului este îmbunătățirea standardelor serviciilor municipale, cu accent îndeosebi asupra serviciilor de alimentare cu apă și apelor reziduale și pe îmbunătățirea calității mediului prin promovarea armonizării cu directivele Uniunii Europene în domeniul mediului.

Atingerea acestui obiectiv implică dezvoltarea politicilor, legislației și experienței practice privind stimularea sectorului privat în furnizarea serviciilor municipale. Asistența va fi asigurată în contextul Legii nr.326/2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală.

Proiectul va fi implementat prin asistență tehnică pentru următoarele domenii: elaborarea legislației; dezvoltarea politicii serviciilor municipale de implementare a directivelor UE în domeniul mediului; înființarea unei autorități de reglementare pentru serviciile municipale și dezvoltarea capacității ei funcționale; pregătirea și asistența pentru pregătirea contractelor aplicabile serviciilor de furnizare a apei și apelor reziduale.

RO-0106 Sub-Program 3 - Consolidarea capacității administrative (18 Meuro)

Sub-programul are șapte proiecte. Un grup de patru proiecte vizează dezvoltarea și implementarea politicii în domeniul reformei administrației publice. Ele vor întări aplicarea legii administrației publice din 1999 (Legea 188/99) și vor sprijini crearea unei administrații publice stabile, competente și apolitice, având capacitatea de a-și îndeplini sarcinile impuse de procesul aderării României și de adoptarea acquis-ului comunitar.

Proiectul pentru instituția Avocatul Poporului își propune să îmbunătățească responsabilitatea administrației publice la nivel central și local. Un alt proiect sprijină Ministerul Integrării Europene în programarea și managementul instrumentelor de pre-aderare și furnizează o facilitate pentru twinning (înfrățire instituțională) pe termen scurt ("twinning light"). Se acordă asistență pentru construcție instituțională diverselor organisme implicate în implementarea programului SAPARD.

RO-0106.01 Întărirea capacității instituționale a Ministerului Administrației Publice (1,25 Meuro)

Acest proiect va întări capacitatea Ministerului Administrației Publice de elaborare a politicii și a proiectelor de reglementări în domeniul administrației publice.

Proiectul va fi implementat printr-una sau mai multe convenții de twinning, care să acopere următoarele domenii de activitate: managementul

reformei administrației publice centrale și locale; dezvoltarea cadrului legal general; managementul Ministerului Administrației Publice; strategia de pregătire pentru funcționarii publici de la nivel central și local.

RO-0106.02 Dezvoltarea unui Institut Național al Administrației Publice capabil să formeze funcționari publici competenți (1,75 Meuro)

Programul Phare 2001 va acorda asistență imediată Institutului Național al Administrației Publice în crearea de programe de pregătire în domenii prioritare legate de procesul pre-aderării și va sprijini dezvoltarea în continuare a celor șase centre regionale de pregătire în domeniul administrației publice. Asistența va îmbrăca forma pregătirii și predării programelor de instruire și de formare a formatorilor. Programele de pregătire vor viza în primul rând nevoile de formare ale personalului existent.

RO-0106.03 Crearea unui corp de manageri profesioniști în administrația publică (4 Meuro)

Obiectivul acestui proiect este de a întări administrația publică românească prin atragerea de personal competent și crearea posibilității dezvoltării carierei lor profesionale. Crearea de mecanisme accelerate de recrutare și dezvoltarea carierei vor conduce la stabilirea în cadrul administrației publice române a unui corp de manageri publici profesioniști competent, apolitic, cu o pregătire de specialitate care să-i permită tratarea problemelor aderării la Uniunea Europeană, precum și adoptarea și implementarea acquis-ului comunitar.

RO-0106.04 Elaborarea și implementarea mecanismelor pentru deplina aplicare a Statutului funcționarului public (1 Meuro)

Proiectul își propune să accentueze dezvoltarea sistemului administrației publice române creat prin statutul funcționarului public, pentru îmbunătățirea performanței administrației publice, prin elaborarea cadrului legal și instrumentelor manageriale pentru dezvoltarea carierei și profesionalizarea funcționarilor publici.

RO-0106.05 Întărirea capacității Instituției Avocatul Poporului (1 Meuro)

Obiectivul proiectului îl constituie îmbunătățirea funcționării administrației publice prin asigurarea unui acces corespunzător al cetățenilor în situațiile exercitării incorecte de către administrația centrală și locală a prerogativelor sale. Acest obiectiv va fi atins prin adaptarea și îmbunătățirea cadrului legal privind instituția avocatul poporului prin îmbunătățirea accesului cetățenilor la această instituție printr-o rețea de birouri teritoriale, prin pregătirea personalului instituției și asigurarea echipamentului necesar, prin creșterea conștientizării în cadrul administrației publice și a publicului larg cu privire la funcțiile Avocatului Poporului. Proiectul va fi implementat printr-un twinning cu o instituție similară dintr-un stat membru UE.

RO-0106.06 Facilitatea de pregătire a proiectelor, pregătire în managementul ciclului de proiect și twinning pentru facilitatea pe termen scurt și mediu (T'winning ușor) (7 Meuro)

Obiectivul general al acestui proiect îl constituie sprijinirea accelerării pregătirii României pentru aderare la Uniunea Europeană printr-o mai bună pregătire și management al programelor finanțate din instrumentele financiare de pre-aderare, precum și prin asistență pentru proiectele de twinning (înfrățire instituțională) pe termen scurt care tratează nevoile de construcție instituțională legate de acquis, identificate în Parteneriatul pentru Aderare, în Programul Național de Adoptare a Acquis-ului, în Raportul anual al Comisiei Europene, sau rezultate pe parcursul negocierilor de aderare.

RO-0106.07 Întărirea capacității instituțiilor românești de a aplica măsurile prevăzute în Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (2 Meuro)

Obiectivul acestui proiect este de a sprijini Guvernul român în crearea structurilor necesare implementării politicii de dezvoltare rurală în acord cu strategia de coeziune economică și socială adoptată în cadrul procesului de pre-aderare.

Va fi acordat sprijin pentru continuarea construcției instituționale diferitelor organisme implicate în implementarea programului SAPARD: Agenția SAPARD, Fondul Național, autoritatea de management a programului SAPARD (Ministerul Integrării Europene) și organismul care avizează (Curtea de Conturi) în perioada de început a activităților operative, 2002-2003.

RO-0107 Sub-Program 4 - Îndeplinirea obligațiilor din acquis (67,60 Meuro)

Acest sub-program include 17 proiecte în șapte domenii ale acquis-ului comunitar: piață internă, agricultură și pescuit, energie, transport, sănătate, mediu, justiție și afaceri interne.

Piața Internă - Sunt finanțate șase proiecte:

RO-0107.01 Întărirea Autorității Naționale de Reglementare pentru Tehnologia Informațiilor și Comunicații (ANR-ITC) (2.80 Meuro)

Proiectul sprijină obiectivul de liberalizare totală a pieței de telecomunicații, în acord cu politica CE în domeniu, până la 1 ianuarie 2003. El va sprijini adoptarea și implementarea legislației secundare în domeniul telecomunicațiilor, va furniza asistență tehnică pentru înființarea Autorității de reglementare și va dezvolta programe de pregătire pentru personalul Autorității.

Proiectul reprezintă o continuare a Proiectului de Dezvoltare al Băncii Mondiale și cuprinde elaborarea legilor în domeniul telecomunicațiilor, radiocomunicațiilor și poștei, care să conducă la adoptarea integrală a legislației/Directivelor UE cu privire la sistemul de numerotare, de management al frecvențelor, de acordare a licențelor, de reglementare a tarifelor, de asigurare a unei rețele alternative, cu privire la comunicațiile poștale, emisiunile radio, cu privire la tehnologia informației, proprietatea intelectuală și aspectele legate de concurență.

RO-0107.02 Adoptarea și implementarea acquis-ului în domeniul audiovizualului (1,5 Meuro)

Obiectivul proiectului îl constituie întărirea structurilor democratice și a societății civile prin pregătirea și adoptarea unui cadru legal adecvat și echilibrat în domeniul audiovizualului, armonizat cu acquis-ul în acest domeniu. Proiectul mai are în vedere întărirea capacității Ministerului Culturii și Cultelor de a dezvolta o politică privind audiovizualul și de a stabili rolul său de actor-cheie în probleme de legislație, precum și întărirea Consiliului Național al Audiovizualului pentru a implementa cadrul legal și a monitoriza corect aplicarea legislației în vigoare.

Proiectul se va baza pe experiența din statele membre cu privire la ponderea producțiilor europene, la competiție liberă și pluralism, transparență, protecția diversității culturale, independența produselor de media, libertatea de exprimare și accesul liber la mai multe surse de informare și opinii, convergență tehnologică, audio-vizual și noi servicii, precum și protecția minorilor și a demnității umane.

RO-0107.03 Continuarea întăririi capacității instituționale a Administrației Vamale Române (Directia Generală a Vămirilor) (4,5 Meuro)

Obiectivul acestui proiect este de a sprijini România în procesul îndeplinirii cerințelor aderării privind Uniunea vamală. Proiectul va avea ca rezultat întărirea capacității operative a DGV în concordanță cu standardele UE în trei domenii prioritare ale activității vamale: (1) operațiunile de vămuire, (2) controlul operațiilor de tranzit și (3) aplicarea Tarifului Vamal Integrat Român (TARIR) compatibil cu Tariful Integrat al UE. Asistența Phare în aceste domenii se bazează pe rezultatele asistenței acordate de TAIEX precum și pe cele ale programului multi-țară în domeniul vamal. Sprijinul va fi legat de nevoile identificate prin analiza de necesități efectuată de DGV în iunie 2000 în vederea Raportului asupra capacității administrative și operative bazate pe sistemul vamal *Blueprints*.

RO-0107.04 Alinierea statisticilor din România la sistemul statistic european (2,2 Meuro)

Programul Phare 2001 va sprijini Institutul Național pentru Statistică și Studii Economice în patru domenii prioritare de activitate privind dezvoltarea ulterioară a sistemului statistic național, în acord cu recomandările Eurostat: revizuirea calității statisticilor; statistici de mediu; statistici financiare guvernamentale; întărirea capacității de studii economice a INSSE.

RO-0107.05 Banca Națională a României - Construcție instituțională (4 Meuro)

Proiectul urmărește întărirea capacității instituționale și administrative a Băncii Naționale a României (BNR) de a implementa acquis-ul și de a-și alinia activitatea la cele mai bune practici internaționale. El are următoarele obiective specifice și activități: întărirea supravegherii bancare pentru asigurarea deplinei concordanțe cu reglementările prudențiale; implementarea completă a noului sistem al balanței de plăți în acord cu criteriile Fondului Monetar Internațional, Eurostat și Băncii Central-Europene, prin dezvoltarea infrastructurii tehnice necesare; proiectarea și implementarea unui sistem

informatizat de supraveghere a operațiunilor în numerar; ridicarea gradului de eficiență a operațiunilor bancare în cadrul BNR; îmbunătățirea nivelului de calificare a personalului BNR.

RO-0107.06 Întărirea autorităților de implementare a drepturilor de proprietate intelectuală și industrială (2 Meuro)

Obiectivul general al acestui proiect este întărirea efectivă a drepturilor de proprietate intelectuală și industrială în România. Contribuția proiectului la realizarea acestui obiectiv constă în a sprijini îndeplinirea cerințelor acquis-ului comunitar în problemele de proprietate intelectuală și industrială.

ORDA, OSIM, Registrul Comerțului cu Camera de Comerț, Vama, Poliția și Ministerul Justiției vor primi pregătirea necesară pentru mai buna cunoaștere și implicare în rezolvarea chestiunilor legate de proprietatea intelectuală și industrială.

Proiectul va acorda asistență tehnică și pregătire în scopul obținerii următoarelor rezultate: reducerea pirateriei; aderarea la Convenția europeană pentru mărcile de comerț; armonizarea cu directivele UE (privind bazele de date, societatea informațională și desenele) și pregătirea mărcii de comerț comunitare (Alicante); limitarea conflictelor dintre diversele drepturi de proprietate intelectuală și industrială.

Achiziționarea echipamentului și bunurilor necesare se va realiza din surse proprii.

Agricultură și pescuit - Se finanțează trei proiecte:

RO-0107.07 Întărirea capacității administrației fito-sanitare de adoptare și implementare a acquis-ului comunitar (7 Meuro)

Obiectivele proiectului urmăresc dezvoltarea în continuare a capacității de a efectua analize privind reziduurile de pesticide la plante și produse din plante și de a alinia controlul privind calitatea produselor pentru protecția plantelor la standardele europene.

Proiectul va asigura o continuare a sprijinului Phare pentru inspecțiile fito-sanitare, întărind capacitatea lor de a controla răspândirea organismelor parazite dăunătoare plantelor.

Proiectul va fi implementat prin următoarele cinci componente distincte: întărirea controlului reziduurilor pesticide și a implementării legislației specifice; întărirea controlului calității produselor de protecție a plantelor; întărirea inspecției fito-sanitare în România ca viitoare frontieră a Uniunii Europene; întărirea controlului fito-sanitar la locul de producție; îmbunătățirea aptitudinilor profesionale pentru detectarea, diagnosticarea și identificarea organismelor dăunătoare.

RO-0107.08 Dezvoltarea și aplicarea unui sistem național de identificare și înregistrare a bovinelor (3 Meuro)

Obiectivul proiectului îl constituie proiectarea și pregătirea pentru aplicare a unui sistem național de identificare și înregistrare a animalelor, în acord cu standardele și practicile UE, care va îndeplini funcții esențiale în domeniul sănătății animalelor și gestionării resurselor animale genetice și va fi capabil să ofere o bază adecvată pentru managementul aspectelor relevante ale politicii agricole comunitare în perspectiva aderării. Va fi acordată atenție

prioritară dezvoltării unui sistem de identificare și înregistrare a bovinelor, care să fie apt de dezvoltare în viitor pentru a include și alte specii (porci, oi și capre).

RO-0107.09 Întărirea instituțiilor române de pescuit și identificarea oportunităților de dezvoltare (1,5 Meuro)

Obiectivul proiectului este de a întări structura instituțională în sectorul de pescuit românesc pentru a-l adapta la cerințele legislației UE și naționale cu privire la activitatea de pescuit, conservarea fondului de pescuit, autorizarea pescuitului, structurile de pescuit, piața de pește și rolul organizațiilor de pescari. Va sprijini de asemenea identificarea oportunităților viabile de dezvoltare a pescuitului maritim, a pisciculturii și a pieței peștelui.

Proiectul va fi implementat printr-un twinning (sau mai multe) cu o administrație națională de pescuit dintr-un stat membru UE, care va acorda asistență în pregătirea legilor și ordonanțelor cerute pentru alinierea la politica de pescuit a UE.

Energie - Se finanțează proiectul:

RO-0107.10 Întărirea instituțiilor-cheie în sectorul energetic (2,8 Meuro)

Obiectivele proiectului includ continuarea reformei sectorului energetic în România prin introducerea mecanismelor și disciplinei de piață și alinierea la acquis-ul în domeniul rezervelor de țiței. Aceste obiective vor fi realizate prin asistența oferită ca o continuare a programului Phare 2000 în domeniul energiei, menită să dezvolte în viitor și să întărească operatorul de piață comercială pentru piețele de energie, cu scopul consolidării și dezvoltării pieței energetice în România. Va fi acordată asistență pentru dezvoltarea instituțiilor, reglementărilor și procedurilor de management al crizei, cerute de acquis-ul în domeniul rezervelor de țiței și petrol. Va fi sprijinită restructurarea companiei furnizoare de energie Termoelectrica.

Transport

RO-0107.11 Îmbunătățirea siguranței transportului rutier și construcție instituțională în domeniul transporturilor (3,5 Meuro)

Proiectul include patru componente, astfel: Continuarea armonizării legislației în domeniul siguranței rutiere și întărirea instituțiilor din domeniu, cu scopul de a se conforma cerințelor UE; Sistem de audit pentru siguranță; Bază de date pentru trafic și accidente; Asistență tehnică pentru întărirea capacității administrative în domeniul transportului.

RO-0107.12 Îmbunătățirea siguranței căilor de transport maritim și fluvial intern (12,7 Meuro)

Proiectul are în vedere să îmbunătățească standardele de siguranță maritimă în România, precum și siguranța căii fluviale interne pe Dunăre. Se va oferi asistență pentru armonizarea legislației românești cu acquis-ul comunitar în domeniul siguranței maritime, în mod special în domeniul controlului pavilionului de stat. Va fi întărită capacitatea de a implementa convențiile internaționale pentru activități de intervenție și salvare navală și pentru pregătirea, acțiunea și coordonarea în cazul poluării cu hidrocarburi și se

vor face investiții pentru a întări capacitatea României de a îndeplini cerințele legislației CE referitoare la rezultate statistice și cerințe tehnice pentru managementul traficului fluvial intern.

RO-0107.13 Îmbunătățirea siguranței feroviare prin modernizarea centrului feroviar român de testare (4,5 Meuro)

Phare va oferi sprijin de investiții Autorității Feroviare Române (AFER), organism tehnic specializat subordonat Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, care are responsabilitatea de a asigura respectarea reglementărilor interne și internaționale în domeniul transporturilor pe calea ferată și metrou, în ceea ce privește siguranța traficului, siguranța transportului, protecția mediului și calitatea serviciilor publice. Investiția va furniza AFER echipamentul necesar de testare pentru a fi capabilă să opereze în conformitate cu cerințele UE și va permite modernizarea centrului feroviar de testare de la Făurei. Funcționarea centrului reabilitat ar trebui să se facă din resurse proprii, formate din veniturile care vor fi obținute prin efectuarea testelor.

Sănătate

RO-0107.14 Consolidarea sistemului român pentru supraveghere epidemiologică și controlul bolilor transmisibile (4 Meuro)

Proiectul sprijină pregătirile pentru integrarea României în comunitatea europeană de supraveghere epidemiologică și în sistemul de control pentru bolile transmisibile care a intrat în vigoare în 1999, precum și în rețelele specializate relevante. Se acordă asistență pentru o revizuire a funcționării și finanțării sistemului de supraveghere și raportare epidemiologică, din care vor rezulta recomandări referitor la cum pot fi asigurate efectivitatea și durabilitatea sistemului. Se va examina cadrul legislativ național, având drept rezultat pregătirea unor propuneri pentru o îmbunătățire în legislația română pentru a asigura conformitatea cu legislația UE.

Mediu

RO-0107.15 Asistență pentru implementarea politicilor de protecție a mediului în România (7,5 Meuro)

Obiectivele acestui proiect sunt definirea unui program național solid de investiții în domeniul protecției mediului și întărirea capacității de a transpune și implementa acquis-ul în domeniul protecției mediului, la nivel național și local. Proiectul va conduce la alinierea în continuare la acquis-ul în domeniul managementului deșeurilor. El va sprijini un început al implementării Directivei cadru privind apa. Va fi elaborat un program național detaliat pentru investiții în domeniul protecției mediului. Autoritățile române vor fi sprijinite în implementarea Directivei IPPC (controlul poluării industriale și managementul de risc).

Justiție și Afaceri interne

RO-0107.16 Consolidarea managementului frontierei (1,1 Meuro)

Proiectul are ca obiectiv armonizarea în continuare a legislației relevante românești cu legislația UE și cele mai bune practici privind managementul și controlul frontierei, incluzând acquis-ul Schengen, precum și îmbunătățirea capacității operaționale a Poliției Române de Frontieră. Acest obiectiv va fi atins prin continuarea procesului de armonizare a legislației naționale secundare și a reglementărilor cu acquis-ul UE/Schengen și prin consolidarea securității frontierei, prin proceduri și infrastructură întărite de supraveghere și control ale frontierei, și prin cooperare inter-agenții la nivel național, regional și european.

RO-0107.17 Consolidarea managementului fenomenului migrației (3 Meuro)

Obiectivul acestui proiect este de a intensifica alinierea la acquis-ul UE în domeniul migrației și implementarea acestuia. Acest obiectiv va fi atins printr-o înfrățire instituțională cu o instituție națională dintr-un stat membru, responsabilă pentru migrație.

RO-0108 Sub-Program 5 - Coeziune Economică și Socială (109,25 Meuro)

Acest sub-program include două proiecte pentru construcție instituțională, un proiect care prevede un pachet de măsuri de investiții și altul care finanțează un proiect pilot referitor la contorizarea serviciilor municipale locale de încălzire.

RO-0108.01 Construcție instituțională pentru coeziunea economică și socială (14,25 Meuro)

Phare 2001 va sprijini consolidarea capacității instituționale a ministerelor centrale (Ministerul Dezvoltării și Prognozei, Ministerul pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii și Cooperatie, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Turismului) și organismele regionale relevante și autoritățile locale pentru a se pregăti pentru implementarea asistenței pentru investiții care va fi acordată pe o bază multi-anuală în cadrul programelor Phare 2002-2003.

Obiectivul general al proiectului este de a dezvolta și implementa politici și programe naționale și sectoriale, în concordanță cu prevederile Planului Național de Dezvoltare (PND) și ale Reglementării Consiliului 1266/99 privind sistemele extinse de implementare descentralizată (SEID/EDIS) în țările candidate.

Proiectul este împărțit în patru sub-componente: Coordonare generală, descentralizare, pregătirea programelor și proiectelor; Asistență în construcția instituțională pentru sectorul IMM; Asistență în construcția instituțională pentru educație și instruire prin învățământul tehnic și profesional (TVET); Asistență în construcția instituțională pentru sectorul turismului.

RO-0108 02 Construcție instituțională pentru servicii sociale (5 Meuro)

Obiectivul general al proiectului Phare de față este de a sprijini politica națională pentru coeziune economică și socială prin reforma sistemului de asistență socială cu scopul de a furniza beneficii sociale și servicii sociale îndreptate către nevoile reale ale diferitelor grupuri vulnerabile.

Vor fi sprijinite trei componente, reprezentând trei obiective specifice:

- Dezvoltarea capacității Ministerului Muncii și Solidarității Sociale (MMSS) la nivel central și local pentru a îndeplini eficient sarcinile cerute de organizarea și implementarea noului sistem de asistență socială în România.

- Îmbunătățirea nivelului populației române de conștientizare cu privire la drepturile sociale, printr-o campanie publică de informare.

- Sprijin instituțional pentru dezvoltarea și diversificarea unor servicii sociale mai potrivite ale comunității pentru grupurile vulnerabile.

RO-0108.03 Investiții în coeziunea economică și socială (85 Meuro)

Principalul obiectiv al componentei de coeziune economică și socială este de a sprijini autoritățile române la nivel central, regional și local în implementarea unei politici integrate pluri-ani de dezvoltare regională prin proiecte de investiții în sectoarele prioritare, cu scopul de a crește potențialul economic și social indigen din zonele țintă identificate, în conformitate cu prevederile Planului Național de Dezvoltare și în strânsă legătură cu sprijinul pentru construcție instituțională oferit pentru elaborarea politicilor naționale de coeziune economică și socială.

Guvernul României a identificat, împreună cu agențiile pentru dezvoltare regională, unsprezece zone țintă utilizând două seturi de criterii. Primul, este acela că zonele respective sunt confruntate cu o restructurare industrială severă (un mare număr de șomeri, concentrarea unor activități mono-industriale și o puternică excludere socială). Al doilea, este acela că zonele respective au un potențial de creștere economică (infrastructură de transport și conectarea la rețelele trans-europene, relații istorice de cooperare între localități, potențial turistic, dinamism confirmat al comunităților locale).

Sunt avute în vedere șapte din cele opt regiuni de dezvoltare din România (fără regiunea București-Ilfov). În ceea ce privește impactul și concentrarea eforturilor și investițiilor publice, aceste unsprezece zone reprezintă 30% din populația națională.

În fiecare zonă va fi implementat un set de măsuri care cuprind: scheme de finanțare nerambursabilă (grant) pentru IMM; modernizarea școlilor profesionale; oferirea de servicii sociale; îmbunătățirea calității rețelei regionale de infrastructură; reabilitarea infrastructurilor orășenești și de turism printr-o schemă de infrastructură de mici dimensiuni.

RO-0108 04 Îmbunătățirea eficienței energetice în sistemele de încălzire de cartier (5 Meuro)

Proiectul are ca obiectiv general îmbunătățirea eficienței energetice în sectorul de locuit, aducând beneficii atât operatorilor, cât și consumatorilor de servicii de încălzire de cartier. El are în vedere să demonstreze viabilitatea tehnică și financiară a îmbunătățirii eficienței energetice în locuințele cu încălzire de cartier, prin introducerea controlului și măsurării căldurii pentru apartamente individuale, și să conducă, pe termen lung, la o multiplicare pe scară largă a controlului și măsurării căldurii în sistemele de încălzire de cartier.

Proiectul va permite câștigarea experienței privind aspectele tehnice și practice ale echipării unui număr mare de apartamente cu radiator termostatic cu valve și aparate de măsură a căldurii, cu scopul de a permite proprietarilor de locuințe să-și controleze consumul și să plătească în funcție de consumul propriu. Zonele care vor beneficia de investiții vor fi selectate pe baza realizării unui maxim de sinergie cu programele de investiții care urmăresc să reabiliteze sistemele pentru generarea și distribuirea încălzirii de cartier care sunt finanțate de BERD, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și de alte surse. Sprijinul Phare va finanța atât proiectarea, cât și instalarea sistemelor de control și măsurare.

RO-0109 Sub-Program 6 - Programe Comunitare, Agenții Europene și Sprijin pentru Participanții la Programul Socrates II (21,44 Meuro)

RO-0109.01 Participarea la programele comunitare și agențiile europene (18,44 Meuro)

În cadrul programului Phare național 2001 pentru România se asigură o alocare pentru a co-finanța contribuția financiară care trebuie să fie plătită de România pentru a participa la aceste programe și agenții în următorul an calendaristic (2002) cu o singură excepție. Se face o alocare pentru programul SAVE pentru participare în 2001, cu condiția ca România să plătească ca un minim costurile administrative ale acestei participări în 2001.

RO-0109.02 Sprijin Phare pentru participanții la schemele de mobilitate Erasmus din Programul Comunitar Socrates II (3 Meuro)

Schema finanțată în cadrul acestui proiect va înlesni accesul studenților români cu un nivel înalt de educație la resurse educaționale și de instruire în Europa prin asigurarea finanțării suplimentare pentru toți studenții români care participă în schemele de mobilitate (Erasmus) ale programului comunitar Socrates II.

Deoarece Memorandumul de finanțare prevede că toate proiectele care implică procurare de echipamente și efectuare de lucrări necesită co-finanțare națională așa cum se menționează în bugetul fiecărei fișe de proiect, aceste sume vor fi suportate din creditele bugetare aprobate prin bugetul de stat Fondului Național, agențiilor de implementare sau ministerelor și instituțiilor desemnate autorități de implementare, ori beneficiare ale finanțării Phare. Cuantumul sumelor ce reprezintă co-finanțarea, defalcat pe proiecte este prevăzut în Tabelul Anexă.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul național Phare 2001(RO 0104-RO 0109), semnat la București la 4 decembrie 2001, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE