

1. Obiective și Descriere

RO-0104 SUB-PROGRAM 1 – RO-0104 (Total: 27,00 milioane euro)

CRITERII POLITICE

Acest sub-program include 3 proiecte:

RO-0104.01 Continuarea asistenței pentru “Copiii mai întâi” (10,00 milioane euro)

Ca o continuare a activităților inițiate în cadrul Programului Phare 1999, programul Phare 2001 va sprijini programul guvernului român “Copiii mai întâi”, care ajută autoritățile locale în eforturile lor de a închide centrele de ocrotire mari, în stil vechi, prin dezvoltarea unei game de servicii diversificate pentru protecția copilului. În cadrul Programului Phare 2001 un accent special se va pune pe extinderea experienței modelelor de succes în reforma protecției copilului de la cele mai inventive autorități locale spre cele care au înregistrat până în prezent cel mai mic progres.

Programul “Copiii mai întâi” sprijină următoarele obiective generale:

- De-instituționalizarea copiilor din centrele mari, în stil vechi și prevenirea abandonului și instituționalizării copilului
- Asigurarea protecției necesare și adecvate copiilor aflați în nevoie, potrivit particularităților situației fiecărui copil.

Proiectele propuse de consiliile județene vor fi selecționate pentru finanțare în cadrul Phare 2001 pe baza criteriilor rezultate din strategia națională privind protecția copilului, adoptată de Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție (ANPCA). Următorul obiectiv specific va fi sprijinit în cadrul unei abordări de ansamblu coerente la nivel județean, definite printr-o strategie locală de protecție a copilului:

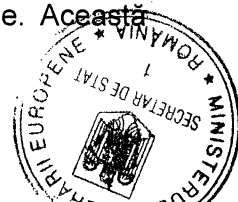
- Închiderea centrelor mari, în stil vechi, prin dezvoltarea și implementarea unor servicii moderne integrate în comunitate, la nivelul consiliilor locale;

Tipurile de proiecte ce pot fi finanțate includ următoarele:

- (a) stabilirea unor rețele de lucrători sociali pe plan local;
- (b) programe de instruire pentru personalul din serviciile noi și din rețelele locale;
- (c) recrutarea, evaluarea și pregătirea pentru rețeaua de asistenți maternali, inclusiv pentru copiii cu nevoi speciale.

Ca și în cazul finanțării acordate prin Phare 1999 pentru programul “Copiii mai întâi”, finanțarea Phare 2001 pentru proiectele consiliilor județene va fi asigurată în contextul strategiilor la nivel local pentru dezvoltarea serviciilor de protecția copilului și pe considerentul că activitățile desfășurate vor fi susținute prin asigurarea de la bugetele locale a cheltuielilor operative pentru serviciile înființate. Este răspunderea autorităților naționale, îndeosebi a ANPCA și a Ministerului Finanțelor Publice de a asigura stabilirea unui mecanism compensator eficient pentru a permite autorităților locale cu o situație financiară relativ grea să suporte costurile susținerii serviciilor înființate prin programul “Copiii mai întâi”.

Asistența Phare va acoperi de asemenea costurile permanente ale asistenței tehnice pentru (a) sprijinirea autorităților locale în proiectarea strategiei lor de protecția copilului și ca proiectele lor să fie promovate la nivel național și pentru (b) sprijinirea autorităților la nivel național în evaluarea propunerilor de proiecte ale autorităților locale și monitorizarea implementării proiectelor locale. Extinderea programului “Copiii mai întâi” în mai multe județe va fi suportată din asistența tehnică destinată îmbunătățirii calității strategiilor locale de protecție a copilului și propunerilor de proiecte transmise de autoritățile locale. Această



asistență se va concentra îndeosebi asupra autorităților locale care nu au beneficiat de fondurile Phare 1999 și unde un număr mare de copii se află în instituții de tip vechi. Mai poate primi finanțare în acest program continuarea activităților de conștientizare a opiniei publice lansate prin programul Phare 1999, pe baza unei evaluări a impactului primei campanii; aceste activități trebuie să scoată în evidență aspecte precum efectele negative ale instituționalizării și abandonului, soluții alternative menite să păstreze copiii acasă, rolul lucrătorilor sociali și al familiilor de îngrijire, accesul public la asistență și servicii sociale.

Continuarea asistenței pentru “Copiii mai întâi” în cadrul programului Phare 2001 depinde de menținerea angajamentului guvernului României pentru prevenirea abandonului copiilor și implementarea reformelor care să conducă la închiderea instituțiilor de ocrotire de tip vechi și dezvoltarea unei game diversificate de servicii de protecție a copilului.

ANPCA este autoritate de implementare pentru acest program. OPCP este Agenția de Implementare responsabilă potrivit Sistemului Descentralizat de Implementare Phare. Ca și în cazul Programului de protecția copilului din 1999 componenta de grant-uri a acestui program va fi implementată pe baza acordurilor privind granturile dintre OPCP și autoritățile locale.

RO-0104.02 Accesul la educație pentru grupurile dezavantajate, cu accent asupra populației roma (7,00 milioane euro)

Ministerul Educației și Cercetării a lansat două proiecte pilot pentru rezolvarea problemei accesului populației roma la educație: unul pentru nivelul preșcolar și celălalt, intitulat “A doua șansă”, care-și propune să asigure un program de învățământ primar de trei ani și jumătate și calificare profesională de bază pentru tinerii din populația roma cu vârste între 14 și 25 de ani care nu au reușit să termine cursul primar.

Phare 2001 va asigura finanțare pentru dezvoltarea experienței dobândite din aceste două proiecte pilot. Programul se va axa pe trei aspecte ale sistemului de învățământ :

- învățământ preșcolar;
- prevenirea abandonului școlar din cursul primar (7-15 ani);
- “A doua șansă”, învățământ pentru tineri între 14-25 de ani.

Asistența Phare se va acorda sub formă de asistență tehnică la nivel național și de grant-uri pentru autoritățile locale.

Asistența tehnică va sprijini dezvoltarea politicii și cadrului legal pentru programele de îmbunătățire a accesului populației roma la învățământ , concentrându-se pe toate cele trei aspecte sus-menționate. El va dezvolta metodologiile necesare și curricula, va întări pregătirea profesorilor, a mediatorilor roma și a inspectorilor și va reînnoi cooperarea dintre școli și comunitatea roma. Programul va sprijini de asemenea pregătirea, implementarea și gestionarea schemei de granturi pentru proiecte locale.

Finanțarea prin granturi va fi acordată proiectelor propuse de autoritățile locale (județene și municipale), pe baza cooperării dintre școli și reprezentanții comunităților roma. Granturile vor sprijini implementarea proiectelor locale inovatoare, în acord cu politica națională de îmbunătățire a accesului populației roma la educație și se preconizează să includă proiecte care să acopere toate cele trei aspecte indicate mai sus, în proporții aproximativ egale.

Rolul mediatorilor școlari roma este crucial pentru proiect. Definirea statutului mediatorului școlar roma și includerea lui în Statutul personalului didactic este o condiție cheie pentru succesul implementării proiectului.

Autoritatea de implementare pentru proiect este Ministerul Educației și Cercetării, Direcția Învățământ pre-universitar, în colaborare cu Direcția pentru minorități. OPCP este agenția



de implementare responsabilă potrivit Sistemului Descentralizat de Implementare Phare. Componenta de granturi a acestui program va fi implementată pe baza acordurilor privind granturile dintre OPCP și autoritățile locale.

RO-0104.03 Societatea civilă (10,00 milioane euro)

Activitățile identificate pentru finanțare Phare destinată dezvoltării societății civile în cadrul Programului Phare 2001 sunt o continuare directă a programului Phare 2000, atât în privința obiectivelor, cât și a aranjamentelor de implementare. Obiectivele programului sunt îmbunătățirea capacității și credibilității acestui sector pentru a servi mai bine nevoile și interesele comunității precum și sprijinirea ONG-urilor în domeniul democrației, drepturilor omului și statului de drept. Vor beneficia de asemenea de finanțare proiectele ONG-urilor în domeniul protecției mediului, dezvoltării socio-economice, precum și proiectele care contribuie la reintegrarea socială, la promovarea măsurilor de menținere a sănătății, precum și pentru asistență socială destinată grupurilor de populație marginalizată.

Obiectivele vor fi atinse prin multiplicarea și întărirea rețelei de birouri de consiliere pentru cetățeni înființate în cadrul programului Phare 2000, prin întărirea rețelelor societății civile și a capacităților instituționale, precum și prin întărirea activităților ONG-urilor datorită finanțării prin granturi a unor activități specifice proiectelor ONG-urilor.

Activitățile acoperă:

- (1) O solicitare de propuneri de proiecte finanțabile din granturi pentru dezvoltarea birourilor de consiliere pentru cetățeni (BCC) care să acorde categorii suplimentare de servicii și pentru înființarea de noi BCC-uri potrivit modelului stabilit, care oferă servicii de consultanță pentru public în domenii precum securitate socială și sănătate, încadrare în muncă, discriminare, drepturile consumatorilor, debite, taxe, locuințe, legislație și consultații juridice, servicii, victime ale abuzurilor sau violenței în familie sau alte probleme, potrivit nevoilor pe plan local. În plus, centrele de resurse pentru ONG-uri vor fi sprijinite în zone în care nu există centre de resurse specializate pentru ONG-uri. Asistența pentru birourile de consiliere pentru cetățeni necesită punerea la dispoziție de către autoritățile locale de spații pentru birouri și salarii pentru personal.
- (2) O solicitare de propuneri de proiecte finanțabile din granturi în domeniul creării unei reglementări proprii și a unui cod etic pentru sectorul ONG-urilor, pregătire pentru personalul ONG-urilor, precum și pentru proiecte care promovează parteneriatul cu ONG-uri, autorități locale și/sau comunitatea de afaceri, bazat pe nevoi și resurse locale.
- (3) O solicitare de propuneri de proiecte finanțabile din granturi în sprijinul activităților de educație civică destinate copiilor și tineretului, precum și pentru promovarea unei mass-media profesionale independente.
- (4) O solicitare de propuneri pentru proiecte ale ONG-urilor care să încurajeze integrarea persoanelor sau a grupurilor care riscă marginalizarea din punct de vedere economic, social sau politic, precum și pentru proiecte care îndeplinesc obiective sociale și de mediu în concordanță cu acquis-ul comunitar. Domeniile de activitate eligibile includ promovarea drepturilor muncitorilor și dialogul social, promovarea intereselor consumatorilor și întărirea asociațiilor de tip cooperatist, de ajutor reciproc sau altor organizații cu rol socio-economic, precum și promovarea sănătății și asistență socială pentru grupurile de populație marginalizate (cum sunt membrii grupurilor minoritare, de handicapați, bătrâni, persoane fără adăpost, copii ai străzii sau abuzați, analfabeți, șomeri, victime ale unor vicii, ale SIDA, ale violenței, femei etc.).

Toate componentele prezentului program vor fi gestionate de Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile (FDSC) printr-un contract de înțelegere directă cu OPCP. În baza acestui



contract FDSC va primi costuri administrative care să nu depășească 7,25% din buget, incluzând costurile de audit. FDSC nu va fi beneficiar eligibil al programului decât prin plata acestor costuri administrative și de audit. FDSC va dezvolta strategia de ansamblu pentru implementarea programului, va pregăti criterii detaliate (care vor fi supuse aprobării Comisiei și Coordonatorului Național al Asistenței) pentru selecția proiectelor, va gestiona și evalua solicitările de propuneri și va pregăti contractele ce se vor încheia între OPCP și beneficiarii de proiecte. FDSC va monitoriza de asemenea implementarea tuturor granturilor în cadrul programului și va raporta implementarea din punct de vedere tehnic a programului Coordonatorului Național al Asistenței, OPCP și Comisiei Europene. FDSC își va exercita competența în managementul transparent al schemelor de granturi și în monitorizarea funcțională și financiară a proiectelor, va asigura eficiența în managementul programului și va avea grijă îndeosebi pentru evitarea oricăror conflicte de interese sau părtinire în procedurile de selecție a proiectelor. FDSC va opera sub dubla supervizare a Coordonatorului Național al Asistenței și a Comisiei, care vor aproba în comun strategiile de implementare, criteriile de selecție a proiectelor și rezultatele evaluării solicitărilor de propuneri.

OPCP, în calitate de agenție de implementare va încheia contracte cu beneficiarii pe baza solicitării de propuneri gestionate de FDSC.

RO-0105 SUB-PROGRAM 2 – RO-0105 (Total: 5,60 milioane euro)

CRITERII ECONOMICE

Este inclus următorul proiect:

RO-0105.01 Asistență pentru dezvoltarea unui management îmbunătățit al serviciilor municipale (5,60 milioane euro)

Obiectivul proiectului este îmbunătățirea standardelor serviciilor municipale, cu accent îndeosebi asupra serviciilor de alimentare cu apă și apelor reziduale și pe îmbunătățirea calității mediului prin promovarea armonizării cu directivele Uniunii Europene în domeniul mediului. Atingerea acestui obiectiv implică dezvoltarea politicilor, legislației și experienței practice privind stimularea sectorului privat în furnizarea serviciilor municipale.

Asistența va fi asigurată în contextul Legii serviciilor municipale ce se preconizează să fie adoptată de Parlament în cursul anului 2001. Legea va conține prevederi referitoare la înființarea unei autorități unice de reglementare pentru toate serviciile municipale. Această autoritate va trebui să monitorizeze activitatea operatorilor, să acorde stimulente pentru activitate de calitate, să se asigure că tarifele reflectă pe deplin costurile serviciilor, fără supraîncărcarea consumatorilor și să încurajeze investițiile în servicii de calitate, prin stabilirea unui regim de reglementare echilibrat care să reflecte nevoile consumatorilor și ale investitorilor.

Proiectul va fi implementat prin asistență tehnică care să acopere următoarele domenii:

1. Elaborarea legislației:

Pregătirea legislației secundare pentru serviciile de furnizare a apei și apelor reziduale, pentru încălzire centrală, deșeuri solide, transport public, incluzând cerințe de reglementare, definirea drepturilor și răspunderilor municipalității, furnizorilor de servicii și consumatorilor din fiecare sector, precum și a legislației tehnice specifice fiecărui sector, ținând seama de directivele CE semnificative.

2. Dezvoltarea politicii serviciilor municipale de implementare a directivelor UE în domeniul mediului:



Activitățile în acest domeniu vor include crearea unei baze de date a serviciilor municipale și actualizarea informațiilor privind necesarul de investiții pentru asigurarea unui nivel adecvat al serviciilor municipale, precum și îndeplinirii cerințelor directivelor de mediu ale UE. Va fi de asemenea acordată asistență pentru stabilirea și facilitarea implementării procedurilor de monitorizare a programelor de investiții și a impactului lor.

3. Înființarea unei autorități de reglementare pentru serviciile municipale și dezvoltarea capacității ei funcționale:

Va fi acordată asistență pentru definirea misiunii, organizării și structurii, funcționării și finanțării autorității de reglementare. Asistența va include elaborarea fișei postului pentru personalul de conducere și sprijinirea angajării lui. În privința funcțiilor autorității de reglementare, o atenție deosebită se va acorda mecanismelor și procedurilor de autorizare a operatorilor în domeniul serviciilor municipale. Alte domenii în care va fi acordată asistență includ definirea indicatorilor de performanță, dezvoltarea politicii concurențiale și îndrumări pentru stabilirea unor tarife corecte.

4. Pregătire și asistență pentru pregătirea contractelor aplicabile serviciilor de furnizare a apei și apelor reziduale:

În cadrul acestei componente vor fi acordate pregătire și consultanță personalului Ministerului Administrației Publice, autorității de reglementare și autorităților locale cu privire la posibilele aranjamente, incluzând concesiionări, pentru atragerea sectorului privat în finanțarea și furnizarea de servicii municipale. Acest domeniu de activitate va include o facilitate de finanțare pentru asigurarea de consultanță de specialitate autorităților municipale cu privire la aspectele legale, contractuale, tehnice și financiare ale contractelor de concesiionare sau altor forme de parteneriat cu sectorul privat legat de furnizarea de servicii municipale. Asistența în cadrul facilității va conduce la încheierea a cel puțin trei contracte importante de concesiionare privind serviciile municipale, care vor servi ca modele de bune practici pentru dezvoltarea viitoare a participării sectorului privat la serviciile municipale din România. Implementarea acestor activități va permite o evaluare a nivelului cererii municipalităților române de servicii de consultanță privind parteneriatul cu sectorul privat pentru furnizarea de servicii municipale. În situația în care există o cerere serioasă pentru existența unor astfel de servicii, se preconizează să se asigure finanțare Phare în cadrul unor programe viitoare pentru facilitarea financiară creată prin acest proiect.

Activitățile din cadrul acestui proiect vor fi strâns coordonate cu cele din cadrul proiectului RO-0107.15 "Asistență pentru implementarea politicilor de mediu în România", implementat de Ministerul Apelor și Protecției Mediului. Coordonarea este cerută îndeosebi pentru componentele 1 și 2 ale prezentului proiect, legate de dezvoltarea legislației și politicii pentru serviciile municipale aliniate cu directivele de mediu ale CE. Prezentul proiect va ține seama de rezultatele estimate ale proiectului RO-0107.15 și se va crea un comitet inter-ministerial de coordonare pentru asigurarea coerenței activităților din cadrul celor două proiecte și pentru evitarea posibilelor suprapuneri în domeniile lor de activitate.

Acordarea asistenței în cadrul acestui proiect este condiționată de angajamentul guvernului de a dezvolta participarea sectorului privat ca element esențial în furnizarea serviciilor municipale și de angajamentul Ministerului Administrației Publice de a pregăti și promova legislația secundară necesară aplicării legii serviciilor municipale.

Ministerul Administrației Publice este autoritate de implementare. OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0106 SUB-PROGRAM 3 – RO-0106 (Total: 18,00 milioane euro)

CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE



Acest sub-program include șapte proiecte. Un grup de patru proiecte legate între ele vor fi implementate pentru dezvoltarea și implementarea politicii în domeniul reformei administrației publice. Ele vor întări aplicarea legii administrației publice din 1999 (Legea 188/99) și vor sprijini crearea unei administrații publice stabile, competente și apolitice, având capacitatea de a-și îndeplini sarcinile impuse de procesul aderării României și de adoptarea acquis-ului comunitar. În plus, un proiect pentru instituția Avocatul Poporului își propune să îmbunătățească responsabilitatea administrației publice la nivel central și local. Un alt proiect sprijină Ministerul Integrării Europene în programarea și managementul instrumentelor de pre-aderare și furnizează o facilitate pentru twinning pe termen scurt. Este de asemenea acordată asistență pentru construcție instituțională diverselor organisme implicate în implementarea programului SAPARD.

Pentru proiectarea și implementarea efectivă a reformei administrației publice și pentru implementarea cu succes a proiectelor Phare în acest domeniu trebuie să se asigure noilor structuri responsabile de reforma administrației publice (de ex. Ministerul Administrației Publice și Agenția Națională a Funcționarilor Publici): (i) un număr suficient de personal corespunzător calificat; (ii) resurse bugetare suficiente și (iii) suficientă autoritate politică pentru a superviza și conduce (nu doar să monitorizeze) procesul de reformă. Aceasta trebuie considerată o condiție preliminară a succesului procesului de reformă.

RO-0106.01 Întărirea capacității instituționale a Ministerului Administrației Publice (1,25 milioane euro)

Acest proiect va întări capacitatea Ministerului Administrației Publice de elaborare a politicii și a proiectelor de reglementări în domeniul administrației publice.

Asistența va fi oferită Ministerului Administrației Publice cu privire la rolul său conducător în consultarea, stimularea și monitorizarea activităților de reformă a administrației publice și în îmbunătățirea capacității manageriale a altor instituții.

- Vor fi adoptate legi și implementate în vederea completării cadrului administrativ legal pentru administrația publică.
- Vor fi elaborate recomandări cu privire la funcționarea internă efectivă și eficientă a Ministerului Administrației Publice.
- Va fi elaborată și adoptată o strategie de pregătire pentru funcționarii publici de la nivel central și local.
- Vor fi elaborate și adoptate politici și reglementări privind distribuția teritorială a răspunderilor administrative între autoritățile centrale și cele locale și va începe implementarea lor.

Proiectul va fi implementat printr-una sau mai multe convenții de twinning, care să acopere cinci domenii de activitate:

1. Managementul reformei administrației publice centrale

Proiectul va pregăti o metodologie pentru revizuirea funcționării ministerelor și instituțiilor în subordinea directă a guvernului, va iniția procesul de revizuire funcțională și va face o analiză subsecventă și recomandări. În cursul procesului de revizuire va fi acordată instruire unei echipe selecționate din personalul Ministerului Administrației Publice și al altor ministere pentru pregătirea analizei organizatorice în vederea creării capacității interne stabile. Un număr redus de echipamente informatice vor putea fi asigurate Ministerului Informațiilor Publice în sprijinul dezvoltării politicii sale și funcțiilor de coordonare.

2. Managementul reformei administrației publice locale



Va fi de asemenea întreprinsă o evaluare a stadiului atins în descentralizarea și funcționarea autorităților publice locale și vor fi pregătite recomandări pentru dezvoltarea politicii privind descentralizarea, ținând cont de constrângerile bugetare și de cerințele de control financiar. Evaluarea va conduce la recomandări cu privire la măsurile de îmbunătățire a capacității autorităților locale în domeniul gestionării bugetului și al dezvoltării programelor locale de investiții. Această evaluare se va baza pe o consultare extinsă cu asociațiile autorităților locale.

3. Dezvoltarea cadrului legal general

Pe baza muncii depuse în cadrul proiectului Phare RO9804.05.01 (Asistență pentru Agenția Națională a Funcționarilor Publici în elaborarea și implementarea reformei administrației publice), proiectul va analiza legislația în vigoare în domeniul administrației și, pe baza principiilor și a bunelor practici stabilite în statele membre UE, vor fi elaborate amendamente la legile existente, precum și o nouă legislație. Va fi elaborat un cod administrativ cu prevederi importante de legislație administrativă.

4. Managementul Ministerului Administrației Publice

Vor fi revizuite procedurile interne de lucru din cadrul ministerului și se va întreprinde o evaluare a nevoilor de pregătire a personalului. Va fi elaborat un plan de pregătire a personalului ministerului și vor fi întocmite programe de pregătire pentru funcționarii Ministerului Administrației Publice și ai agențiilor subordonate, axate pe dezvoltarea competenței în planificarea și coordonarea măsurilor de reformă a administrației publice.

5. Strategia de pregătire pentru funcționarii publici de la nivel central și local

Va fi efectuată o analiză de ansamblu a nevoilor de pregătire. Aceasta va conduce la stabilirea unei strategii care va identifica prioritățile pentru investirea în dezvoltarea resurselor umane dintr-o perspectivă multi-anuală și va conduce la recomandări pentru implementarea strategiei în cooperare cu instituțiile de pregătire existente, inclusiv cu Institutul Național pentru Administrație Publică (care este sprijinit prin proiectul paralel RO0106.02), Institutul European și Școala de Finanțe Publice.

O atenție deosebită se va acorda cerințelor legate de adoptarea acquis-ului comunitar și de managementul instrumentelor de pre-aderare.

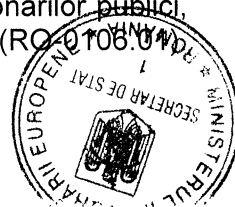
Din punctul de vedere al managementului proiectelor Phare, Ministerul Administrației Publice se obligă să își întărească structurile prin recrutarea de personal calificat pentru dezvoltarea politicii sale și pentru funcții de coordonare astfel încât să absoarbă efectiv asistența oferită prin proiect.

Ministerul Administrației Publice este autoritate de implementare pentru proiect. OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0106.02 Dezvoltarea unui Institut Național al Administrației Publice capabil să formeze funcționari publici competenți (1,75 milioane euro)

Guvernul României acordă prioritate dezvoltării Institutului Național al Administrației Publice și centrelor de pregătire regionale afiliate, ca centre de excelență în formarea funcționarilor publici. Programul Phare 2001 va acorda asistență imediată institutului în crearea de programe de pregătire în domenii prioritare legate de procesul pre-aderării. Asistența va îmbrăca forma pregătirii și predării programelor de instruire și de formare a formatorilor. Programele de pregătire vor viza în primul rând nevoile de formare ale personalului existent.

Aceste activități sunt concepute ca o fază pilot, care poate conduce la extinderea asistenței pentru institut în cadrul programelor Phare din anii următori. Astfel de asistență va trebui definită în contextul dezvoltării strategiei de ansamblu privind formarea funcționarilor publici, ce va rezulta din activitatea întreprinsă în cadrul proiectului de twinning (RO-0106.04).



Dezvoltarea pregătirii va trebui să țină seama de nevoile funcționarilor publici legate de managementul instrumentelor de pre-aderare și de adoptarea acquis-ului și va trebui să fie îndeaproape corelat cu instruirea potrivit schemei (RO-0106.03) de recrutare a managerilor publici.

Obiectivul proiectului este întărirea Institutului Național al Administrației Publice în privința rolului său de organism public specializat în domeniul pregătirii și dezvoltării profesionale a managerilor, funcționarilor publici de carieră și a celor aleși, la nivel central guvernamental și la nivelul administrației publice locale, precum și de a-l conecta la o rețea de centre de pregătire în domeniul administrației publice, ca și la rețele internaționale de instituții de pregătire a funcționarilor publici din Europa.

Activitățile proiectului vor fi implementate prin următoarele trei componente:

1. Dezvoltarea din punct de vedere organizatoric a Institutului

Asistența acordată în cadrul acestui proiect va revizui și va face propuneri pentru îmbunătățirea structurii organizatorice, rolului și funcțiilor sale. Această activitate va fi desfășurată în legătură cu politica de ansamblu în domeniul resurselor umane din administrația publică, elaborată de Ministerul Administrației Publice și de planul de activități pentru dezvoltarea resurselor umane al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Va fi elaborat un plan de finanțare multi-anual, care să includă o estimare a posibilelor surse de finanțare. Vor fi întărite mecanismele de coordonare cu programele de pregătire derulate de centrele regionale de pregătire pentru administrația publică.

2. Asistență pentru activitățile de instruire din cadrul Institutului

Asistența va include dezvoltarea curriculei, furnizarea materialelor pentru pregătire, mijloace vizuale și control de calitate, în acord cu cerințele identificate în contextul programelor de reformă permanentă a administrației publice și funcției publice coordonate de Ministerul Administrației Publice. Va fi făcută o analiză a necesarului de echipamente și va fi achiziționat echipament informatic pentru Institut. Va fi înființat un centru de documentare. Va fi asigurată formarea formatorilor.

3. Sporirea capacității Centrelor de pregătire regionale

Proiectul va sprijini de asemenea dezvoltarea în continuare a celor șase centre regionale de pregătire în domeniul administrației publice, prin introducerea unei curricule îmbunătățite (și formarea formatorilor subsecventă), prin asigurarea materialelor de curs, mijloacelor vizuale și controlului de calitate. Va fi acordată asistență pentru adaptarea actualei organizări a centrelor regionale de pregătire la cerințele unor cursuri de înalt nivel în contextul continuei descentralizări administrative. Va fi întreprinsă o analiză a necesarului de echipamente pentru cursuri și va fi achiziționat echipamentul adecvat.

Proiectul va fi implementat prin asistență tehnică și contracte de achiziții.

Proiectul de twinning RO-0106.01 "Întărirea capacității instituționale a Ministerului Administrației Publice" va asigura coordonarea activităților din acest proiect cu programele de reformă generală a administrației publice și funcției publice, ce sunt în sarcina Ministerului Administrației Publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Va fi acordată atenție coordonării activităților Institutului Național al Administrației Publice cu activitatea celorlalte instituții care asigură pregătire, în special cu Școala de Finanțe Publice.

În privința agregării procesului general de reformare a pregătirii, va fi necesar ca Guvernul român să stabilească și să mandateze un organism responsabil în mod special cu dezvoltarea și implementarea politicii de formare. Un astfel de organism va trebui să fie alcătuit din manageri cu experiență în pregătire și să fie responsabil cu dezvoltarea unui cadru instituțional integrat pentru formarea funcționarilor publici. Un astfel de organism va trebui să fie împuternicit cu supervizarea efectivă a inițiativelor de pregătire întreprinse de ministerele de resort.



Propunerile de îmbunătățire a structurii organizatorice a Institutului, a rolului și funcțiilor sale (Activitatea 1) se vor baza pe analiza nevoilor de pregătire și pe studiul de fezabilitate pentru un institut central de pregătire desfășurate în cadrul proiectului Phare RO-9804.05.01.

Ministerul Administrației Publice este autoritatea de implementare a proiectului. OPCP este agenția de implementare potrivit SID.

RO-0106.03 Crearea unui corp de manageri profesioniști în administrația publică (4,00 milioane euro)

Obiectivul acestui proiect este de a întări administrația publică românească prin atragerea de personal competent și crearea posibilității dezvoltării carierei lor profesionale. Crearea de mecanisme accelerate de recrutare și dezvoltarea carierei vor conduce la stabilirea în cadrul administrației publice române a unui corp de manageri publici profesioniști competent, apolitic, cu o pregătire de specialitate care să-i permită tratarea problemelor aderării la Uniunea Europeană, precum și adoptarea și implementarea acquis-ului comunitar.

Proiectul va fi implementat prin patru componente:

(1) Selecție și plasare

Candidații pentru posturile de manageri publici profesioniști vor fi selecționați în baza unor proceduri de concurs transparente. Proiectul Phare va sprijini organizarea schemei posturilor, a procedurilor de recrutare și identificarea diferitelor funcții în cadrul ministerelor de specialitate și a instituțiilor din domenii prioritare pentru procesul aderării și implementării acquis-ului, în care vor fi repartizate persoanele selecționate prin concurs. O atenție deosebită va fi acordată informării și coordonării cu ministerele și celelalte instituții privind identificarea posturilor adecvate a fi ocupate de personalul selectat în urma concursului, precum și în legătură cu obligațiile instituțiilor unde vor fi repartizate persoanele selectate.

(2) Pregătirea și organizarea rotării cadrelor

Proiectul Phare va pregăti și aplica un program de pregătire a candidaților selectați, care să acopere problemele generale ale unui management public adecvat, precum și problemele specifice privind adoptarea și implementarea diverselor domenii ale acquis-ului comunitar. Programul de pregătire va cuprinde atât pregătirea inițială, cât și pe cea periodică a personalului existent. Proiectul va sprijini de asemenea dezvoltarea măsurilor și structurilor menite să asigure menținerea pe termen lung a posturilor de manageri publici profesioniști. Această activitate va trebui să țină seama de nevoia generală de dezvoltare a unor structuri de pregătire continuă în administrația publică în ansamblu. Vor fi create de asemenea mecanisme care să permită rotarea ocupanților diferitelor posturi între diversele ministere și instituții publice.

(3) Organizarea și finanțarea unor stagii în administrațiile publice ale statelor UE

Stagii în administrațiile publice ale statelor membre UE și programe specifice de pregătire în statele membre sunt considerate esențiale pentru construirea unui corp de profesioniști competenți cu experiență directă privind cele mai bune practici în administrația publică din statele membre, în contextul acquis-ului. Proiectul va sprijini conceperea și organizarea de stagii și programe de pregătire și va suporta costurile legate de acestea. În perspectiva constituirii unei scheme de posturi pe termen lung, este de presupus că managerii publici profesioniști vor beneficia de stagii repetate de o durată în funcție de cerințele muncii pe care o vor presta în instituțiile lor, desfășurate pe parcursul mai multor ani.

(4) Schema de burse Phare pentru studii postuniversitare

În cadrul acestei componente vor fi acordate granturi, care acoperă taxele de studii și cheltuielile de întreținere pentru studenții români aflați la studii postuniversitare în UE pe perioade care în mod normal nu depășesc un an, în domenii legate de integrarea în UE și de



adoptarea și implementarea acquis-ului. Proiectul va stabili criteriile și prioritățile cu privire la selecționarea programelor de studii adecvate. Va stabili de asemenea proceduri transparente de acordare a burselor, pe bază de competiție publică și va organiza și gestiona aceste proceduri, precum și plata lor și a taxelor. Candidații vor trebui să demonstreze că programul de studii ales corespunde criteriilor și priorităților de acordare a burselor. Beneficiarii granturilor în cadrul acestei componente de burse vor trebui să se angajeze că vor lucra în administrația publică română după terminarea studiilor o perioadă corespunzătoare. Beneficiarii de burse Phare vor fi selecționați în administrația publică potrivit procedurilor descrise mai sus pentru managerii publici profesioniști.

Se preconizează că sunt necesari câțiva ani pentru dezvoltarea completă și implementarea programului pentru managerii publici profesioniști. Activitățile pentru care se acordă asistență în cadrul programului Phare 2001 constituie o primă etapă. În funcție de progresul din această primă etapă, guvernul României își propune să solicite asistență Phare pentru un program multi-anual până la realizarea unui corp important de funcționari publici de profesie cu experiența necesară și cunoștințe în domeniul acquis-ului.

Guvernul României este hotărât să asigure condițiile ca programul de selecționare a managerilor publici profesioniști să se realizeze într-o manieră transparentă, apolitică, pe bază de concurs și să ofere personalului selectat funcții stabile salarizate în administrația publică. Ministerul Administrației Publice și Agenția Națională a Funcționarilor Publici vor crea condiții corespunzătoare pentru aceste funcții, care să includă nivele de salarizare adecvate și va lua măsuri pentru asigurarea unor bune perspective de dezvoltarea carierei pentru cei selecționați, astfel încât aceștia să desfășoare activitatea pe termen lung în administrația publică pentru a sprijini aderarea și intrarea României în UE.

Se estimează ca proiectul să aibă impact semnificativ pe termen lung pentru politici și proceduri corespunzătoare de selecționare și dezvoltarea carierei pentru funcția publică.

În paralel cu acest proiect se va derula un proiect de twinning pentru Ministerul Administrației Publice (RO-0106.01 "Întărirea capacității instituționale a Ministerului Administrației Publice"), iar consilierul de pre-aderare din cadrul twinning-ului va trebui să aibă o imagine de ansamblu și să coordoneze derularea programului pentru managerii publici profesioniști, în scopul asigurării compatibilității cu politica generală și cu dezvoltarea cadrului legislativ legat de reforma administrației publice.

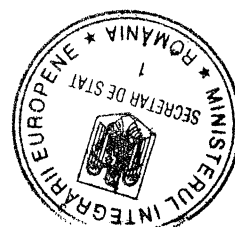
Răspunderea Comisiei pentru controlul financiar *ex-ante* conform procedurilor SID include și un control al transparenței și corectitudinii procedurilor de selecționare a managerilor publici profesioniști și a procedurilor de acordare a granturilor pentru programul de burse.

Ca o condiție pentru succesul de ansamblu al acestei inițiative va fi necesar ca guvernul român să stabilească și să mandateze un organism responsabil în mod special cu gestionarea tuturor aspectelor acestui program pe o bază multi-anuală. Un astfel de organism va trebui să dispună de suficiente resurse financiare și să aibă personal cu experiență.

Toate componentele prezentului proiect vor fi implementate prin contract sau contracte de asistență tehnică.

Elaborarea unei legislații secundare în contextul legii 188/99 privind recrutarea, pregătirea, atribuțiile funcției și dezvoltarea carierei este o condiție necesară pentru implementarea corespunzătoare a proiectului RO-0106.03 "Crearea unui corp de manageri publici profesioniști în administrația publică" și pentru dezvoltarea eficientă pe termen lung a acestui corp de funcționari publici.

Autoritatea de implementare pentru acest proiect este Agenția Națională a Funcționarilor Publici. OPCP este agenția de implementare potrivit SID al programului Phare.



RO-0106.04 Elaborarea și implementarea mecanismelor pentru deplina aplicare a Statutului funcționarului public (1,00 milion euro)

Potrivit Statutului funcționarului public, legea nr.188/1999, programul guvernului stabilește ca principii pentru dezvoltarea funcției publice că recrutarea și promovarea funcționarilor publici trebuie să se facă exclusiv pe baza competenței și a unui comportament etic, și că gestionarea funcției publice trebuie să asigure competență, stabilitate și continuitate prin plata la nivele de salarizare corespunzătoare și asigurarea unor condiții de lucru adecvate, precum și a perspectivelor dezvoltării carierei profesionale. Este recunoscută importanța pregătirii pentru dezvoltarea carierei. Legea cere stabilirea unei coordonări eficiente de la nivel central a managementului administrației publice, asigurarea că regulile și procedurile comune sunt respectate de toate instituțiile din administrația publică.

Proiectul prezent își propune să accentueze dezvoltarea sistemului administrației publice române creat prin statutul funcționarului public, pentru îmbunătățirea performanței administrației publice, prin elaborarea cadrului legal și instrumentelor manageriale pentru dezvoltarea carierei și profesionalizarea funcționarilor publici.

Proiectul va sprijini trei domenii de activitate:

1. Crearea și pregătirea de aplicare a unui sistem pe bază de concurs pentru recrutarea și promovarea funcționarilor publici

Vor fi dezvoltate proceduri de recrutare, examinare și testare bazate pe tehnicile de recrutare folosite în statele membre UE. Vor fi dezvoltate criterii și proceduri pentru promovarea și mobilitatea pe orizontală a funcționarilor publici. Vor fi elaborate manuale și instrucțiuni în aceste domenii.

2. Proiectarea unui nou sistem de salarizare a funcționarilor publici

Un nou sistem de salarizare a funcționarilor publici va fi elaborat pe baza principiilor echității, transparenței, previziunii și disponibilității. Vor fi dezvoltate strategii și acțiuni semnificative pentru creșterea motivării și performanței funcționarilor publici. În acest context va fi creat un sistem de evaluare a performanței funcționarilor publici menit să sporească profesionalismul și angajarea acestora. Poate fi examinată și plata în raport de performanță.

3. Crearea mecanismelor de planificare în domeniul resurselor umane pentru funcția publică

Această componentă va sprijini crearea unei metodologii pentru planificarea resurselor umane în domeniul funcției publice. Opțiunile de politică în domeniul planificării resurselor umane vor fi scoase în evidență pentru a conduce la conceperea unui program de dezvoltarea carierei. Vor fi schițate reglementările necesare în domeniul planificării resurselor umane pentru funcția publică.

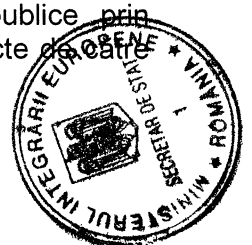
Acolo unde este cazul, activitățile prevăzute mai sus se vor aplica deopotrivă extinderii sistemelor și procedurilor de recrutare, de dezvoltarea carierei și de remunerare, cât și cerințelor specifice de recrutare a personalului conform schemei pentru managerii publici profesioniști.

Proiectul va fi implementat printr-un contract de asistență tehnică.

Autoritatea de implementare pentru acest proiect este Agenția Națională a Funcționarilor Publici. OPCP este agenția de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0106.05 Întărirea capacității Instituției Avocatul Poporului (1,00 milion euro)

Obiectivul proiectului îl constituie îmbunătățirea funcționării administrației publice prin asigurarea unui acces corespunzător al cetățenilor în situațiile exercitării incorecte de către



administrația centrală și locală a prerogativelor sale. Acest obiectiv va fi atins prin adaptarea și îmbunătățirea cadrului legal privind instituția avocatul poporului prin îmbunătățirea accesului cetățenilor la această instituție printr-o rețea de birouri teritoriale, prin pregătirea personalului instituției și asigurarea echipamentului necesar, prin creșterea conștientizării în cadrul administrației publice și a publicului larg cu privire la funcțiile Avocatului Poporului.

Proiectul va fi implementat printr-un twinning cu o instituție similară dintr-un stat membru UE.

Twinningul va pregăti un studiu comparativ al cadrului legal pentru instituții similare din statele membre și va identifica cerințele specifice pentru adaptarea în continuare a legislației românești și a procedurilor. Va fi elaborat un îndrumar de bune practici în administrația publică, ca bază pentru o campanie de informare ce va fi îndreptată spre creșterea conștientizării funcțiilor Avocatului Poporului și procedurilor de soluționare a plângerilor.

Twinningul va dezvolta de asemenea o strategie de pregătire pentru personalul român al instituției Avocatul Poporului și va pregăti punerea în practică a unui program de activități de instruire, acordând atenție deosebită cerințelor de pregătire desprinse din extinderea ariei de acoperire a instituției prin deschiderea birourilor teritoriale. Twinningul va sprijini dezvoltarea capacității de pregătire continuă în cadrul instituției prin formarea formatorilor.

Va fi achiziționat un număr restrâns de echipamente de bază pentru biroul național și birourile regionale .

Instituția Avocatul Poporului este autoritatea de implementare pentru acest proiect. Asistența este asigurată condiționat de luarea în considerare de către guvernul României a recomandărilor privind modificări legislative ce se impun și de asigurarea resurselor necesare funcționării biroului național și a celor regionale.

OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0106.06 Facilitatea de pregătire a proiectelor, pregătire în managementul ciclului de proiect și facilitatea pentru înfrățire instituțională pe termen scurt și mediu („Twinning light”) (7,00 milioane euro)

Obiectivul general al acestui proiect îl constituie sprijinirea accelerării pregătirii României pentru aderare la Uniunea Europeană printr-o mai bună pregătire și management al programelor finanțate din instrumentele financiare de pre-aderare, precum și prin asistență pentru proiectele de twinning pe termen scurt care tratează nevoile de construcție instituțională legate de acquis, identificate în Parteneriatul pentru Aderare, în Programul Național de Adoptare a Acquis-ului, în Raportul anual al Comisiei Europene, sau rezultate pe parcursul negocierilor de aderare.

Sunt avute în vedere trei domenii:

1. Facilitatea de pregătire a proiectelor (PPF)

Pe lângă tipurile de asistență furnizate deja în cadrul Programului Phare 2000, facilitatea de pregătire a proiectelor va asigura asistența tehnică pentru pregătirea studiilor de fezabilitate, elaborarea detaliată a proiectelor de investiții, a programelor de pregătire și a celor de într-ajutorare, a studiilor de impact de mediu, pregătirea proiectelor de construcție instituțională și pregătirea specificațiilor tehnice, a planurilor de achiziții și dosarelor de licitații. PPF mai poate fi folosită și pentru activitatea preliminară de explorare a obiectivelor unei posibile viitoare finanțări în domenii prioritare, chiar atunci când obiectivul unui astfel de proiect nu a fost încă clar definit.

Atunci când propunerile inițiale în domenii finanțabile din asistența Phare sunt propuse de instituțiile românești îndreptățite, ele vor fi evaluate pentru conformitatea cu prioritățile din Parteneriatul de Aderare și PNAR, precum și în raport cu gradul lor de elaborare. Domeniile de activitate propuse care sunt considerate în conformitate cu PA și PNAR, dar care nu sunt



suficient elaborate în privința capacității de implementare imediată, vor fi eligibile pentru asistență în cadrul acestei facilități. Deciziile privind eligibilitatea pentru asistență din PPF vor fi luate de comun acord de serviciile Comisiei și de Coordonatorul Național al Asistenței din România.

Facilitatea de pregătire a proiectelor poate fi de asemenea folosită pentru pregătirea proiectelor ce urmează a fi finanțate de instituțiile financiare internaționale sau din alte surse, dacă se poate demonstra că obiectivele proiectului sunt în concordanță cu prioritățile PA și PNAR.

2. Pregătirea funcționarilor în managementul ciclului de proiect

Proiectul răspunde nevoii stringente identificate de întărire a capacității atât a structurilor de coordonare a pregătirilor pentru aderare la nivel național, cât și a UIP-urilor din cadrul ministerelor și altor instituții românești cu privire la pregătirea, implementarea și monitorizarea programelor de pre-aderare într-o manieră sistematică și adecvată. Pregătirea în cadrul acestui proiect se va înscrie în eforturile de ansamblu ce se fac în contextul reformei administrației publice pentru întărirea pregătirii. Un accent deosebit al pregătirii în cadrul acestui proiect se va pune pe obținerea unei îmbunătățiri rapide a eficienței operative a organismelor responsabile cu asistența pentru aderare. Dezvoltarea pe termen lung a capacității instituționale de asigurare a pregătirii va fi avută în vedere în cadrul programului de reformă a administrației publice.

Pregătirea, ce urmează a fi acordată printr-unul sau mai multe contracte de asistență tehnică, va fi îndeaproape legată de ciclul de programare și implementare și va întări capacitatea de a efectua studii de fezabilitate și de elaborare a proiectelor, de a pregăti documentația proiectului (fișele de proiect, termenii de referință, dosarul de licitație) potrivit cerințelor instrumentelor de pre-aderare, de a superviza și monitoriza implementarea programelor și de efectua evaluările. Elaborarea activităților de pregătire din cadrul acestui contract va lua în considerare asistența similară acordată prin programul Phare 2000 și, unde este cazul, va asigura pregătire avansată funcționarilor care au beneficiat deja de prima rundă de pregătire.

În completare la îmbunătățirea cunoștințelor funcționarilor cu privire la principiile generale ale managementului proiectelor, pregătirea va trebui, pe cât posibil, să îmbrace și forme de pregătire practică pentru elaborarea și implementarea proiectelor de pre-aderare în curs.

3. Facilitatea pentru proiecte de twinning pe termen scurt și mediu („twinning light”)

Experiența în implementarea programelor de twinning a condus la identificarea nevoii de angajamente de twinning pe termen scurt până la mediu, cu o durată de cel mult șase luni, sau de angajamente implementate pe baza unor misiuni de scurtă durată repetate, având ca obiectiv asigurarea de asistență imediată și flexibilă axată pe domeniile prioritare circumscrise procesului de aderare. De aceea, o facilitate *Twinning light* va fi înființată sub administrarea Coordonatorului național al asistenței. Aspectele financiare și contractuale ale facilității *twinning light* vor fi în sarcina OPCP.

Proiectele de *twinning light* ce împărtășesc experiența funcționarilor publici din statele membre vor fi propuse organismele publice românești cu competență în diversele domenii ale acquis-ului. Proiectele finanțate prin această facilitate vor corespunde priorităților din Parteneriatul pentru Aderare și din Programul Național de Adoptare a Acquis-ului comunitar. Pot fi vizate și alte nevoi specifice identificate prin Rapoartele anuale sau rezultând din negocierile de aderare. Serviciile ce vor fi acordate vor include dezvoltarea și evaluarea reglementărilor, furnizarea de documentație, organizarea de workshop-uri, seminarii și vizite, legate de obiectivele Parteneriatului de Aderare și Programului Național de Adoptare a Acquis-ului.



Deciziile de finanțare a proiectelor în cadrul acestei facilități vor fi luate de comun acord de Coordonatorul național al Asistenței și de serviciile Comisiei. Mărimea proiectelor nu poate depăși 150 000 de euro.

Procedurile de management a acestor angajamente vor fi o adaptare a celor utilizate în prezent în cadrul aranjamentelor de twinning. Statele membre vor răspunde cererilor de acordare a asistenței pe baza descrierii de proiect distribuite Punctelor Naționale de Contact pentru twinning din toate statele membre. Instituția beneficiară va alege oferta statului membru ce corespunde cel mai bine nevoilor sale. Un contract de *twinning light* va fi încheiat între statul membru selecționat și OPCP, pe baza ofertei statului membru, cu definirea aspectelor tehnice și financiare ale activității planificate.

RO-0106.07 Întărirea capacității instituțiilor românești de a aplica măsurile prevăzute în Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (2,00 milioane euro)

Obiectivul acestui proiect este de a sprijini guvernul român în crearea structurilor necesare implementării politicii sale de dezvoltare rurală în acord cu strategia de coeziune economică și socială adoptată în cadrul procesului de pre-aderare.

Sprijin pentru continuarea construcției instituționale va fi necesar diferitelor organisme implicate în implementarea programului SAPARD: Agenția SAPARD, Fondul Național, autoritatea care gestionează (Ministerul Integrării Europene) și organismul care avizează (Curtea de Conturi) în perioada de început a activităților operative, 2002-2003. Pornind de la asistența tehnică acordată prin programul Phare 1998 și ținând seama de personalul nou angajat în organismele de implementare, sprijinul ce va fi acordat prin acest proiect va îmbrăca forma consultanței, prin asistență tehnică și pregătire de specialitate, în următoarele domenii:

Fondul Național: executarea plăților, supravegherea fondurilor, securitatea sistemului informatic, menținerea evidenței contabile, repartizarea sarcinilor și stabilirea controlului intern și extern adecvat, obținerea garanțiilor, sumele ce urmează a fi colectate, stabilirea unor proceduri corecte legate de selecția proiectelor, licitare, contractare și respectarea regulilor de achiziții.

Agenția SAPARD: managementul solicitării de cereri, selecția proiectelor, verificarea cererilor, definirea obligațiilor contractuale, raportarea pe parcurs și sarcinile privind plata, incluzând verificarea cererilor de plată, autorizarea și execuția plății, evidența angajamentelor și a plăților.

Curtea de Conturi: controlul contului în euro al programului SAPARD și a conturilor Agenției SAPARD cu privire la integritatea, acuratețea și veridicitatea lor, eliberarea certificatelor pentru aceste conturi; pregătirea raportului anual cu privire la adecvarea sistemelor de management și control ale Agenției SAPARD și verificarea corectitudinii fondului național de co-finanțare. Asistența tehnică și pregătirea în domeniul auditului vor fi coordonate în strânsă legătură cu asistența de ansamblu acordată Curții de Conturi prin programul Phare 2000.

Autoritatea de management (Ministerul Integrării Europene): monitorizarea din punct de vedere financiar și statistic a progresului implementării programului SAPARD.

În plus, va fi asigurată achiziționarea de echipament informatic pentru completarea și modernizarea rețelei de calculatoare a Agenției SAPARD și a Curții de Conturi.

Este prevăzut ca asistența să fie contractată printr-o serie de contracte de asistență tehnică sau twinninguri pe termen scurt menite să răspundă diverselor cerințe ale diferitelor organisme implicate. Ea va fi acordată într-o manieră flexibilă, ținând seama de progresul realizat până în prezent în înființarea structurilor SAPARD, precum și de rezultatele asistenței acordate în prezent prin alte programe. Termenii de referință pentru activitățile



specifice vor fi pregătiți de organismele implicate și supuși aprobării Ministerului Integrării Europene și Comisiei potrivit procedurilor obișnuite ale SID.

Autoritatea de implementare pentru acest proiect este Ministerul Integrării Europene, care va coordona activitățile diverselor organisme implicate în implementarea programului SAPARD. OPCP este agenția de implementare, în conformitate cu SID al programului Phare.

RO-0107 SUB-PROGRAM 4 – RO-0107 (Total: 67,60 milioane euro)

ÎNDEPLINIREA OBLIGAȚIILOR DIN ACQUIS

Acest sub-program include 17 proiecte în șapte domenii ale acquis-ului comunitar:

PIAȚA INTERNĂ

RO-0107.01 Întărirea Autorității Naționale de Reglementare pentru Tehnologia Informațiilor și Comunicații (ANR-ITC) (2,80 milioane euro)

Proiectul sprijină obiectivul României de liberalizare totală a pieței de telecomunicații, în acord cu politica CE în domeniu, până la 1 ianuarie 2003. El va sprijini adoptarea și implementarea legislației secundare în domeniul telecomunicațiilor, va furniza asistența tehnică pentru înființarea Autorității de reglementare și va dezvolta programe de pregătire pentru personalul Autorității.

Prezentul proiect Phare reprezintă o continuare a Proiectului de Dezvoltare al Băncii Mondiale și cuprinde elaborarea legilor în domeniul telecomunicațiilor, radiocomunicațiilor și poștei, care să conducă la adoptarea integrală a legislației/Directivelor UE cu privire la sistemul de numerotare, de management al frecvențelor, de acordare a licențelor, de reglementare a tarifelor, de asigurare a unei rețele alternative, cu privire la comunicațiile poștale, emisiunile radio, cu privire la tehnologia informației, proprietatea intelectuală și aspectele legate de concurență. Acestea vor facilita liberalizarea sectorului și transformarea Inspectoratului General pentru Comunicații în Autoritate Națională de Reglementare în domeniul Comunicațiilor (ANR-C). În acest mod vor fi abordate măsurile fundamentale de liberalizare a sectorului.

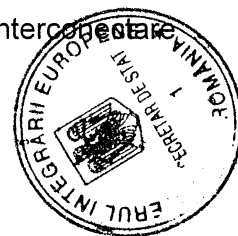
Având în vedere prevederile Planului Național de Dezvoltare, proiectul Phare va acoperi:

1. Legislația secundară

Un contractor specializat va acorda consultanță pentru elaborarea reglementărilor și procedurilor pentru completarea cadrului de adoptare integrală a acquis-ului, inclusiv directivele privind R&TTE și acordarea licențelor, supravegherea pieței, Serviciu Universal și protecția consumatorilor, protecția datelor, politica de interconectare și tarife.

Se va acorda atenție deosebită următoarelor aspecte:

- Dezvoltarea regimului de acordare a licențelor, inclusiv pregătirea modelelor de autorizații și elaborarea reglementărilor privind procedurile de autorizare și taxele pentru obținerea autorizațiilor.
- Reglementările și procedurile vor fi elaborate astfel încât să asigure supravegherea eficientă a pieței în domeniul echipamentelor de radiocomunicații.
- Serviciu universal: vor fi întocmite reglementări privind condițiile de autorizare, aranjamentele de finanțare și compensări, pe baza politicii naționale în domeniul serviciului universal și al protecției consumatorului.
- Interconectarea: vor fi pregătite reglementări și proceduri privind oferta de interconectare și soluționarea conflictelor.



- Politica de tarife și procedurile vor fi elaborate în acord cu cerințele unei piețe libere pentru furnizarea de servicii de telecomunicații.

2. Înființarea organismului de reglementare

Se va acorda asistență tehnică pentru punerea în practică a autorității de reglementare pe baza recomandărilor făcute în Programul de Dezvoltare al Băncii Mondiale. Asistența va permite un transfer de experiență privind organizarea și funcționarea operativă a unei autorități de reglementare în contextul reformei legislației în domeniul telecomunicațiilor și liberalizării pieței, ce se preconizează a fi adoptate în primul trimestru al anului 2002.

3. Instruire

Funcționarea corespunzătoare a ANR va presupune un nivel ridicat de competență profesională a personalului său. Înființarea unui centru de pregătire dotat corespunzător pentru a acorda pregătire periodică personalului este considerată esențială. Principalele domenii ce trebuie acoperite de pregătire includ reglementarea pieței și procedee de autorizare, precum și aspecte tehnice precum: gestionarea frecvențelor, testarea și autorizarea echipamentului de telecomunicații, probleme de EMC, aplicarea legii și supravegherea pieței. Achiziționarea de echipamente pentru centrul de pregătire va fi finanțată din proiect. Identificarea și specificațiile tehnice pentru achiziționarea echipamentelor va fi în sarcina asistenței tehnice care urmează a se contracta. Consultanții vor identifica de asemenea și preciza necesarul de echipament ce se va mai impune a fi achiziționat în viitor, dacă este cazul.

Asistența Phare este acordată condiționat de angajamentul permanent al guvernului român de a crea cadrul de reglementare eficient și durabil pentru telecomunicații, în acord cu acquis-ul în domeniu și favorabil dezvoltării unei piețe dinamice a serviciilor de telecomunicații. De aceea proiectul este condiționat de adoptarea legislației privind reforma și liberalizarea sectorului telecomunicațiilor armonizat cu directivele în domeniu ale CE, precum și de progresul obținut în înființarea structurilor de reglementare, în acord cu obiectivele prevăzute în Proiectul de Dezvoltare al Băncii Mondiale.

RO-0107.02 Adoptarea și implementarea acquis-ului în domeniul audiovizualului (1,50 milioane euro)

Obiectivul proiectului îl constituie întărirea structurilor democratice și a societății civile prin pregătirea și adoptarea unui cadru legal adecvat și echilibrat în domeniul audiovizualului, armonizat cu acquis-ul în acest domeniu. Proiectul tinde de asemenea la întărirea capacității Ministerului Culturii de a dezvolta o politică privind audio-vizualul și de a stabili rolul său de actor cheie în probleme de legislație, precum și la întărirea Consiliului Național al Audiovizualului pentru a implementa cadrul legal și a monitoriza corect aplicarea legislației în vigoare.

Proiectul se va baza pe experiența din statele membre cu privire la ponderea producțiilor europene, la competiție liberă și pluralism, transparență, protecția diversității culturale, independența produselor de media, libertatea de exprimare și accesul liber la mai multe surse de informare și opinii, convergență tehnologică, audio-vizual și noi servicii, precum și protecția minorilor și a demnității umane.

Activitățile, ce se vor implementa prin asistență tehnică și contracte de achiziții, vor include:

- a) Pregătirea unor linii directoare pentru politica audiovizualului, destinate să asigure promovarea diversității culturale și pluralismul surselor și opiniilor; elaborarea unui cadru legal armonizat și a unor reglementări specifice pentru implementarea prevederilor Directivei *Televiziunea fără Frontiere*;



- b) Întărirea nou-createi unități pentru audiovizual din cadrul Ministerului Culturii, prin pregătire de specialitate și modernizarea echipamentului;
- c) Stabilirea unei mai eficiente monitorizări a posturilor de radio și televiziune locale prin proiectarea și implementarea unei rețele integrate de monitorizare și control la nivelul Consiliului Național al Audiovizualului din București și la nivelul unității teritoriale;
- d) Elaborarea și susținerea cursurilor de pregătire și a atelierelor pentru personalul CNA și MCC, precum și pentru profesioniștii din domeniu, cu privire la implicațiile acquis-ului pentru dezvoltarea și reglementarea sectorului audio-vizual în România; pregătirea de materiale informative; stabilirea unei capacități permanente de pregătire în cadrul CNA;
- e) Elaborarea de studii privind politicile europene în domeniul audiovizualului și impactul implementării acquis-ului pentru sectorul audio-vizual din România;
- f) Achiziționarea de echipament informatic pentru direcția de audiovizual din MCC și a echipamentului necesar dezvoltării rețelei integrate de monitorizare și control a CNA.

Consiliul Național al Audiovizualului va acționa ca autoritate de implementare pentru proiect. OPCP este agenția de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0107.03 Continuarea întăririi capacității instituționale a Administrației Vamale Române (Direcția Generală a Vămile) (4,50 milioane euro)

Obiectivul acestui proiect este de a sprijini România în procesul îndeplinirii cerințelor aderării privind Uniunea vamală. Proiectul va avea ca rezultat întărirea capacității operative a DGV în concordanță cu standardele UE în trei domenii prioritare ale activității vamale: (1) operațiunile de vămuire, (2) controlul operațiilor de tranzit și (3) aplicarea Tarifului Vamal Integrat Român (TARIR) compatibil cu Tariful Integrat al UE. Asistența Phare în aceste domenii se bazează pe rezultatele asistenței acordate de TAIEX precum și pe cele ale programului multi-țară în domeniul vamal. Sprijinul va fi legat de nevoile identificate prin analiza de necesități efectuată de DGV în iunie 2000 în vederea Raportului asupra capacității administrative și operative bazate pe sistemul vamal *Blueprints*.

1. Întărirea funcției de vămuire

Introducerea procedurilor vamale simplificate impune pentru DGV tehnici mai eficiente și instrumente de luptă împotriva fraudei. În acest context, Phare va acorda asistență DGV pentru întărirea în continuare a funcției de vămuire în trei domenii în care este posibil să se înregistreze un impact mai mare în lupta împotriva fraudei: (i) controlul vamal, (ii) folosirea datelor operative și (iii) protecția proprietății intelectuale și industriale. Activitățile proiectului vor conduce la concentrarea resurselor pentru depistarea tranzacțiilor frauduloase și a comercianților ilegali. Politica de întărire a vămii, metodologiile și procedurile vor fi aliniate cerințelor UE, iar în perspectivă, vor fi facilitate formalități vamale mai rapide și mai eficiente. Cooperarea instituțională între DGV și alte organisme, precum autoritățile financiare, poliția, Oficiul Național pentru Prevenirea și Controlul Spălării Banilor se va îmbunătăți, precum și cooperarea cu instituțiile europene competente în domeniul vamal.

Proiectul va efectua o analiză a cadrului legal existent privind controlul vamal, informațiile operative în domeniu și proprietatea intelectuală și industrială. Se va acorda atenție deosebită legislației în domeniul comercial privind importurile și exporturile și al practicilor contabile. Vor fi propuse amendamentele necesare ale legislației primare și secundare care să ofere DGV puterea necesară pentru efectuarea controalelor vamale și pentru a impune respectarea legii. Proiectul va acorda de asemenea asistență în dezvoltarea procedurilor și metodologiei pentru controlul vamal, pentru folosirea și evaluarea datelor obținute din diverse surse și pentru protecția proprietății intelectuale și industriale.



Va fi elaborat un plan de pregătire a funcționarilor vamali și va fi acordat sprijin operativ structurilor specializate și echipelor care efectuează vămuire, îndeosebi la nivel regional și local. Dezvoltarea capacității de pregătire se va realiza prin formarea formatorilor și pregătirea materialelor și metodologiilor de instruire.

Asistența va cuprinde totodată dezvoltarea și implementarea sistemelor/aplicațiilor informatice adecvate și a metodologiilor care să permită Direcției de Control Vamal să își îndeplinească corespunzător atribuțiile în domeniul controlului vamal, al informațiilor operative și al protecției proprietății intelectuale și industriale.

Ultima activitate menționată, dezvoltarea sistemelor informatice, va fi implementată prin asistență tehnică. Celelalte activități vor fi implementate printr-un twinning cu un serviciu vamal dintr-un stat membru, care va lucra cu direcția specializată din DGV pentru supraveghere și luptă împotriva fraudei.

2. Pregătirea pentru aderarea la Convenția de Tranzit Comun

Potrivit priorităților de aderare, DGV intenționează să accelereze pregătirea pentru aderare la Convenția de Tranzit Comun și conectarea la Noul Sistem Computerizat de tranzit (NSCT). Acest proiect contribuie la realizarea proiectului planului de implementare pentru NSCT convenit de DGV și Comisie/ Direcția Taxe și Echipa de Studiu pentru Interconectare la Uniunea Vamală. El sprijină implementarea strategiei de dezvoltare a DGV pentru 2000-2005.

Asistența Phare prin acest proiect va contribui la pregătirea modificărilor ce se impun în legislația națională și la identificarea schimbărilor necesare în structurile organizatorice, metodele de lucru și circuitele informaționale în concordanță cu prevederile Reformei Tranzitului Comun și cerințele NSCT. Vor fi elaborate un manual și documentație privind metodele de lucru pentru funcționarea NSCT și va fi acordată pregătire personalului DGV. Achiziționarea echipamentului hard standard și a softului specializat pentru NSCT vor fi finanțate prin proiect. Sistemul ce se va realiza va acoperi toate funcționalitățile interne cerute de NSCT și va facilita comunicarea în interiorul comunității comerciale și cu serviciile Comisiei.

Această componentă va fi implementată prin asistență tehnică și contracte de achiziții.

3. Implementarea Tarifului Vamal Integrat Român (TARIR)

Sunt prevăzute trei faze în implementarea sistemului de tarif integrat deplin compatibil cu cel al UE: (i) dezvoltarea TARIR cu privire la principiile de management și mecanismele sale; (ii) dezvoltarea unei sistem informatizat de gestiune pentru TARIR și (iii) integrarea TARIR în Sistemul Vamal Integrat de Date (SVID). Acest proiect va acorda asistență primelor două faze. Se preconizează finalizarea implementării în România a unui sistem deplin compatibil cu TARIC (etapa a treia) cu asistență în cadrul unui program Phare 2003.

Rezultatele primelor două etape ale implementării TARIR vor fi încheiate prin modificarea legislației în domeniu și adaptarea procedurilor inter-ministeriale pentru implementarea TARIR/TARIC. Structura organizatorică a DGV, reglementările interne, metodele de lucru, metodologiile, fluxurile de informații, atribuțiile funcțiilor și răspunderile vor fi adaptate corespunzător. Vor fi pregătite pentru personalul DGV îndrumare în legătură cu utilizarea sistemului. Va fi derulat un program de formare a formatorilor pentru dezvoltarea capacității de pregătire a resurselor umane pentru TARIR. Va fi întreprinsă o campanie de informare pentru aducerea la un nivel comun a cunoștințelor printre categoriile care participă la operațiunile vamale (brokeri, importatori/exportatori etc.). Dezvoltarea Sistemului de gestiune TARIR va fi sprijinită prin definirea și documentarea cu metodologiile necesare, cu procedurile și regulile în materie (prevederi legale, taxe vamale și obligații, facilități comerciale, documente necesare pentru formalitățile vamale, restricții etc), precum și prin achiziționarea de soft și echipament.



Activitățile în sprijinul aplicării TARIR vor fi implementate printr-un proiect de twinning, cu excepția sub-componentei de dezvoltare a sistemului de gestiune TARIR. Această componentă care include finanțarea investiției legate de licențele de soft, designul aplicației, dezvoltare, testare, instalare și integrare, echipament și documentație, precum și dezvoltarea cunoștințelor și a aptitudinilor personalului vamal implicat și a participanților la operațiunile vamale (brokeri, importatori/exportatori etc) se va implementa prin asistență tehnică. Sistemele IT create în cadrul acestui proiect cu scopul conectării la sistemele UE trebuie să treacă testele de conformitate ale Direcției Taxe și Uniune Vamală.

Toate componentele pentru dezvoltarea capacității DGV de pregătire pentru care va fi acordată asistența Phare vor fi coordonate îndeaproape cu eforturile Ministerului Finanțelor Publice de a crea Școala de Finanțe Publice ca instituție cheie pentru dezvoltarea resurselor umane în sfera finanțelor publice.

DGV este autoritate de implementare pentru proiect. OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0107.04 Alinierea statisticilor din România la sistemul statistic european (2,20 milioane euro)

Programul Phare 2001 va sprijini Institutul Național de Statistică în patru domenii prioritare de activitate privind dezvoltarea ulterioară a sistemului statistic național, în acord cu recomandările Eurostat:

1. Revizuirea calității statisticilor

Proiectul va asigura conformitatea cu normele UE și standardele în statistică prin sprijinirea pregătirii documentelor oficiale care descriu aspectele metodologice ale colectării datelor, procesării și diseminării în toate domeniile statistice importante. Va sprijini de asemenea stabilirea unei rețele de calitate implicând INS și alți furnizori și utilizatori de date statistice. Aceste activități vor permite remedierea eficientă a problemelor de discrepante și calitate slabă a statisticilor.

2. Statistici de mediu

Proiectul va conduce la întărirea cooperării dintre principalii producători de statistici de mediu și la îmbunătățirea metodologiilor de colectare și procesare a statisticilor de mediu, legate îndeosebi de consumul de apă și deversări, pierderi și emisii de gaze. Își propune realizarea conformității statisticilor românești de mediu cu standardele și reglementările UE.

3. Statistici financiare guvernamentale

Proiectul va dezvolta o strategie comună de lucru pentru Ministerul Finanțelor Publice, Banca Națională și INS care să conducă la introducerea principiilor ESA 95 în pregătirea statisticilor financiare naționale.

4. Întărirea capacității de studii economice a INS

Va fi asigurată pregătirea personalului INS în domeniul analizelor economice și sociale și vor fi elaborate studii pilot care să implice analize socio-economice complexe în domenii precum specificul regional, tendințe în industrie, sărăcia etc.

Se preconizează ca activitățile și contribuțiile în cadrul acestui proiect să fie asigurate printr-un twinning (sau, dacă se solicită, mai multe twinninguri) cu o instituție de profil statistic dintr-un stat membru, precum și prin contracte de achiziții. Partenerul de twinning va acorda atenție deosebită întăririi coordonării dintre INS și Ministerul Apelor și Protecției Mediului, Ministerul Finanțelor Publice, Banca Națională a României și alte organisme publice interesate.



INS este autoritatea de implementare pentru acest proiect. OPCP este agenția de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0107.05 Banca Națională a României – Construcție instituțională (4 milioane euro)

Proiectul urmărește întărirea capacității instituționale și administrative a Băncii Naționale a României (BNR) de a implementa acquis-ul și de a-și alinia activitatea la cele mai bune practici internaționale. El are următoarele obiective specifice și activități:

1. Întărirea supravegherii bancare pentru asigurarea deplinei concordanțe cu reglementările prudențiale

Acest obiectiv va fi atins prin intermediul asistenței twinning pe termen scurt și/sau asistență tehnică axată pe îmbunătățirea indicatorilor de supraveghere bancară și proiectarea de aplicații informatice adecvate. Va fi dezvoltat un sistem pentru evaluarea expunerii băncii la risc și va fi îmbunătățit sistemul de monitorizare a lichidităților bancare.

2. Implementarea completă a noului sistem al balanței de plăți în acord cu criteriile Fondului Monetar Internațional, Eurostat și Băncii Central-Europene, prin dezvoltarea infrastructurii tehnice necesare

Proiectul va constitui o continuare a twinning-ului din cadrul programului Phare 1998 în derulare pentru asigurarea deplinei funcționări a noului sistem al balanței de plăți și va permite achiziționarea de echipamente informatice și a softului necesar sistemului, așa cum a fost stabilit prin twinningul în derulare.

3. Proiectarea și implementarea unui sistem informatizat de supraveghere a operațiunilor în numerar

Proiectul va oferi asistență tehnică, posibil în forma unui twinning pe termen scurt, pentru înființarea unui sistem care să sprijine deciziile manageriale prin asigurarea accesului la date relevante complete sub toate aspectele operațiunilor în numerar, inclusiv problema monetară și circulația. Va fi de asemenea finanțată achiziționarea echipamentului necesar și a soft-ului.

4. Ridicarea gradului de eficiență a operațiunilor bancare în cadrul BNR

Asistența tehnică și investițiile vor fi acordate pentru îmbunătățirea informatizării operațiunilor bancare în acord cu recomandările auditului operațional efectuat în cadrul Programului Phare 1998. Asistența va fi acordată Direcției Operațiuni de piață și Direcției de supraveghere. Controlul plăților și veniturilor, contul plăților curente și managementul operațiunilor de stoc vor beneficia de asemenea de asistență și se va asigura legătura cu Registrul general al BNR.

5. Îmbunătățirea nivelului de calificare a personalului BNR

Vor fi pregătite și derulate programe de pregătire a personalului în domenii precum implementarea reglementărilor prudențiale și contabile, pregătire pentru funcționarea sistemului electronic al balanței de plăți și a sistemului informatizat de supraveghere a operațiunilor în numerar, precum și pregătirea personalului care efectuează operațiuni bancare. Este prevăzută totodată pregătire pentru personalul din Direcția de audit intern, Direcția juridică și Direcția politici monetare. Se va pune accent pe aspectele integrării europene. Pentru personalul de conducere va fi organizată pregătire îndeosebi pentru dezvoltarea aptitudinilor manageriale.

BNR este autoritate de implementare pentru acest proiect. OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.



RO-0107.06 Întărirea autorităților de implementare a drepturilor de proprietate intelectuală și industrială (2 milioane euro)

Obiectivul general al acestui proiect este întărirea efectivă a drepturilor de proprietate intelectuală și industrială în România. Contribuția proiectului la realizarea acestui obiectiv constă în a sprijini îndeplinirea cerințelor acquis-ului comunitar în problemele de proprietate intelectuală și industrială.

Dobândirea cunoștințelor și experienței în chestiuni de proprietate intelectuală și industrială este necesară tuturor instituțiilor interesate, în contextul unei strategii de ansamblu și avansate care leagă oportunitățile de pregătire de implementare.

Este necesară o strânsă cooperare între toate instituțiile interesate în probleme de proprietate intelectuală și industrială. Organisme administrative precum ORDA, OSIM, Registrul Comerțului cu Camera de Comerț, Vama, Poliția și Ministerul Justiției vor primi pregătirea necesară pentru mai buna cunoaștere și implicare în rezolvarea chestiunilor legate de proprietatea intelectuală și industrială.

Proiectul va acorda asistență tehnică și pregătire României în scopul obținerii următoarelor rezultate. Achiziționarea echipamentului și bunurilor necesare se va realiza din surse proprii:

- Reducerea pirateriei

Dată fiind importanța comerțului cu bunuri piratate și contrafăcute ce tranzitează România, este necesară pregătire de specialitate pentru diversele servicii implicate, cu privire la aptitudinile tehnice de bază necesare detectării bunurilor piratate, atât din punct de vedere industrial, cât și intelectual. Aceasta va presupune pregătirea ofițerilor anti-fraudă (ORDA - Biroul Român pentru Copyright), vamali, de poliție, a judecătorilor, procurorilor și a avocaților. Asistența în cadrul acestui proiect va fi coordonată cu asistența Phare acordată pentru administrația vamală în cadrul proiectului RO-0107.03 "Întărirea în continuare a capacității operative a administrației vamale române". Vor fi clar definite responsabilitățile și metodele de cooperare între diferitele organisme implicate în controlul la frontieră (vamal îndeosebi).

- Aderarea la Convenția europeană pentru mărcile de comerț la 1 iulie 2002.

Pentru a deveni membru al Convenției europene privind mărcile de comerț este necesar ca personalul OSIM (Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci) să fie eficient pregătit atât în România (la locul de muncă), cât și la München (unde este sediul Biroului European pentru Invenții) și la unele Birouri pentru Invenții din statele membre.

- Armonizarea cu directivele UE (privind bazele de date, societatea informațională și desenele) și pregătirea mărcii de comerț comunitare (Alicante).

Directiva privind baza de date și cea privind dreptul de copyright în societatea informațională vor trebui integrate în legea dreptului de copyright (ORDA), incluzând dreptul *sui generis*. Directiva privind desenele va trebui introdusă în legea dreptului (generic) de copyright (ORDA) și a desenelor înregistrate de OSIM.

Va fi acordată asistență atât ORDA cât și OSIM pentru elaborarea legii, a reglementărilor corelative și pentru pregătirea personalului administrativ. Mai mult, funcționarilor care lucrează cu drepturile de proprietate intelectuală și industrială li se vor aduce la cunoștință aceste noi reglementări și modul lor de aplicare. Această pregătire va trebui acordată de asemenea judecătorilor și procurorilor. Asistența furnizată în cadrul acestui proiect va ține seama de sprijinul Phare pentru pregătirea magistraților acordat în cadrul Proiectului RO-9905.01 "Asistență pentru Ministerul Justiției pentru continuarea reformei sistemului judiciar român".

- Limitarea conflictelor dintre diversele drepturi de proprietate intelectuală și industrială



Este o necesitate absolută evitarea suprapunerii unor drepturi în conflict pentru utilizarea numelor și mărcilor. Pentru asigurarea evitării unor astfel de conflicte este necesar un control preliminar din partea diferitelor organisme. De aceea, registrele și bazele de date ținute de aceste organizații vor trebui interconectate și accesate reciproc. Aceasta va presupune pregătirea personalului din agențiile interesate în stabilirea și exploatarea acestor baze de date.

Activitățile proiectului vor fi implementate prin asistență tehnică externă ce urmează a fi selectată printr-o singură procedură de licitație cu posibilitatea sub-contractării. O unitate de implementare a programului (UIP) va fi înființată la OSIM, iar un comitet de pilotaj va coordona diversele instituții interesate și diverșii beneficiari. Agenția de implementare va fi OPCP în conformitate cu SID al programului Phare.

AGRICULTURĂ ȘI PESCUIT

RO-0107.07 Întărirea capacității administrației fito-sanitare de adoptare și implementare a acquis-ului comunitar (7,00 milioane euro)

Obiectivele proiectului urmăresc dezvoltarea în continuare a capacității de a efectua analize privind reziduurile de pesticide la plante și produse din plante și de a alinia controlul privind calitatea produselor pentru protecția plantelor la standardele europene. Mai mult, proiectul va asigura o continuare a sprijinului Phare pentru inspecțiile fito-sanitare, întărind capacitatea lor de a controla răspândirea organismelor parazite dăunătoare plantelor.

Proiectul va fi implementat prin următoarele cinci componente distincte:

1. Întărirea controlului reziduurilor pesticide și a implementării legislației specifice

Asistența Phare va conduce la o capacitate îmbunătățită de implementare a legislației cu privire la controlul reziduurilor pesticide. Va fi elaborat un program național de monitorizare a reziduurilor pesticide în produsele agricole, inclusiv fructe și legume. Programul va defini răspunderile instituționale, va identifica resursele umane și cerințele de pregătire și va evalua cerințele bugetare și de investiții pentru asigurarea punerii în practică a unui sistem viabil. Proiectul va dezvolta de asemenea standardele pentru monitorizarea reziduurilor pesticide în pregătirea pentru acreditare a organismelor de control, în scopul facilitării recunoașterii de către statele membre a datelor analitice privind reziduurile pesticide. Vor fi acordate în continuare seminarii tehnice pentru personal cu privire la metodele de analiză a reziduurilor pesticide în acord cu standardele europene. În vederea pregătirii pentru acreditare va fi asigurată instruire.

Pentru dotarea în continuare a laboratorului central pentru controlul reziduurilor pesticide vor fi finanțate investiții.

2. Întărirea controlului calității produselor de protecție a plantelor

Proiectul va sprijini armonizarea legislației naționale cu legislația comunitară privind autorizarea, controlul calității, folosirea și comercializarea produselor de protecție a plantelor. Metodele de analiză fizico-chimică vor fi de asemenea aliniate standardelor europene. Va fi furnizat laboratorului pentru controlul calității produselor de protecție a plantelor din cadrul Laboratorului Central de carantină Fito-sanitară, precum și celor cinci laboratoare din cadrul direcțiilor județene, echipamentul de analiză și alt echipament de laborator necesar. Va fi acordată asistență Laboratorului Central de Carantină Fito-Sanitară și laboratoarelor din cadrul direcțiilor județene în vederea pregătirii pentru acreditare la standardele europene în privința controlului calității produselor de protecție a plantelor. Va fi organizată pregătire și seminarii pe aspectele importante tehnice și legislative, personalului de la nivel central și regional. Un sistem de date va fi dezvoltat pentru îmbunătățirea comunicării tehnice și științifice în interiorul și între laboratoare.



3. Întărirea inspecției fito-sanitare în România ca viitoare frontieră a Uniunii Europene

Această componentă este orientată în direcția implementării Directivei 98/22/EEC privind inspecția fito-sanitară la graniță. Aceasta se va realiza prin:

- a) evaluarea de către experții UE a stării inspecției fito-sanitare de graniță și dezvoltarea unui program coerent de măsuri pentru întărirea ei;
- b) pregătirea de materiale de instruire în domeniul inspecției fito-sanitare de graniță (manuale, broșuri și îndrumare) și organizarea pregătirii;
- c) introducerea unor proceduri îmbunătățite de inspecție, prelevare de mostre și diagnostic;
- d) dezvoltarea unui sistem îmbunătățit de comunicare care să lege inspectoratele de carantină fito-sanitară de graniță, Laboratorul Central de Carantină Fito-sanitară și Direcția Fito-sanitară;
- e) modernizarea și echiparea laboratoarelor și birourilor.

Vor fi clar definite responsabilitățile și metodele de cooperare ale diferitelor organisme implicate în controlul de graniță. O atenție deosebită se va acorda întăririi cooperării operative cu serviciile vamale.

4. Întărirea controlului fito-sanitar la locul de producție

Această componentă va conduce la conceperea și implementarea unui sistem administrativ de înregistrare a producătorilor, importatorilor și comercianților de plante și produse din plante. Vor fi achiziționate calculatoare și softul necesar pentru sistem. Asistența va sprijini implementarea legislației privind certificarea plantelor și acordarea de consultanță întreprinzătorilor privați cu privire la sistemul de certificare a plantelor.

În plus, va fi asigurat sprijin în investiții pentru modernizarea unui număr de laboratoare fito-sanitare regionale în scopul detectării, diagnosticării și monitorizării organismelor dăunătoare. Va fi asigurată pregătirea inspectorilor fito-sanitari din direcțiile fito-sanitare județene cu privire la procedurile și diagnosticarea bolilor și epidemiilor la plante.

5. Îmbunătățirea aptitudinilor profesionale pentru detectarea, diagnosticarea și identificarea organismelor dăunătoare

Va fi conceput și aplicat un program de pregătire pentru îmbunătățirea aptitudinilor profesionale ale specialiștilor în domeniul fito-sanitar cu referire îndeosebi la detectarea modernă și tehnicile de identificare, precum și la evaluarea riscului de epidemii. Va avea ca rezultat competența sporită a acelei părți din personalul Direcției Fito-sanitare din Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor și din unitățile pe care aceasta le coordonează din punct de vedere tehnic: inspectoratele de carantină fito-sanitară de graniță, direcțiile fito-sanitare județene, Laboratorul Central de Carantină Fito-sanitară, în implementarea domeniilor importante ale acquis-ului.

Proiectul va fi implementat printr-un twinning (o serie de twinninguri) care vor oferi asistență pentru fiecare din cele cinci componente. În plus, va fi asigurată asistență tehnică pentru sarcinile specifice ale componentelor de control al reziduurilor pesticide și de control al calității produselor de protecție a plantelor. Vor fi finanțate investiții pentru fiecare componentă, cu excepția componentei 5 (programul de pregătire).

Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Direcția Fito-sanitară este autoritatea de implementare pentru acest proiect. OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0107.08 Dezvoltarea și aplicarea unui sistem național de identificare și înregistrare a bovinelor (3 milioane euro)



Obiectivul proiectului îl constituie proiectarea și pregătirea pentru aplicare a unui sistem național de identificare și înregistrare a animalelor, în acord cu standardele și practicile UE, care va îndeplini funcții esențiale în domeniul sănătății animalelor și gestionării resurselor animale genetice și va fi capabil să ofere o bază adecvată pentru managementul aspectelor relevante ale politicii agricole comunitare în perspectiva aderării.

Va fi acordată atenție prioritară dezvoltării unui sistem de identificare și înregistrare a bovinelor, care să fie apt de dezvoltare în viitor pentru a include și alte specii (porci, oi și capre).

Activitățile proiectului vor acoperi următoarele domenii:

1. Faza inițială

Va fi întreprinsă o evaluare detaliată a situației actuale cu privire la sistemele de identificare a animalelor, ținând cont de rezultatele diverselor proiecte pilot implementate până în prezent, vor fi identificate atribuțiile diverselor instituții publice interesate (în mod special Agenția Națională Sanitar Veterinară și Direcția generală pentru strategii și politici în sectorul creșterii animalelor) și vor fi evaluate capacitatea și realizările lor.

2. Faza proiectării

Va fi realizat un proiect detaliat al sistemului, cu identificarea funcțiilor lui, cu descrierea funcționării sale în raport cu diferitele funcțiuni pe care trebuie să le îndeplinească și cu identificarea răspunderilor diverselor organisme publice implicate la nivel central și în teritoriu. Cerințele instituționale pentru funcționarea efectivă a sistemului vor fi definite în termeni de resurse umane, infrastructură și bugete de lucru. Nevoile de pregătire legate de sistem vor fi definite. Vor fi dezvoltate specificațiile pentru sistemul informatic și de comunicații necesare sistemului de identificare și înregistrare a animalelor. Proiectul de ansamblu al sistemului va trebui să țină seama de experiența statelor membre în acest domeniu, precum și de situația specifică a sectorului efectivelor de animale în România și de capacitățile de implementare. Va fi dezvoltat un plan de implementare a sistemului, bazat pe o abordare etapizată, care distinge prioritățile imediate și pe termen lung. Până la adoptarea planului de către Ministerul Agriculturii se preconizează ca el să formeze baza dezvoltării pe termen lung a sistemului de identificare și înregistrare și să asigure cadrul unei posibile finanțări Phare în cadrul unor programe din anii următori.

3. Dezvoltarea și aplicarea legislației

Legislația existentă va fi analizată și vor fi formulate schimbările necesare. Vor fi pregătite proiecte de regulamente și manuale de proceduri. Va fi dezvoltat și implementat un program de pregătire pentru managerii sistemului. O campanie de informare a publicului va fi elaborată și aplicată pentru informarea fermierilor și a altor grupuri implicate în industria animalieră în legătură cu sistemul de identificare și înregistrare a animalelor.

4. Achiziționarea de echipament

Proiectul va finanța echipament informatic, de comunicații, soft și echipament pentru marcarea animalelor. Achiziționarea va viza obiectele identificate ca priorități în perioada de proiectare.

Se estimează că proiectul va fi implementat prin asistență tehnică și contract de achiziții.

Asistența Phare pentru dezvoltarea unui sistem național de identificare a animalelor este asigurată cu condiția ca Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor să asigure coordonarea corespunzătoare între diversele servicii implicate în punerea în practică a sistemului și să promoveze și să asigure adoptarea legislației necesare punerii în practică a unui sistem național de identificare în concordanță cu cerințele acquis-ului.



Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Agenția Sanitar-veterinară este autoritate de implementare pentru acest proiect. OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.

RO-0107.09 Întărirea instituțiilor române de pescuit și identificarea oportunităților de dezvoltare (1,50 milioane euro)

Obiectivul proiectului este de a întări structura instituțională în sectorul de pescuit românesc pentru a-l adapta la cerințele legislației UE și naționale cu privire la activitatea de pescuit, conservarea fondului de pescuit, autorizarea pescuitului, structurile de pescuit, piața de pește și rolul organizațiilor de pescari. Va sprijini de asemenea identificarea oportunităților viabile de dezvoltare a pescuitului maritim, a pisciculturii și a pieței peștelui.

Proiectul va fi implementat printr-un twinning (sau mai multe) cu o administrație națională de pescuit dintr-un stat membru UE, care va acorda asistență în pregătirea legilor și ordonanțelor cerute pentru alinierea la politica de pescuit a UE. În completare, va sprijini următoarele activități specifice:

1. Întărirea administrației de pescuit

Va fi efectuată o analiză a structurilor administrative și a resurselor umane pentru implementarea politicii comunitare în domeniul pescuitului și dezvoltarea sectoarelor de pescuit maritim și interior, precum și a pisciculturii. Twinningul va pregăti recomandări pentru întărirea administrației de pescuit la nivel central și regional și pentru crearea de secții responsabile de flota de pescuit, piscicultură, conservarea fondului piscicol, producția de pescuit și configurația pieței, organizațiile de pescari, managementul activității de pescuit și autorizarea. Vor fi definite responsabilitățile acestor secții și atribuțiile personalului său. Recomandările vor ține seama în mod corespunzător de constrângerile recrutării de personal din sectorul public. Poate fi acordat sprijin pentru recrutarea și pregătirea de personal pentru funcții în cadrul administrațiilor și inspecțiilor de pescuit.

2. Întărirea sistemului statistic pentru sectorul de pescuit

Proiectul va sprijini eforturile de întărire a sistemului statistic pentru pescuitul maritim și de interior și pentru piscicultură. Aceste eforturi trebuie să fie în concordanță cu alte activități, cum sunt raportarea capturilor, managementul pescuitului și să le întărească. Vor fi pregătite recomandări pentru metodologii îmbunătățite de colectare și analiză a statisticilor din sectorul de pescuit, în acord cu standardele UE, iar responsabilitățile instituționale în acest domeniu vor fi clar definite și cerințele de resurse umane vor fi analizate. Va fi asigurată coordonarea cu eforturile de ansamblu ale Institutului Național de Statistică și Studiul Economice pentru dezvoltarea sistemului statistic național aliniat la cerințele acquis-ului.

3. Întărirea inspecțiilor în domeniul pescuitului

Alinierea la politica UE în domeniul pescuitului necesită întărirea capacității naționale de monitorizare și control al pescuitului în concordanță cu legislația privind pescuitul performant. De aceea twinningul va efectua o trecere în revistă a cerințelor de aplicare a legii și va elabora un plan pentru monitorizarea, controlul și supravegherea pescuitului în afara teritoriului, maritim și interior, precum și pisciculturii în acord cu standardele de piață ale UE, care să includă un set coerent de măsuri pentru depășirea punctelor slabe ale regimului existent. Măsurile vor privi dezvoltarea capacității de monitorizare a vânzării și distribuției peștelui conform reglementărilor de piață comunitare. Va fi întreprinsă și o revedere a sistemului de amenzi și sancțiuni administrative. Indicatorii de performanță și un cod de conduită pentru inspecție va fi elaborat.

Twinningul va sprijini identificarea cerințelor de personal, pregătire și achiziții pentru Inspecțiile de pescuit. Pentru personal va fi asigurată pregătire prealabilă.



4. Dezvoltarea organizațiilor de producători

Dezvoltarea organizațiilor de producători este necesară pentru crearea unui mediu de asociere care să sporească activitățile și să asigure întoarcerea producătorilor pe piață. Vor fi elaborate propuneri pentru crearea de organizații ale producătorilor de pește care să faciliteze managementul resurselor și vânzarea, îndeosebi în legătură cu reglementarea pieței comune a UE. Vor fi oferite informațiile necesare și consultanță producătorilor pentru a-i încuraja să înființeze și să dezvolte astfel de organizații.

5. Identificarea posibilităților de dezvoltare în sectorul pescuitului și pisciculturii

Twinningul va sprijini de asemenea Direcția generală pentru pescuit să examineze cerințele dezvoltării sectorului cu privire la evoluția flotei, piscicultura și piața de pește. Identificarea posibilităților de dezvoltare pentru pescuitul maritim, piscicultură și vânzarea peștelui vor întări capacitatea României de a profita de și de a gestiona efectiv fondurile de investiții pentru aderare și fondurile structurale după aderare.

Prezentul proiect va asigura sprijin limitat pentru investiții în echipamentul informatic de bază pentru comunicații pentru administrația de pescuit și serviciile de inspecție. Se preconizează că implementarea proiectului de twinning va conduce la o identificare exhaustivă a nevoilor de investiții pentru dezvoltarea administrației și serviciilor de inspecție. Asemenea investiții pot fi acoperite parțial din fonduri Phare în cadrul unui program viitor.

Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Direcția generală pentru pescuit este autoritate de implementare pentru acest proiect. OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.

ENERGIE

RO-0107.10 Întărirea instituțiilor-cheie în sectorul energetic (2,80 milioane euro)

Obiectivele proiectului includ continuarea reformei sectorului energetic în România prin introducerea mecanismelor și disciplinei de piață și alinierea la acquis-ul în domeniul rezervelor de țiței.

Aceste obiective vor fi realizate prin asistența oferită ca o continuare a programului Phare 2000 în domeniul energiei, menită să dezvolte în viitor și să întărească operatorul de piață comercială pentru piețele de energie, cu scopul consolidării și dezvoltării pieței energetice în România. Va fi de asemenea acordată asistență pentru dezvoltarea instituțiilor, reglementărilor și procedurilor de management al crizei, cerute de acquis-ul în domeniul rezervelor de țiței și petrol. Va fi sprijinită de asemenea restructurarea companiei furnizoare de energie Termoelectrica.

Proiectul va fi implementat prin patru domenii distincte de activitate:

Sub-proiect 1: Consolidarea operatorului comercial de electricitate

În contextul reorganizării recente a sectorului electricitate, a fost înființat un operator comercial (OPCOM S.A) pentru gestionarea sistemului pieței și a relațiilor comerciale dintre furnizori și consumatori și pentru funcționarea sistemului de piață.

Asistența tehnică în cadrul acestui proiect va sprijini OPCOM S.A. să implementeze un sistem de cliring și să creeze instrumente financiare adecvate. În plus este planificată asistență pentru dezvoltarea în continuare a pieței prin înființarea unei burse funcționale de putere derivată.

Această componentă este strâns legată de proiectul Phare RO-0005.01 care furnizează asistență în investiții și construcție instituțională pentru restructurarea sectorului electricității.



Implementarea sa este legată de un progres satisfăcător în implementarea proiectului RO-0005.01.

Sub-proiect 2: Dezvoltarea piețelor competitive în domeniul gazului

Cadrul instituțional pentru piețe competitive în domeniul gazelor naturale a fost dezvoltat prin înființarea unei autorități de reglementare pentru acest sector (ANRGN). În acest context, se are în vedere dezvoltarea unor piețe competitive de gaze și posibilitatea înființării unui operator comercial de piață în domeniu, după modelul pieței din domeniul electricității. În cadrul prezentului proiect va fi furnizată asistență tehnică pentru studierea posibilităților de dezvoltare a pieței competitive în domeniul gazelor și dezvoltarea unei strategii pentru stabilirea și funcționarea operatorului comercial de piață în domeniul gazelor.

Sub-proiect 3: Armonizarea cu acquis-ul privind depozitarea rezervelor de țiței și regulile de gestionare a crizelor

Politicile comunitare în domeniul energiei includ prevederi legate de stabilirea unui mecanism obligatoriu de depozitare a țițeiului și produselor petroliere și măsuri menite să răspundă dificultăților de aprovizionare, inclusiv taxe pe stocuri, restrângerea cererii și redistribuirea țițeiului recuperat.

Asistența Phare anterioară a finanțat un studiu privind aranjamentele adecvate pentru managementul și finanțarea sistemului de menținere a rezervelor de țiței. Ca o continuare, actualul proiect Phare va finanța asistența tehnică pentru elaborarea modificărilor legislative necesare, pentru stabilirea sistemului de monitorizare, control și pregătire a organismului ce va fi responsabil cu gestionarea rezervelor.

Sub-proiect 4: Asistență pentru restructurarea companiei Termoelectrica

Termoelectrica este compania națională furnizoare de energie care a rezultat din scindarea fostei companii naționale integrate de electricitate CONEL. Ea produce cea mai mare parte a electricității din România. A moștenit un parc de generatoare în care cele mai multe sunt atât învechite, cât și neeconomice. Mai mult, urmare recente decizii luate de România de a construi al doilea reactor nuclear la Cernavodă, parte din generatoarele Termoelectrica vor trebui închise. Sunt necesare eforturi continuate pentru raționalizarea și modernizarea capacității de furnizare a electricității și pentru îmbunătățirea performanței Termoelectrica.

Phare va finanța în continuare studii în legătură cu capacitatea actuală a generatoarelor în scopul revizuirii și detalierii strategiei guvernului în domeniul energiei și de a facilita închiderea unităților nerentabile.

Ministerul Industriei și Resurselor este autoritate de implementare pentru acest proiect. OPCP este agenție de implementare potrivit SID al programului Phare.

TRANSPORT

RO-0107.11 Îmbunătățirea siguranței rutiere și construcție instituțională în domeniul transporturilor (3,50 milioane euro)

Proiectul include patru componente:

1. Continuarea armonizării legislației în domeniul siguranței rutiere și întărirea instituțiilor din domeniu, cu scopul de a se conforma cerințelor UE

Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței (MLPTL) și organisme relevante implicate în siguranța rutieră, în principal Autoritatea română pentru transport rutier vor primi asistență în special prin înfrățire instituțională (twinning) pentru a revizui legislația actuală românească și pentru a elabora o nouă legislație necesară pentru completa armonizare cu legislația CE în domeniile (i) perioadelor de condus și de odihnă, (ii) înregistrarea



echipamentului din transportul rutier și (iii) transportul rutier al bunurilor periculoase. Va fi elaborat un plan de acțiune pentru implementarea acestei legislații. Organismele responsabile pentru controlul traficului (autoritatea română de transport rutier, poliția rutieră și Registrul Român Auto) vor fi sprijinite pentru a realiza o evaluare a necesităților în ceea ce privește încadrarea cu personal, echipament și bugete operaționale pentru structurile de control și supraveghere și a altor măsuri necesare pentru a sprijini implementarea legislației în domeniile menționate mai sus. Se va oferi de asemenea asistență în pregătirea pentru armonizare cu alte domenii ale acquis-ului în siguranța transporturilor.

2. Sistem de audit pentru siguranță

Se va oferi asistență tehnică pentru crearea unui sistem de audit al siguranței pentru infrastructura de drumuri în România. Proiectarea noilor drumuri naționale ar trebui apoi să fie verificată și aprobată de acest organism care va realiza o evaluare a siguranței infrastructurii propuse. Se va pregăti proiectul de legislație necesară și se va dezvolta un sistem pentru instruirea și autentificarea auditorilor de siguranță. De asemenea, se va realiza un studiu specific care să sprijine dezvoltarea unor caracteristici ale siguranței pentru drumuri trecând prin sate liniare, care sunt obișnuite în România.

3. Bază de date pentru trafic și accidente

Proiectul va finanța asistență tehnică și achiziții de echipament pentru a sprijini dezvoltarea și implementarea unei baze de date integrate care să acopere fluxurile de trafic și accidentele.

4. Asistență tehnică pentru întărirea capacității administrative în domeniul transportului

Acest sub-proiect are în vedere în principal oferirea de asistență Direcției generale pentru integrare europeană din MLPTL pentru a desfășura o analiză globală asupra instituțiilor din cadrul sectorului de transport cu toate tipurile de transport, cu scopul de a identifica obiectivele, misiunile, funcțiile, fluxurile de informații, responsabilitățile redundante și lipsurile în cadrul de implementare a acquis-ului. Se va pregăti o evaluare a necesităților de dezvoltare a resurselor umane pentru instituții. Se vor desfășura pregătiri legate de acreditarea de către instituțiile relevante din UE a autorității române pentru transport rutier, autoritatea română pentru transportul pe căi ferate, inspectoratul navigației civile și autoritatea română pentru aviația civilă ca „organisme notificate” ale Guvernului român.

Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței este autoritate de implementare pentru proiect. În cadrul ministerului, Direcția generală pentru integrare europeană, responsabilă pentru coordonarea transpoziției acquis-ului comunitar, este principalul beneficiar al asistenței. Componentele proiectului pot fi implementate prin înfrățire instituțională (twinning) și/sau contracte de asistență tehnică.

RO-0107.12 Îmbunătățirea siguranței căilor de transport maritim și fluvial intern (12,70 milioane euro)

Proiectul are în vedere să îmbunătățească standardele de siguranță maritime în România, precum și siguranța căii fluviale interne pe Dunăre. Se va oferi asistență pentru armonizarea legislației românești cu acquis-ul comunitar în domeniul siguranței maritime, în mod special în domeniul controlului pavilionului de stat. Va fi întărită capacitatea de a implementa convențiile internaționale pentru activități de intervenție și salvare navală și pentru pregătirea, acțiunea și coordonarea în cazul poluării cu hidrocarburi și se vor face investiții pentru a întări capacitatea României de a îndeplini cerințele legislației CE referitoare la rezultate statistice și cerințe tehnice pentru managementul traficului fluvial intern.

Proiectul include patru componente:



1. Continuarea întăririi instituțiilor pentru siguranța maritimă

Ca urmare a proiectului de înfrățire instituțională Phare 1999 pentru siguranța maritimă, principalele activități în cadrul acestui proiect vor fi: (i) sprijin pentru minister pentru armonizarea legislației în mai multe domenii ale acquis-ului privind siguranța maritimă, (ii) asistență (inclusiv instruirea personalului și achiziții de echipamente de inspecție) pentru Inspectoratul Navigației Civile, pentru implementarea și punerea în aplicare a acquis-ului în domeniul controlului pavilionului de stat și (iii) întărirea sistemului național de intervenție și salvare navală, în concordanță cu convențiile SAR 1979 și SOLAS 1974, precum și instruire pentru personalul de intervenție și salvare navală și de control al poluării marine.

2. Echipament pentru intervenție și salvare (Search and Rescue - SAR) și pregătirea, acțiunea și coordonarea în cazul poluării cu hidrocarburi (Oil Pollution Preparedness, Response and Co-ordination - OPRC)

În concordanță cu recomandările proiectului de twinning Phare 1999 și cu scopul de a implementa cerințele convențiilor SAR și SOLAS, Phare va sprijini achiziționarea unei ambarcațiuni SAR pentru Grupul de Intervenție și Salvare Navală din Portul Constanța, cu scopul de a detecta și monitoriza poluarea și de a desfășura controale de rutină privind siguranța maritimă și intervenții de urgență. În plus, pentru scopuri de protecție a mediului, echipamentul OPRC, incluzând baraje, pompe skimmer, șalupe skimmer și tancuri mobile de stocare hidrocarburi, va fi achiziționat pentru utilizare în caz de urgențe de poluare cu petrol.

3. Achiziție de sistem Navtex

Acest sub-proiect prevede achiziția unui sistem Navtex pentru Compania Națională Radionav S.A., cu scopul de a transmite date meteorologice, conform cerințelor convenției SOLAS 1974.

4. Sistem de management al traficului vaselor (Vessel Traffic Management System - VTMS)

Phare va sprijini Inspectoratul Român pentru Navigație Civilă pentru a implementa prima fază a unui sistem complet de management al traficului vaselor pe Dunăre, care să fie pus în operațiune de oficii locale ale șefilor de port. Acest sistem de informare va furniza informații generale și servicii statistice și asistență navigațională și va sprijini organizarea traficului. El va înlesni și va contribui la implementarea Directivei 80/1119 care stabilește cerințele tehnice ale vaselor de transport fluvial intern. Va fi înlesnită monitorizarea poluării și se va asigura coordonarea cu serviciile de căutare și salvare. Activitățile în cadrul primei faze, care este îndreptată către zonele Dunării cele mai periculoase și dificile pentru trafic, va include finalizarea proiectelor tehnice și pregătirea documentației de licitație, achiziționarea de echipament inclusiv radar, echipament de procesare și sisteme de comunicații, precum și un program pentru instruirea personalului.

Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței este autoritate de implementare pentru proiect. Inspectoratul Român pentru Navigație Civilă, Grupul pentru Intervenție și Salvare Navală din Portul Constanța și Radionav S.A. sunt principalii beneficiari. Aceste organisme vor furniza co-finanțarea necesară de la bugetul de stat, din care o parte poate veni din bugetul anului 2001. OPCR este agenție de implementare conform Sistemului de Implementare Descentralizat Phare.

RO-0107.13 Îmbunătățirea siguranței feroviare prin modernizarea centrului feroviar român de testare (4,50 milioane euro)

Phare va oferi sprijin de investiții Autorității Feroviare Române (AFER), organism tehnic specializat subordonat Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, care are responsabilitatea de a asigura respectarea reglementărilor interne și internaționale



domeniul transporturilor pe calea ferată și metrou, în ceea ce privește siguranța traficului, siguranța transportului, protecția mediului și calitatea serviciilor publice. Investiția va furniza AFER echipamentul necesar de testare pentru a fi capabilă să opereze în conformitate cu cerințele UE și va permite modernizarea centrului feroviar de testare de la Făurei. Funcționarea centrului reabilitat ar trebui să se facă din resurse proprii, formate din veniturile care vor fi obținute prin efectuarea testelor.

Prima componentă a proiectului are în vedere furnizarea echipamentului pentru testarea vehiculelor de cale ferată în laborator și în trafic, cu scopul certificării admiterii lor în trafic. Se va achiziționa de asemenea echipament pentru testarea infrastructurii de cale ferată în vederea certificării conformității acesteia cu cerințele obligatorii pentru siguranța traficului, conform normelor UE în vigoare, împreună cu echipament pentru testarea mecanică, fizică și chimică a infrastructurii de cale ferată și a sub-ansamblelor vehiculelor. Se va crea un sistem computerizat de prelucrare a datelor pentru AFER și se va furniza asistență pentru crearea unei bănci de date pentru inter-operabilitate pe calea ferată în Europa, accesibilă operatorilor de cale ferată din țările participante la traficul internațional.

A doua componentă se ocupă cu modernizarea centrului feroviar de testare din Făurei, care funcționează în prezent la parametri mai scăzuți decât cei pentru care a fost proiectat. Acest centru este utilizat în principal pentru testarea siguranței, a calității în mers și a frânării materialului de rulare, precum și a performanțelor locomotivelor, căii de rulare, echipamentelor de semnalizare și de putere de tractare. Viteza maximă a căii de testare va fi crescută de la 120 km/oră la 200 km/oră, care este viteza necesară pentru desfășurarea testelor în conformitate cu normele europene în vigoare. Lucrările care se vor desfășura cu sprijin Phare vor consta în înlocuirea elementelor căii de rulare (șine, traverse de beton, prinderi elastice, macazuri), refacerea platformei căii, modernizarea patului de balast al căii, completarea prisme, întărirea terasamentului, sudura șinelor, stabilizarea dinamică și buraj, precum și înlocuirea componentelor uzate ale facilităților electrice de tractare.

Se va finanța de asemenea supravegherea proiectului, în conformitate cu regulile Phare.

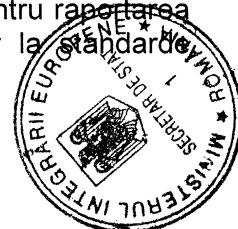
Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței este autoritate de implementare pentru proiect. OPCP este agenție de implementare conform Sistemului de Implementare Descentralizat Phare.

SĂNĂTATE

RO-0107.14 Consolidarea sistemului român pentru supraveghere epidemiologică și controlul bolilor transmisibile (4,00 milioane euro)

Proiectul intenționează să sprijine pregătirile pentru integrarea României în comunitatea europeană de supraveghere epidemiologică și în sistemul de control pentru bolile transmisibile care a intrat în vigoare în 1999, precum și în rețelele specializate relevante. În acest context, este nevoie urgentă de a consolida structura națională pentru supravegherea, controlul și prevenirea bolilor infecțioase, din moment ce structura actuală a devenit inefectivă ca rezultat al problemelor tranziției socio-economice și al nevoii de reformă în continuare a sistemului de sănătate.

Acest proiect Phare va sprijini o revizuire a funcționării și finanțării sistemului de supraveghere și raportare epidemiologică, din care vor rezulta recomandări referitor la cum pot fi asigurate efectivitatea și durabilitatea sistemului. În plus, se va examina cadrul legislativ național, având drept rezultat pregătirea unor propuneri pentru o îmbunătățire în legislația română pentru a asigura conformitatea cu legislația UE. Proiectul va oferi asistență în crearea unui comitet național cu responsabilitate pentru dezvoltarea standardelor naționale pentru definirea cazurilor și colectarea datelor epidemiologice și pentru raportarea bolilor transmisibile. Se vor stabili proceduri pentru testarea de laborator la standarde



internaționale și se va furniza instruire pentru epidemiologi la nivel central și local. Se vor asigura investiții pentru a reabilita și moderniza laboratoarele pentru supraveghere epidemiologică și pentru colectarea datelor și raportare.

Autoritatea de implementare pentru proiect este Ministerul Sănătății și Familiei. Direcția generală pentru sănătate publică din cadrul ministerului, direcțiile teritoriale de sănătate publică, institutele de sănătate publică (din București, Cluj, Iași, Timișoara) și centrul pentru prelucrare, statistici sanitare și informare medicală al Ministerului Sănătății și Familiei sunt beneficiari ai activităților.

PROTECȚIA MEDIULUI

RO-0107.15 Asistență pentru implementarea politicilor de protecție a mediului în România (7,50 milioane euro)

Obiectivele acestui proiect sunt definirea unui program național solid de investiții în domeniul protecției mediului și întărirea capacității de a transpune și implementa acquis-ul în domeniul protecției mediului, la nivel național și local. Proiectul va conduce la alinierea în continuare la acquis-ul în domeniul managementului deșeurilor. El va sprijini un început al implementării Directivei cadru privind apa. Va fi elaborat un program național detaliat pentru investiții în domeniul protecției mediului. Autoritățile române vor fi sprijinite în implementarea Directivei IPPC (controlul poluării industriale și managementul de risc).

Proiectul va fi implementat prin cinci componente:

Sub-proiect 1: Transpunerea și implementarea legislației în domeniul managementului deșeurilor

Această componentă, care va fi implementată prin intermediul unui twinning în cadrul Ministerului Apei și Protecției Mediului, se va concentra pe elaborarea documentelor, strategiilor și legislației secundare, necesare implementării legislației în domeniul managementului deșeurilor. Va fi asistată o Inspecție Regională de Protecție a Mediului, în vederea elaborării unui plan regional de management al deșeurilor, care va servi drept model pentru celelalte regiuni. De asemenea va fi sprijinită actualizarea Strategiei Naționale pentru Managementul Deșeurilor așa cum este prevăzut în legea privind regimul deșeurilor. Componente relevante din Planul Național de Acțiune în Domeniul Mediului vor fi, de asemenea, actualizate. În plus, ca o continuare directă a proiectului Phare 1998 de twinning, proiectul va oferi asistență pentru armonizarea legislației românești cu cerințele directivelor și regulamentelor CE, într-o serie de domenii, incluzând: transportul deșeurilor, gestionarea nămolului de canalizare și halde de deșeuri.

Sub-proiect 2: Implementarea Directivei Cadru privind Apa, într-un bazin pilot

Va fi furnizat sprijin pentru elaborarea unui Plan de Management al Bazinelor Râurilor pentru Bazinul Râului Someș și pentru dezvoltarea unei metodologii de evaluare a costurilor, în domeniul calității apei pentru Bazinul Râului Argeș. Aceste studii pilot vor servi ca bază pentru elaborarea unor studii similare pentru fiecare din cele 11 bazine hidrografice din România. În plus, vor fi furnizate echipamente de monitorizare pentru îndeplinirea cerințelor Directivei.

Sub-proiect 3: Evaluarea costului de mediu și plan de investiții

Ținând cont de numărul studiilor existente finanțate prin Phare și prin intermediul altor donatori, un studiu extins va fi avut în vedere pentru pregătirea unei baze de date acoperind toate investițiile care se încadrează în directivele privind „investițiile grele” (ape reziduale, IPCP, Seveso, halde de deșeuri și incinerare). Vor fi dezvoltate metodologii de evaluare a costurilor și vor fi făcute estimări de costuri pentru fiecare investiție. Vor fi dezvoltate criterii pentru prioritizarea proiectelor de investiții și va fi elaborat un plan multianual de investiții.



ținând cont de toate sursele de finanțare.

Implementarea acestei componente a proiectului va fi coordonată cu implementarea de către Ministerul Administrației Publice a proiectului RO-0105.01 „Sprijin pentru dezvoltarea unui management îmbunătățit al serviciilor municipale”, în ceea ce privește dezvoltarea politicilor și legislației. Va fi stabilit un comitet interministerial pentru asigurarea coordonării necesare.

Sub-proiect 4: Asistență pentru implementarea Directivei IPPC (controlul poluării industriale și managementul de risc)

Această componentă sprijină consolidarea inspecției și controlului activităților agenților economici care au un impact major asupra mediului. Componenta se va concentra pe 10 Inspectorate Județene de Protecție a Mediului (IJPM) care au fost selectate pe baza nivelului serios de poluare industrială din fiecare localitate.

Phare va furniza asistență tehnică și instruire în domeniul Directivei IPPC pentru Direcția de Control Ecologic și Monitorizare din cadrul Ministerului Apelor și Protecției Mediului (MAPM) și pentru cele 10 IJPM. Vor fi dezvoltate norme și ghiduri pentru a fi folosite de IJPM, în domeniul metodelor de control pentru diferite sectoare industriale (de ex. pentru industria oțelului și industria chimică). De asemenea, vor fi complet elaborate modalitățile de implementare și aspectele organizaționale. Va fi specificat rolul IJPM în ceea ce privește taxele, tarifele, penalitățile, fondul de protecție a mediului etc. Proiecte pilot pentru implementarea practică a controalelor asupra industriilor cu impact major asupra mediului și cu risc major de poluare vor fi dezvoltate în cel puțin două IJPM. Vor fi organizate seminarii pentru diseminarea rezultatelor printre toate IJPM-urile.

Vor fi furnizate echipamente pentru măsurare, analiză și testare, precum și unele echipamente de protecție, pentru cele 10 IJPM selectate, pentru controlul integrat al activităților, în conformitate cu cerințele IPPC.

Sub-proiect 5: Asistență tehnică pentru implementarea proiectului

Un consultant specializat va fi contractat să asiste MAPM în managementul general al programului, cu excepția componente de twinning. Consultantul va pregăti, așa cum se cere, termeni de referință, specificații tehnice și alte documente necesare la contractarea și monitorizarea diferitelor componente și va oferi asistență pentru asigurarea coordonării necesare. De asemenea, acest sprijin poate acoperi identificarea domeniilor în care ar trebui elaborate propuneri pentru activitatea viitoare și pregătirea termenilor de referință pentru Facilitatea de Pregătire a Proiectelor.

MAPM este autoritatea de implementare pentru toate componentele acestui proiect. OPCP este agenția de implementare conform regulilor SID Phare.

JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE

RO-0107.16 Consolidarea managementului frontierei (1,10 milioane euro)

Proiectul are ca obiectiv armonizarea în continuare a legislației relevante românești cu legislația UE și cele mai bune practici privind managementul și controlul frontierei, incluzând Acquis-ul Schengen, precum și îmbunătățirea capacității operaționale a Poliției Române de Frontieră (PRF). Acest obiectiv va fi atins prin continuarea procesului de armonizare a legislației naționale secundare și a reglementărilor cu Acquis-ul UE/Schengen și prin consolidarea securității frontierei, prin proceduri și infrastructură întărite de supraveghere și control ale frontierei, și prin cooperare inter-agenții la nivel național, regional și european. Proiectul include trei componente:

1. Dezvoltarea legislației secundare și reglementărilor



Activitățile acestei componente, care va fi implementată printr-un „twinning light” (înfrățire instituțională), vor include sprijin pentru dezvoltarea legislației secundare și reglementărilor, așa cum se cere în proiectul legii frontierei de stat a României, în legea organizării și funcționării PRF și în acquis-ul Schengen. Componenta va fi implementată în urma adoptării de către Parlament a acestor legi, care introduc noi concepte și instituții, cum ar fi: frontiere interne, puncte comune de trecere a frontierei, Sistem de Informații la Frontieră, protecție a datelor personale, investigatori sub acoperire. Legislația secundară și reglementările din aceste domenii trebuie să fie conforme cu practica instituțiilor autorizate ale statelor membre UE.

Va fi efectuată o evaluare a reglementărilor care guvernează PRF și vor fi elaborate noi texte dacă va fi necesar. Vor fi pregătite ghiduri și manuale pentru implementarea acquis-ului Schengen. Activitățile acestei componente vor cuprinde asistență pe termen scurt prin „twinning light”, seminarii, ateliere de lucru și schimburi de experiență concentrate pe legislația UE privind frontiera.

2. Dezvoltarea unei strategii integrate de management al frontierei

Această componentă va sprijini implementarea unei strategii integrate de management al frontierei printr-o cooperare îmbunătățită inter-agenții și cooperare cu organismele corespunzătoare din statele vecine. În urma asistenței Phare 1999 pentru managementul frontierei, care a acoperit dezvoltarea unei strategii naționale integrate de management al frontierei și sprijinul investițional concentrat la frontierele cu Ucraina și Moldova, activitățile din cadrul programului 2001 vor fi implementate:

- a) La frontiera cu Ungaria, prin dezvoltarea unui concept și a unor proceduri pentru control comun la această frontieră, în concordanță cu aranjamente similare de control la frontieră în Uniunea Europeană. Se intenționează să se creeze un Centru de Contact la Frontieră la Timișoara, cu reprezentanți ai autorităților române și ungare pentru cooperare internă și externă/transfrontalieră inter-agenții și să se creeze o zonă de acțiune la frontieră de 10 km pentru controlul trecerilor ilegale ale frontierei.
- b) Pe coasta Mării Negre, prin dezvoltarea unui concept și a unor proceduri pentru controlul navelor, în concordanță cu procedurile de control al navelor, utilizate în marile porturi în cadrul UE, în vederea eliminării migrației ilegale și a traficului de droguri. Va fi creat un comitet local de planificare inter-agenții. Activitățile în acest domeniu vor acoperi, de asemenea, elaborarea unui concept pentru Operațiunile Comune de Căutare și Salvare sub comanda unei Gărzi de Coastă.

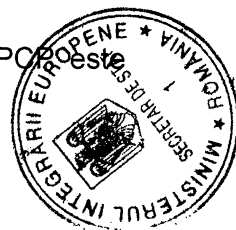
Proiectul va pune un accent deosebit pe cooperarea dintre poliția de frontieră și vamă și va contribui la definirea responsabilităților și a metodelor de cooperare ale celor două servicii și ale altor agenții implicate în managementul frontierei. Ar trebui luate în considerare strategii dezvoltate pentru alte țări beneficiare Phare. Mai mult, activitatea desfășurată în cadrul inițiativei Imatra (cooperare transfrontalieră, cuprinzând vama și poliția de frontieră, între statele membre ale UE, statele candidate și noile state independente din CSI) ar trebui să fie luată, de asemenea, în considerație.

Se are în vedere ca sprijinul în acest domeniu să fie furnizat prin intermediul unui proiect de twinning (înfrățire instituțională).

3. Investiții în proceduri îmbunătățite de control la frontierele estice

Această componentă sprijină România în cea ce privește îndeplinirea angajamentelor de îmbunătățire a controalelor la frontierele estice, în contextul discuțiilor cu UE legate de ridicarea restricțiilor de viză pentru cetățenii români. Vor fi întărite procedurile de verificare la posturile de trecere a frontierei la frontierele cu Ucraina și Moldova și va fi îmbunătățită capacitatea de a detecta documentele de călătorie imitate sau falsificate, prin furnizarea unor echipamente de verificare moderne.

Ministerul de Interne este autoritatea de implementare pentru acest proiect. OPOC este



agenție de implementare, conform regulilor SID Phare.

RO-0107.17 Consolidarea managementului fenomenului migrației în România (3,00 milioane euro)

Obiectivul acestui proiect este de a intensifica alinierea la acquis-ul UE în domeniul migrației și implementarea acestuia.

Acest obiectiv va fi atins printr-un twinning (înfrățire instituțională) cu o instituție națională dintr-un stat membru, responsabilă pentru migrație. Twinning-ul va acoperi următoarele domenii:

- a) Sprijin pentru elaborarea în continuare a unei Strategii Naționale pentru Migrație, incluzând lupta împotriva migrației ilegale, construind pe baza rezultatelor modulului privind migrația din cadrul proiectului orizontal 1999 „Viză, migrație și management al frontierei”. Activitățile se vor referi la definirea aranjamentelor pentru o cooperare îmbunătățită inter-agenții, în domeniul migrației și dezvoltarea conceptelor și procedurilor privind acordarea vizelor de intrare pentru cetățenii din țările lumii a treia, acordarea dreptului de rezidență și urmărirea, prinderea și returnarea imigranților ilegali și a străinilor care muncesc ilegal.
- b) Crearea unui cadru legal pentru un management mai bun al migrației, armonizat cu acquis-ului UE privind regimul străinilor. Vor fi pregătite reglementări și metodologii de punere în aplicare a prevederilor legale în domeniul migrației, în concordanță cu sisteme similare pentru migrație în cadrul UE. În acest sens proiectul va sprijini pregătirea României pentru participarea la Sistemul de Informații Schengen.
- c) Dezvoltarea continuă a cadrului instituțional pentru autoritățile care se ocupă cu problemele imigrației, printr-o analiză a structurilor și funcțiilor instituțiilor de stat relevante, în special a Direcției pentru Străini și Probleme ale Migrației (DSPM). Vor fi identificate necesitățile de consolidare instituțională și instruire.
- d) Dezvoltarea unor programe pentru integrarea refugiaților recunoscuți și a altor străini cu statut legal de ședere în România, precum și a cetățenilor români reîntorși din statele membre UE. Această parte a proiectului va fi desfășurată în cooperare cu ONG-uri românești și internaționale și va conduce la definirea unor pachete specifice de măsuri, care ar putea fi finanțate din fonduri românești, asistență UE sau prin intermediul altor donatori. Proiectul va sprijini, de asemenea, de asemenea, proiectul va pregăti și va lansa o campanie de conștientizare concentrată pe (a) integrarea solicitanților recunoscuți de azil și a altor străini cu statut legal de ședere în România și (b) prevenirea imigrației ilegale, în special îndreptată spre femei, riscurile de a lucra ilegal în străinătate și prevederi corecte ale contractelor de muncă.
- e) Promovarea cooperării internaționale pentru a combate migrația ilegală, prin negocierea și începerea implementării unor acorduri de cooperare dintre Ministerul de Interne și OIM, CNUDO și alte instituții internaționale.

De asemenea, proiectul va furniza sprijin investițional pentru întărirea capacității operaționale a DSPM în legătură cu managementul problemelor legate de migrație. Investiția va acoperi:

- a) Achiziționarea de echipament IT care să asigure legătura între unitățile teritoriale ale DSPM și baza de date centrală a DSPM cu privire la străini și alte sisteme; și instruirea respectivă a operatorilor și administratorilor sistemului;
- b) Lucrări pentru modernizarea centrelor de primire a imigranților ilegali: Centrul de primire București – Otopeni și reabilitarea a două clădiri din zonele de frontieră estică și sudică (Iași și Giurgiu) pentru a fi folosite ca centre de primire.

Sprijinul pentru modernizarea centrelor de primire a imigranților ilegali va fi oferit de bază



faptului că autoritățile române vor demonstra că regulile privind detenția și returnarea imigranților ilegali și solicitanților de azil a căror cerere a fost respinsă sunt compatibile cu Convenția Europeană asupra Drepturilor Omului și cu acquis-ul UE în acest domeniu, înainte de contractarea asistenței pentru centrele de primire menționate mai sus.

Beneficiarii principali ai proiectului sunt Ministerul de Interne prin Direcția pentru Străini și Probleme ale Migrației, care va acționa ca autoritate de implementare, și Oficiul Național Român pentru Refugiați, care este desemnat să pună în aplicare, într-o manieră unitară, prevederile legale din domeniul migrației.

OPCP este agenția de implementare, conform regulilor SID Phare.

RO-0108 SUB-PROGRAM 5 – RO-0108 (Total: 109,25 milioane euro)

COEZIUNE ECONOMICĂ ȘI SOCIALĂ

Acest sub-program include două proiecte pentru construcție instituțională și alte două proiecte, unul care prevede un pachet de măsuri de investiții și altul care finanțează un proiect pilot referitor la contorizarea serviciilor municipale locale de încălzire:

RO-0108.01 Construcție instituțională pentru coeziune economică și socială (14,25 milioane euro)

Phare 2001 va sprijini consolidarea capacității instituționale a ministerelor centrale (Ministerul Dezvoltării și Prognozei, Ministerul pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii și Cooperatie, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Turismului) și organisme regionale relevante și autoritățile locale pentru a se pregăti pentru implementarea asistenței pentru investiții care va fi acordată pe o bază multi-anuală în cadrul programelor Phare 2002-2003.

Proiectul construiește pe asistența pentru construcție instituțională furnizată Ministerului Dezvoltării și Prognozei și celor 8 agenții pentru dezvoltare regională (ADR-uri) în cadrul programului Phare 2000 (înfrățire instituțională și facilitarea de pregătire a proiectelor – implementarea Planului Național de Dezvoltare).

Obiectivul general al proiectului este de a dezvolta și implementa politici și programe naționale și sectoriale, în concordanță cu prevederile Planului Național de Dezvoltare (PND) și ale Reglementării Consiliului 1266/99 privind sistemele extinse de implementare descentralizată (SEID/EDIS) în țările candidate.

Proiectul este împărțit în patru sub-componente:

Sub-componenta 1 – Coordonare generală, descentralizare, pregătirea programelor și proiectelor

Asistență tehnică și/sau înfrățire instituțională pentru Ministerul Dezvoltării și Prognozei (MDP), care prevede:

- Sprijin pentru a întări coordonarea generală a MDP privind implementarea politicii pentru coeziunea economică și socială la nivel național, în concordanță cu progresul negocierilor privind aderarea la UE și al pregătirilor pentru fondurile structurale din UE;
- Asistență cu dezvoltarea capacităților operaționale complete pentru implementare descentralizată la nivel regional în concordanță cu cerințele pentru introducerea descentralizării extinse;
- Asistență pentru MDP și ADR-uri pentru programarea investițiilor Phare în contextul Planului Național de Dezvoltare pentru a asigura un proces de programare continuă în perioada 2002-2006, incluzând cercetarea problemelor-cheie regionale și sectoriale, pentru a



furniza o bază mai bună pentru programare și substanță operațională pentru activitățile de dezvoltare a parteneriatului;

- Instruirea personalului din MDP și ADR-uri și a personalului-cheie din alte instituții implicate în elaborarea, managementul tehnic și financiar, monitorizarea și evaluarea proiectelor și programelor și o evaluare continuă a necesităților de instruire cu privire la Programul de Instruire pentru Dezvoltare Regională adoptat și la propuneri pentru programarea unor activități viitoare de instruire; În acest context și având în vedere cerința de a consolida capacitatea instituțională pentru activitățile de tip Fond Social European, vor fi luate în considerare nevoile specifice ale Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.
- Sprijin pentru dezvoltarea continuă a parteneriatelor operaționale la nivel național între sectoarele guvernamental și neguvernamental, realizând o gamă largă de contribuții financiare și intelectuale și crescând angajarea unor participanți cheie;
- Sprijin pentru ADR-uri pentru a le ajuta să dezvolte parteneriate operaționale mai largi în regiuni pentru a consolida apartenența locală/regională a proiectelor/programelor la grupuri țintă specifice;
- Sprijin pentru ADR-uri pentru a le ajuta să dezvolte managementul de proiect și program și capacitățile de implementare;

O Facilitate de Pregătire a Proiectelor pentru investițiilor Phare 2002 în coeziunea economică și socială pentru a sprijini:

- Pregătirea unor proiecte mari cu impact regional, inclusiv elaborarea tuturor documentelor tehnice, financiare, de analiză a mediului și de implementare cerute, inclusiv asistență din partea unor experți;
- Punerea în aplicare a unei campanii promoționale la scară națională largă, inclusiv diseminarea unor practici bune de dezvoltare regională;
- Evaluare ex-post a proiectelor mari de dezvoltare regională și a schemelor de finanțare nerambursabilă (grant) din proiectele regionale Phare anterioare, cu scopul de a fundamenta exercițiile de programare Phare 2002 și 2003;
- Identificarea și elaborarea unor proiecte strategice de dezvoltare cu impact regional și inter-regional care să fie finanțate în cadrul diferitelor scheme, inclusiv analiza necesităților, identificarea resurselor disponibile, construirea unor parteneriate inter-instituționale;
- Instruire și asistență tehnică în estimarea proiectelor mari de infrastructură regională, scheme de înlesniri și de grant pentru care să fie acordat sprijin;
- Pregătirea unor programe și proiecte de dezvoltare regională valabile, mature inclusiv studii de fezabilitate și proiecte detaliate în conformitate cu dezvoltarea regională și strategiile sectoriale pentru întreprinderi mici și mijlocii (IMM), dezvoltarea resurselor umane, servicii sociale și infrastructura de mici dimensiuni, cu scopul de a finanța prin Phare, bugetele naționale și regionale și alte surse externe investiții în 2002-2003.

Autoritățile de implementare pentru această sub-componentă vor fi Ministerul Dezvoltării și Prognozei (MDP) și cele 8 agenții pentru dezvoltare regională (ADR-uri).

Sub-componenta 2 – Asistență în construcția instituțională pentru sectorul IMM

Asistență tehnică pentru Ministerul pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii și Cooperatie (MIMMC), în strânsă colaborare cu ADR-urile, pentru a le sprijini activitatea de pregătire a proiectelor, planificare strategică și programare, incluzând:

- Elaborarea metodologiilor pentru revederea evoluției, estimarea nevoilor și monitorizarea sănătății sectorului IMM, elaborarea politicilor și programelor pentru dezvoltarea IMM



programarea prin priorități, evaluarea impactului general și a eficienței politicilor/ programelor/proiectelor dezvoltate pentru IMM, evaluarea impactului asupra IMM al cadrului de reglementare.

- Crearea unei baze de date cuprinzătoare referitoare la IMM.
- Dezvoltarea, implementarea și evaluarea impactului strategiilor și politicilor de sprijin pentru IMM.
- Pregătirea unor proiecte cu impact național și regional, inclusiv elaborarea documentelor tehnice și de implementare solicitate
- Stabilirea unui mecanism pentru monitorizarea programelor/proiectelor dezvoltate pentru IMM;
- Aplicarea unor metodologii pentru elaborarea, monitorizarea implementării și evaluarea impactului unor programe/proiecte specifice pentru dezvoltarea IMM.
- Crearea unor mecanisme pentru a adapta politicile/programele la cerințele în schimbare ale sectorului IMM.
- Desfășurarea unei cercetări printre centrele de consultanță și instruire pentru IMM pentru a evalua nevoile de sprijin în vederea îmbunătățirii specializării sectoriale și în alte domenii..
- Monitorizarea implementării și evaluarea impactului programelor care vizează sprijinirea IMM pentru a îndeplini normele și standardele pentru protecția mediului și standardele de calitate.
- Elaborarea și publicarea unor studii relevante, ghiduri practice pentru IMM, a unui ghid pentru politica pentru IMM, a unor cercetări, rapoarte etc.
- Organizarea Forumului IMM, publicarea Raportului Anual privind sectorul IMM și îmbunătățirea paginii web a MIMMC.

Aranjamente de înfrățire instituțională (twinning) care sprijină implementarea acquis-ului comunitar în sectorul IMM urmărind crearea unui mediu propice pentru dezvoltarea întreprinderii și a cooperativelor, printr-o muncă în colectiv pentru a:

- Realizarea unui studiu de impact asupra cadrului legislativ și administrativ referitor la sectorul IMM; elaborarea unor soluții practice bazate pe experiența existentă și practica din UE.
- Implementarea Planului de acțiune pentru înlăturarea barierelor cu care se confruntă IMM și întărirea capacității MIMMC de a coordona eforturile pentru îmbunătățirea mediului de afaceri pentru IMM;
- Realizarea unei evaluări asupra programelor/schemelor curente pentru IMM (inclusiv schemele de grant și de credit) finanțate din diferite surse (UE, instituții financiare internaționale, bugetul de stat, diferite surse private);
- Elaborarea unui cadru de implementare coerent pentru schemele de ajutor existente.
- Definirea unei politici naționale pentru a îmbunătăți accesul IMM la finanțare pe termen mediu și lung pentru investiții;
- Organizarea activităților și construirea consensului unor grupuri de lucru inter-ministeriale referitor la activitățile de mai sus.
- Organizarea de mese rotunde cu toate părțile interesate de sectorul IMM, la nivel național și regional, în sectorul public și privat, referitor la activitățile de mai sus.

Autoritatea de implementare pentru această componentă va fi Ministerul pentru Cooperare.



Sub-componenta 3 – Asistență în construcția instituțională pentru educație și instruire prin învățământul tehnic și profesional (Technical and Vocational Education and Training - TVET)

Asistență tehnică pentru Ministerul Educației și Cercetării (MEC) sprijinind acțiuni de dezvoltare a politicii la nivel național, inclusiv:

- Desfășurarea de cercetări privind fezabilitatea dezvoltării unui sistem TVET modern, raționalizat în România, care să acopere problematica administrării și răspunderii descentralizate și dezvoltarea capacităților instituționale necesare;
- Elaborarea unei politici și a unor proceduri pentru cooperarea între ministerele centrale și alte părți interesate în TVET pentru a dezvolta un sistem de calificări profesionale naționale și un sistem de acreditare cu confirmarea calificărilor profesionale;
- Dezvoltarea unui Plan de acțiune pentru parteneriat de școală model;
- Dezvoltarea și implementarea unei metodologii de asigurare a calității în 100 de școli selectate și 11 centre de resurse selectate pentru componenta de investiții Phare 2001;
- Instruirea profesorilor instructori;
- Construirea și menținerea unei pagini web interactive în Centrul Național pentru Dezvoltarea Învățământului Tehnic și Profesional pentru a înlesni comunicarea cu și între toți cei care intervin în programul Phare TVET, personal didactic al școlilor și centrelor de resurse, cât și specialiști din Centrul Național;
- Vizite de studiu în state membre UE pentru reprezentanții Consiliului Consultativ al proiectului TVET, ai Ministerului Educației și Cercetării și ai Centrului Național pentru Dezvoltarea Învățământului Tehnic și Profesional, cât și coordonatori ai comitetelor locale de dezvoltare pentru parteneriate sociale în învățământul tehnic și profesional.

Asistență tehnică pentru Ministerul Educației și Cercetării în vederea sprijinirii unor acțiuni și măsuri la nivel regional, inclusiv:

- Sprijin pentru funcționare unor consorții regionale prin planul lor regional de acțiune pentru educare, prin dezvoltarea unui plan-model pentru a asista consorțiile regionale în dezvoltarea planurilor lor specifice de acțiune;
- Adaptarea sistemului informatic de management educațional la nevoile specifice ale învățământului tehnic și profesional la nivel regional;
- Întărirea rețelei de inspectorate școlare în regiuni;
- Sprijin pentru elaborarea și desfășurarea unor programe de instruire, inclusiv instruirea instructorilor, pentru personalul didactic și de management din toate școlile și centrele de resurse din cadrul proiectului, personalul Centrului Național pentru Dezvoltarea Învățământului Tehnic și Profesional, inspectorii și personalul MEC, în:
 - dezvoltarea curriculei de tip școlar utilizând tehnologia informației (îndreptată spre personalul didactic din școlile selectate în cadrul proiectului);
 - parteneriat funcțional cu întreprinderi (împreună cu reprezentanți ai întreprinderilor locale);
 - educație orientată spre student;
 - planificarea educației în vederea satisfacerii cererii;
 - educarea studenților cu nevoi speciale;
 - gestionarea desfășurării unui învățământ tehnic și profesional modern, incluzând finanțe, management al resurselor umane, asigurarea calității și planificarea acțiunii.



Asistență în dezvoltarea componentelor de tip școlar ale curriculei și organizarea învățământului tehnic și profesional la nivel de județ și la nivel local, conform cu măsurile și prioritățile stabilite de planul regional de acțiune pentru educație, inclusiv:

- Asistență în dezvoltarea standardelor pentru instruire în noile meserii și profesii pentru toate nivelele;
- Sprijin pentru dezvoltarea unor consorții de școli de învățământ tehnic și profesional pentru a furniza consultanță în domeniul carierei, pentru a înlesni trecerea de la școală la serviciu, cât și oportunități continue de instruire pentru adulți;
- Asistență parteneriatelor între școli de învățământ tehnic și profesional pentru a aplica acțiuni relevante definite de planurile regionale de acțiune pentru educație și dezvoltarea de proiecte pentru școli în vederea participării în viitor în rețelele locale;
- Sprijin pentru dezvoltarea de materiale de educație și învățare, inclusiv specificații de curs și metodologii de evaluare;
- Acordarea de asistență de tip școlar personalului didactic în utilizarea echipamentului de învățare ocupațională conform cu standardele curriculei solicitate;
- Stabilirea plasamentului în serviciu în întreprinderi pentru studenți.

Autoritatea de implementare pentru această sub-componentă va fi Ministerul Educației și Cercetării.

Sub-componenta 4 – Asistență în construcția instituțională pentru sectorul turismului

Asistență tehnică pentru Ministerul Turismului în scopul de a actualiza și sprijini implementarea planului de acțiune pe termen mediu pentru dezvoltarea turismului, inclusiv:

- Asistență în analiza situației curente în sectorul de turism și construirea unor repere de comparație cu țări cu o dezvoltare de succes a turismului;
- Asistență în îmbunătățirea sistemului de acreditare pentru furnizorii de servicii de turism și definirea unor standarde de calitate;
- Sprijin practic pentru Ministerul Turismului pentru aplicarea procedurii de acreditare și a standardelor de calitate și pentru desfășurarea primelor runde de acreditare;
- Asistență în elaborarea și dezvoltarea unui sistem informatic operațional pentru acreditare în industria turismului în România.

Asistență tehnică pentru producerea unui plan de acțiune pe termen mediu pentru instruire în sectorul de turism și sprijin pentru implementarea acestuia, inclusiv:

- Analiza necesităților de instruire (domeniile principale de instruire, beneficiari, personal necesar, resurse necesare etc.) și construirea unor repere de comparație cu alte țări;
- Curricule de instruire detaliate, pe măsură, manuale și pachete de instruire;
- Proiect pilot de instruire a instructorilor și beneficiarilor utilizând materiale elaborate în cadrul proiectului.

Autoritatea de implementare pentru această sub-componentă va fi Ministerul Turismului.

Agencia de implementare pentru întreaga componentă de construcție instituțională va fi Ministerul Finanțelor Publice – Oficiul de Plăți și Contractare Phare (OPCP).

Ministerul Dezvoltării și Prognozei va prezida și organiza unul sau mai multe comitete de coordonare cuprinzând agenția de implementare și autoritățile de implementare ale fiecărei sub-componente, pentru a monitoriza progresele componentei globale de construcție instituțională și a asigura complementaritatea între cele patru componente.



RO-0108.02 Construcție instituțională pentru servicii sociale (5,00 milioane euro)

O reformă efectivă a sistemului de asistență socială este văzută ca un aspect esențial al coeziunii economice și sociale, furnizând un element complementar necesar pentru eforturile de a avansa cu restructurarea economică prin introducerea unei discipline economice și financiare și a unor stimulente. Structura actuală a sistemului de asistență socială este fragmentată și nu este capabilă să facă față tuturor cerințelor pentru plata beneficiilor și pentru furnizarea unor beneficii și servicii sociale mult așteptate. Autoritățile locale au constrângeri financiare și umane severe. Este nevoie să se introducă sisteme mai eficiente de management și direcționarea beneficiilor existente de numerar; să se îmbunătățească transparența și răspunderea și să crească implicarea publică în politica socială, mai ales prin întărirea responsabilităților autorităților locale și a organizațiilor neguvernamentale.

Obiectivul general al proiectului Phare de față este de a sprijini politica națională pentru coeziune economică și socială prin reforma sistemului de asistență socială cu scopul de a furniza beneficii sociale și servicii sociale îndreptate către nevoile reale ale diferitelor grupuri vulnerabile.

Vor fi sprijinite trei componente, reprezentând trei obiective specifice:

1. Dezvoltarea capacității Ministerului Muncii și Solidarității Sociale (MMSS) la nivel central și local pentru a îndeplini eficient sarcinile cerute de organizarea și implementarea noului sistem de asistență socială în România.

Activitățile care vor fi implementate prin asistența tehnică Phare includ dezvoltarea și implementarea unui plan pentru introducerea noii legislații și a modelului organizațional și pregătirea legislației secundare și a manualelor procedurale pentru personalul necesar pentru a implementa reforma asistenței sociale. Sprijinul va oferi de asemenea asistență în stabilirea mecanismelor de protecție împotriva fraudei și a procedurilor de apel. Se va dezvolta un plan de personal coerent referitor la dezvoltarea resurselor umane la nivel central și local, se vor pregăti manuale de instruire și se va desfășura o instruire a unui cadru de instructori. Se va crea un sistem pentru o continuă monitorizare și evaluarea continue ale performanțelor sistemului de asistență socială.

2. Îmbunătățirea nivelului populației române de conștientizare cu privire la drepturile sociale, printr-o campanie publică de informare.

Phare va sprijini asistența tehnică pentru a elabora și implementa o strategie de comunicare și o campanie publică de informare privind drepturile de asistență socială și prevenirea excluderii sociale. Se va furniza instruire pentru personalul MMSS la nivel central și local în ceea ce privește elaborarea și implementarea strategiei de comunicare. Sprijinul va avea de asemenea în vedere îmbunătățirea comunicării inter-instituționale și a schimbului de informații între instituțiile implicate în domeniul asistenței sociale și definirea suportului de comunicare care trebuie să fie utilizat de toate instituțiile implicate în domeniul asistenței sociale.

3. Sprijin instituțional pentru dezvoltarea și diversificarea unor servicii sociale mai potrivite ale comunității pentru grupurile vulnerabile.

Această componentă va fi implementată printr-un proiect de înfrățire instituțională (twinning) care va duce la un transfer de experiență de la un stat membru, în ceea ce privește politicile și cadrul legislativ pentru a implementa serviciile sociale și de îngrijire. Elaborarea politicii se va baza pe o evaluare a situației curente a populației vârstnice în România în ceea ce privește accesul la serviciile sociale și de îngrijire și ar trebui să prevadă realizarea unui echilibru potrivit între îngrijirea la reședință și îngrijirea în comunitate. Partenerul de înfrățire instituțională va oferi asistență în elaborarea serviciilor de îngrijire la domiciliu și în dezvoltarea unei metodologii de a determina costurile pentru fiecare pachet de servicii. Se vor elabora criteriile și metodologia pentru stabilirea standardelor de calitate (condiții de îngrijire, rațiile personalului etc.) pentru aceste servicii. Se va dezvolta un program de



instruire pentru personalul MMSS responsabil cu controlul activităților desfășurate de rețelele formale sau informale care oferă servicii sociale și de îngrijire.

RO-0108.03 Investiții în Coeziunea Economică și Socială (85,00 milioane euro)

Principalul obiectiv al componentei de coeziune economică și socială este de a sprijini autoritățile române la nivel central, regional și local în implementarea unei politici integrate pluri-aniuale de dezvoltare regională prin proiecte de investiții în sectoarele prioritare, cu scopul de a crește potențialul economic și social indigen din zonele țintă identificate, în conformitate cu prevederile Planului Național de Dezvoltare și în strânsă legătură cu sprijinul pentru construcție instituțională oferit pentru elaborarea politicilor naționale de coeziune economică și socială.

Guvernul României a identificat, împreună cu agențiile pentru dezvoltare regională, unsprezece zone țintă utilizând două seturi de criterii. Primul, este acela că zonele respective sunt confruntate cu o restructurare industrială severă (un mare număr de șomeri, concentrarea unor activități mono-industriale și o puternică excludere socială). Al doilea, este acela că zonele respective au un potențial de creștere economică (infrastructură de transport și conectarea la rețelele trans-europene, relații istorice de cooperare între localități, potențial turistic, dinamism confirmat al comunităților locale). Sunt avute în vedere șapte din cele opt regiuni de dezvoltare din România (fără regiunea București-Ilfov). În ceea ce privește impactul și concentrarea eforturilor și investițiilor publice, aceste unsprezece zone reprezintă 30% din populația națională.

În fiecare zonă va fi implementat un set de măsuri care se situează în jurul a cinci axe principale:

- Diversificare economică, inclusiv potențial turistic: scheme de finanțare nerambursabilă (grant) pentru IMM (sub-componenta A)
- Dezvoltarea resurselor umane: modernizarea școlilor profesionale (sub-componenta B) și oferirea de servicii sociale (sub-componenta C)
- Îmbunătățirea calității rețelei regionale de infrastructură: mecanismul tip „pipeline” de infrastructuri regionale și locale inițiat în Phare 2000 va continua, cu accent pe remedierea mediului și dezvoltarea turismului (sub-componenta D)
- Reabilitarea infrastructurilor orășenești și de turism printr-o schemă de infrastructură de mici dimensiuni (sub-componenta E)
- Se va oferi sprijin pentru asigurarea bunei implementări a acestor axe, prin asistență tehnică pentru campania publicitară, pregătirea și supravegherea proiectelor, instruirea beneficiarilor (sub-componenta F).

La nivel național, Ministerul Dezvoltării și Prognozei este responsabil pentru asigurarea coordonării întregului proces. Se va oferi asistență pentru construcție instituțională acestui minister și altor ministere (Ministerul pentru IMM și Cooperatie, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Turismului) pentru definirea politicilor sectoriale naționale, a standardelor naționale și definirea programelor naționale, în conformitate cu prioritățile Parteneriatului pentru Aderare.

Sub-componenta A Asistență pentru întreprinderile mici și mijlocii

Obiectivele specifice ale acestei componente sunt:

- Creșterea investițiilor pentru crearea de noi întreprinderi și dezvoltarea micro-întreprinderilor și a întreprinderilor recent create existente, cu scopul de a mări contribuția generală a micro-întreprinderilor, a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) la crearea de noi locuri de muncă și la creșterea economică durabilă în zonele țintă;



- Dezvoltarea unei rețele de organizații de sprijin capabile să furnizeze întreprinderilor mici și mijlocii informații de calitate suficientă pentru a le permite să răspundă cerințelor existente și specifice ale IMM.

Măsurile pentru realizarea acestor obiective sunt două scheme de grant:

- Schemă de sprijin prin finanțare nerambursabilă (grant) pentru crearea de noi afaceri, întreprinderi recent create și micro-întreprinderi. Prin grant se vor finanța investițiile productive și investițiile legate de acestea în consultanță și consiliere, cu scopul de a crea și/sau dezvolta capacitatea productivă și de a crea noi locuri de muncă (A1.1). Această schemă este continuarea schemelor anterioare Phare de sprijin pentru IMM. Sprijinul va fi de asemenea disponibil pentru investiții legate de cercetare-dezvoltare, inovare, transfer de tehnologie, tehnologia informației, ca și pentru investițiile legate de certificarea calității și utilizarea unor tehnologii nepoluante. Valoarea maximă a fiecărui grant individual (incluzând Phare și co-finanțarea națională de la bugetul de stat) va fi de 100.000 euro. Participarea privată în fiecare proiect va fi de minim 40% din investiția totală eligibilă. Serviciile de turism (casă și masă, deservire, operatori de călătorie etc.) sunt eligibile dacă furnizorul este în realitate o micro-întreprindere sau o întreprindere mică sau mijlocie (IMM) și cu condiția ca el/ea să poată demonstra capacitatea obiectivă de atragere a unor vizitatori din afară.

- Schemă de consiliere și consultanță

Sprijinul va fi oferit unor organizații calificate capabile să identifice necesitățile specifice ale IMM în zonele țintă și să organizeze sesiuni de instruire, seminarii și furnizarea de informații referitoare la aceste necesități. Ariile posibile pentru asemenea activități ar putea fi: informare privind surse de finanțare, pregătire adecvată a cererilor de finanțare și negociere cu instituția financiară, indicarea celor mai potriviți furnizori de servicii. Va fi de asemenea sprijinit accesul la baze de date specializate și informații de piață, ca și sprijin pentru participarea la târguri regionale, naționale și internaționale relevante, expoziții, misiuni comerciale și vizitarea unor companii, când sunt direct legate de proiecte de investiții tangibile.

Organizațiile eligibile vor fi, ca regulă generală, organizații publice și private non-profit (ca universități, camere de comerț, centre de afaceri și centre de informare). Ele trebuie să dovedească faptul au resursele umane și materiale necesare pentru a furniza serviciile de instruire și consiliere solicitate și că activitățile acordate vor fi colective și deschise oricărei întreprinderi din zonele țintă.

Valoarea maximă a finanțării nerambursabile (grant) va fi de 100.000 euro. Participarea din partea beneficiarului va fi de minim 20%. În cazul organizațiilor profitabile, rata asistenței ar trebui să fie adaptată și ar trebui să fie de 60% din cheltuielile eligibile.

Sub-componenta B Modernizarea școlilor tehnice și profesionale

Obiectivele specifice ale acestei sub-componente sunt:

- Întărirea și consolidarea realizărilor reformei făcute prin programul Phare VET RO 9405 pentru educarea și instruirea inițiale prin învățământul tehnic și profesional și sprijinirea raționalizării și modernizării sistemului actual de învățământ tehnic și profesional;
- Contribuirea la revizuirea responsabilităților, mecanismelor de administrare și răspundere în oferirea educației și instruirii inițiale prin învățământul tehnic și profesional, în conformitate cu cerințele dezvoltării economice și sociale așa cum sunt definite în Planul Național de Dezvoltare (PND);
- Contribuirea la promovarea egalității șanselor pentru tineri de a obține o calificare profesională bună la un nivel egal cu standardele europene, prin oferirea de educație și instruire prin învățământul tehnic și profesional, care să răspundă în mod flexibil nevoilor fiecărui individ.



Planificarea activităților pentru această componentă va acoperi o perspectivă pe termen mediu de 2 programe Phare. A fost estimată în prealabil o cifră indicativă pentru a acoperi nevoile de investiții pe parcursul unei perioade de 2 ani, care include 16 milioane euro sprijin Phare în 2001 și o sumă suplimentară care va fi definită în 2002. Perspectiva pluri-anuală corespunde planificării integrate în PND.

În 2001 în jur de 100 de școli vor fi selectate în cele unsprezece zone țintă și vor beneficia de reabilitare graduală de bază, modernizarea claselor și a atelierelor profesionale și de echipament de IT (tehnologia informației) de bază. În plus, 11 centre de resurse vor fi utilizate, cu scopul de a asigura furnizarea de instruire pentru instructori la nivel local și regional. Un număr suplimentar de 11 centre de resurse, în afara zonelor prioritare, va asista implementarea activităților de construcție instituțională și vor asigura furnizarea de instruire a instructorului la nivel regional. Două tipuri de contracte vor fi încheiate în cadrul acestei componente:

- Un contract de *lucrări* pentru furnizarea de reparații de structură și consolidarea școlilor care prezintă avarii serioase, furnizare de utilități de bază, modernizarea sălilor de clasă pentru instalarea de echipament IT (tehnologia informației) și reabilitarea și modernizarea atelierelor profesionale
- Un contract de *aprovizionare* cu scopul de a livra echipament de tehnologia informației și de birou, cât și pregătirea specificațiilor tehnice pentru echipament specializat.

Se intenționează să se propună finanțarea următoarelor faze (reabilitarea atelierelor profesionale, modernizare pentru instalarea echipamentului specializat și livrarea echipamentului specializat) în cadrul programului Phare dintr-un an ulterior, cu condiția realizării reperelor generale, descrise în fișa de proiect.

Fundația Europeană de Instruire va asista Ministerul Educației în managementul programului TVET (educație și instruire prin învățământ tehnic și profesional) și va participa în comitetul de coordonare al programului.

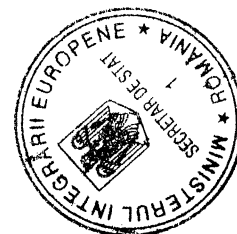
Sub-componenta C: Furnizarea de servicii sociale

Această schemă vizează furnizarea de sprijin celor care au fost cel mai grav loviți de restructurarea industrială și celor expuși la riscul excluderii sociale și al sărăciei, atât în zone urbane, cât și în comunele suburbane. Inspirată de măsurile stabilite sau implementate prin programele Phare anterioare (SESAM și RICOP), această schemă este de așteptat să furnizeze oportunități de angajare și instruire și se va baza pe un parteneriat puternic între autoritățile locale, organizații neguvernamentale, servicii publice locale (cum ar fi oficii de forță de muncă, școli, spitale) și populația locală.

Obiectivele principale ale acestei scheme sunt:

- Dezvoltarea capacității sistemului de asistență socială din România de a răspunde nevoilor cetățenilor prin crearea unor servicii sociale potrivite ale comunității pentru grupurile vulnerabile în zonele care se confruntă cu dificultăți socio-economice incluzând reorganizarea și reabilitarea unor pensiuni selectate pentru persoane în vârstă și dezvoltarea unor servicii de îngrijire la domiciliu pentru vârstnici;
- Sprijinirea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a integrării efective în piața muncii pentru grupurile sociale vulnerabile în cele 11 zone țintă în care se desfășoară o severă restructurare industrială;
- Întărirea capacităților administrațiilor regionale și locale de a construi parteneriate locale efective și inovative, în implementarea inițiativelor de serviciu social.

Componenta de investiții va include următoarele tipuri de activități:



- investiții pentru dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor sociale ale comunității pentru grupurile vulnerabile, și anume: cantine sociale, cămine de noapte pentru persoanele fără locuință, cămine temporare pentru persoanele tinere care părăsesc instituții sociale, servicii de îngrijire la domiciliu, centre de îngrijire zilnică, cluburi de zi și centre pentru recreere, centre pentru recuperare și reabilitare socială, servicii la domiciliu, ateliere de protecție, găzduire temporară, centre de găzduire peste zi pentru persoane aflate în nevoie, centre pentru consiliere, sprijin pentru ajutor la domiciliu, asistență de urgență;
- investiții pentru modernizarea pensiunilor selectate și dotarea casei de îngrijire a vârstnicilor cu echipamente speciale (terapie medicală, socială, de întreținere și de recuperare) pentru acest gen de persoane.

Se va acorda preferință finanțării proiectelor cu un impact puternic de instruire.

În paralel, proiectul va finanța asistență tehnică pentru desfășurarea unei evaluări a necesităților de instruire, furnizarea de instruire pentru instructori, pregătirea și furnizarea de pachete de instruire destinate persoanelor tinere și fără serviciu în curs de realizare și pentru managementul proiectului de investiții. O astfel de instruire va fi furnizată în special în domenii cum ar fi serviciile sociale și industria construcțiilor, cu scopul de a promova (re)inserția cursanților în piața muncii. Personalul de la serviciile sociale și de la instituțiile de instruire în domeniile sociale va beneficia de asemenea de aceste pachete de instruire (instruirea instructorilor).

Sub-componenta D *Infrastructuri regionale*

Această măsură este continuarea mecanismului tip „pipeline” inițiat în 2000.

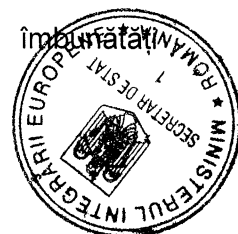
- Infrastructuri de transport vor fi sprijinite numai când ar putea fi stabilită și măsurată o legătură directă și demonstrabilă cu dezvoltarea economică (număr de întreprinderi interesate, importanța regională a traficului, locuri de muncă temporare și/sau permanente create și/sau menținute).
- Infrastructura de afaceri și de turism: proiectele selectate vor urmări să dezvolte infrastructura pentru afaceri și activitatea de turism și să reabiliteze zonele economice existente, în vederea întăririi competitivității viitorilor beneficiari prevăzuți și pregătirii condițiilor pentru dezvoltarea și diversificarea în viitor a sectorului de turism. În cadrul acestei componente nu se va acorda nici un fel de sprijin direct pentru investiții „productive” de turism (private, publice sau mixte), cum ar fi casă și masă sau deservire.
- Reabilitarea mediului înconjurător și protecția zonelor industriale și a zonelor cu potențial economic și turistic, inclusiv proiecte de remediere pentru zonele industriale sever contaminate.

Identificarea, evaluarea, selectarea și implementarea proiectelor va urma aceleași reguli stabilite în 2000: o listă lungă de proiecte eligibile se anexează la fișa de proiect, studiile de fezabilitate complete incluzând evaluarea impactului asupra mediului înconjurător vor fi terminate cu sprijinul programului Phare 2000 (componenta Facilitatea de pregătire a proiectelor), selecția finală a proiectelor va fi făcută de Consiliul Național pentru Dezvoltare Regională. Se va acorda prioritate proiectelor localizate în cele 11 zone țintă.

Sub-componenta E *Schemă de infrastructură de mici dimensiuni*

Obiectivele principale ale acestei componente sunt:

- Îmbunătățirea infrastructurii locale, cu scopul de a crește atractivitatea zonelor urbane pentru investiții în interiorul zonei, de a reabilita mediul urban și de a crește calitatea vieții în comunitățile afectate de pierderea locului de muncă ca rezultat al restructurării industriale;
- reabilitarea moștenirii construite istorice și culturale, cu scopul de a îmbunătăți atractivitatea zonelor urbane în ceea ce privește turismul și afacerile.



Această măsură ar putea permite localităților din zonele țintă să beneficieze de avantajul efectelor pozitive potențiale ale inițiativelor mai largi de dezvoltare a infrastructurii la nivel regional și național. Efectul pozitiv asupra ocupării forței de muncă în lucrări publice, chiar și temporar, ar putea de asemenea fi privit ca un instrument pentru revigorarea economică.

Schema de infrastructură de mici dimensiuni poate sprijini proiecte care au în vedere:

- Reabilitarea și îmbunătățirea infrastructurii locale de transport (lucrări de modernizare, reabilitare, consolidare etc.), a infrastructurii de protecție a mediului, a infrastructurii sociale și de sănătate;
- Proiecte de investiții care intenționează să îmbunătățească calitatea infrastructurii de turism și să crească diversificarea facilităților turistice: reabilitarea și conservarea clădirilor istorice și culturale sau a unor locuri publice faimoase, a muzeelor și a altor expoziții publice, a pensiunilor pentru tineret, a unor trasee turistice.

Beneficiarii direcți vor fi autorități publice, instituții publice și organizații non-profit (ONG). Nu este eligibil sprijinul direct pentru întreprinderi comerciale individuale, grupuri de întreprinderi comerciale și întreprinderi de stat. Principalele criterii de selecție vor fi relevanța proiectelor față de prioritățile identificate pentru zonă, complementaritatea cu alte proiecte, nivelul parteneriatului local, durabilitatea și angajamentul local pentru păstrarea activului public, capacitățile de management ale solicitantului.

Dimensiunea mică a proiectelor de implementat va asigura faptul că nu există nici o suprapunere potențială cu domeniile de investiții de transport sau de mediu care ar putea fi eligibile pentru ISPA.

Se va acorda prioritate proiectelor care demonstrează oportunități de instruire pentru tineri și persoane fără loc de muncă din zonă, cu scopul de a promova (re)insertia cursanților pe piața muncii.

Sub-componenta F Campanie publicitară, selectare, monitorizare și evaluare

Implementarea și monitorizarea acestui program necesită asistență tehnică pentru a:

- Asigura un proces transparent și competitiv pentru selecția proiectelor.
- Asigura o implementare adecvată și efectivă pentru proiectele finanțate în cadrul acestui program, prin monitorizarea îndeaproape și evaluarea ex-ante și ex-post.
- Dezvolta și susține un sistem adecvat de implementare pentru proiectelor de tip infrastructură, incluzând supravegherea și inspecția pe teren.

Pentru realizarea acestor sarcini, următoarele trei tipuri de măsuri sunt propuse:

- Campania publicitară și publicitatea vor crește nivelul de conștientizare al beneficiarilor potențiali asupra disponibilității sprijinului Phare și asupra modalităților de acces la acesta. Informațiile vor fi diseminate printr-o diversitate de canale, cu scopul de a ajunge la cât mai mulți potențiali beneficiari posibil. Sprijinul acordat în cadrul acestei activități va include acoperirea costurilor pentru publicitatea prin presă, seminarii și conferințe, pentru tipărirea, publicarea și difuzarea unor materiale de informare, broșuri, ghiduri. La sfârșitul programului va fi organizată publicitatea pentru a difuza între regiuni informațiile despre rezultatele programului și proiectele implementate.
- Sprijinul va fi concentrat pe monitorizarea și evaluarea ex-ante și ex-post ale proiectelor finanțate în cadrul acestui program prin trei, două tipuri de măsuri.

Pentru fiecare componentă, o echipă de experți independenți, sprijinind MDP și ADR-urile în coordonarea și implementarea întregii proceduri de selecție și asigurând transparența și eficiența acesteia, va fi însărcinată să sprijine fiecare Comitet de Evaluare în selectarea proiectelor individuale. Consultantul va avea de asemenea sarcina de a ajuta ADR-urile în monitorizarea proiectelor pe parcursul fazelor de implementare, incluzând sprijinul pentru

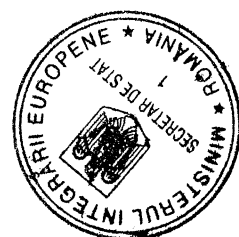


dezvoltarea de sisteme pentru estimarea impactului fiecărei măsuri/activități, precum și pentru măsurarea efectivă a impactului fiecărei măsuri/activități.

- Se va acorda sprijin agenților pentru dezvoltare regională pentru ca ele să asigure evaluarea ex-ante, monitorizarea, evaluarea și controlul proiectelor.
- Autoritățile române responsabile pentru implementarea proiectelor de infrastructură de mari dimensiuni și a activităților de „lucrări” contractate în cadrul componentei TVET ar trebui să asigure supravegherea tehnică de teren a muncii contractorilor. Experți independenți agreați de Delegația Comisiei Europene vor supraveghea de asemenea implementarea acestor proiecte la nivel regional și național.

Vizibilitate/Publicitate Ministerul Dezvoltării și Prognozei va solicita tuturor autorităților de implementare și beneficiarilor proiectelor să asigure faptul că proiectele finanțate în cadrul programului Coeziune Economică și Socială sunt identificate cu panouri de identificare care poartă simbolul UE și dau detalii despre valoarea și sursa finanțării. Pentru proiectele la care costul este mai mult de 1 milion euro, măsurile de informare și publicitate trebuie să se supună prevederilor detaliate în anexa privind informarea și publicitatea.

Cadrul instituțional. Responsabilitățile diferitelor instituții românești în cadrul programului sunt recapitulate în tabelul următor:



Cadrul instituțional ** Phare 2001 ** Coeziune Economică și Socială ** Investiții

Componenta programului	Agencia de implementare (contractare, plăți și control financiar)	Autoritatea de selecție a proiectelor (Mecanism de selecție a proiectelor)	Autoritate de implementare (implementare tehnică și monitorizare)	Ministere de linie competente din punct de vedere tehnic
	(1)	(2)	(3)	(4)
Scheme de grant pentru IMM (A)	Ministerul Dezvoltării și Prognozei (MDP)	Consiliul pentru Dezvoltare Regională (CDR) (Licitatii publice locale Comitete regionale de selecție incluzând ADR-uri, reprezentanți ai MIMMC, evaluatori independenți, observatori de la MDP, MIE, Delegația CE)	Agencia pentru Dezvoltare Regională (ADR)	Ministerul pentru IMM și Cooperatie (MIMMC) (MDP, ADR-uri, MIMMC, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Apelor și Protecției Mediului ș.a.m.d.)
Modernizarea școlilor profesionale (B) (lucrări și achiziții)	Ministerul Dezvoltării și Prognozei	Consiliul pentru Dezvoltare Regională (Consortii regionale conduse de ADR-uri vor selecta școlile și vor identifica necesitățile)	MDP (lucrări) Ministerul Educației și Cercetării (aprovizionări)	Ministerul Educației și Cercetării (MEC) (MDP, ADR-uri, MEC, MMSS ș.a.m.d.)
Servicii sociale (C)	Ministerul Dezvoltării și Prognozei	Consiliul pentru Dezvoltare Regională (Licitatii publice locale Comitete regionale de selecție incluzând ADR-uri, reprezentanți ai MMSS, evaluatori independenți, observatori de la MDP, MIE, Delegația CE)	ADR	Ministerul Muncii și Solidarității Sociale (MMSS) (MDP, ADR-uri, MMSS, MEC)
Infrastructuri regionale (D)	Ministerul Dezvoltării și Prognozei	Consiliul Național pentru Dezvoltare Regională (CNDR) (Maturitatea și impactul proiectelor evaluate la nivel regional Lista de proiecte aprobate de CDR-uri Aprobare finală de către CNDR pe baza aprobării CDR)	ADR Administrația Națională a Drumurilor	Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței (MLPTL), Administrația Națională a Drumurilor, Ministerul Turismului, Ministerul Apelor și Protecției Mediului (MAPM) (MDP, ADR-uri, MLPTL, MAPM, Ministerul Turismului)
Infrastructuri de mici dimensiuni (E)	Ministerul Dezvoltării și Prognozei	Consiliul pentru Dezvoltare Regională (Licitatii publice locale Comitete regionale de selecție incluzând ADR-uri, evaluatori independenți, observatori de la MDP, MIE, Delegația CE)	ADR	Comitet de coordonare: MDP, ADR-uri, Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, Ministerul Apelor și Protecției Mediului, Ministerul Turismului ș.a.m.d.)
Asistență tehnică (F)	Ministerul Dezvoltării și Prognozei		MDP	



(1) Ca agenție de implementare, MDP va fi responsabil pentru elaborarea procedurilor de selecție și implementare, contractarea finanțărilor nerambursabile (grant) cu solicitanții selectați, monitorizarea și evaluarea programului și componentelor, pentru acțiunea sa ca agenție de plată și pentru asigurarea legăturii cu Fondul Național, ADR-urile și cu contractorii/beneficiarii de grant și raportarea către Consiliul Național pentru Dezvoltare Regională și Delegația Comisiei Europene cu privire la stadiul implementării programului.

(2) Comitetele regionale de selecție vor fi stabilite pentru fiecare componentă la nivel regional, cu scopul de a evalua cererile de grant și propunerile de proiecte. Comitetele regionale de selecție vor cuprinde membri ai ADR-urilor, experți independenți agreeți de Delegația Comisiei Europene ca membri votanți și, ca observatori, serviciile descentralizate ale ministerelor relevante, acolo unde ele există, și alte părți relevante interesate care vor fi identificate la nivel regional.

Pentru a asigura coerența cu orientarea și politicile naționale, Ministerul Dezvoltării și prognozei va fi membru al comitetului regional de coordonare ca observator. Reprezentanți ai Ministerului Integrării Europene, reprezentanți ai ministerelor sectoriale relevante (Ministerul pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii și Cooperatie, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Educației și Cercetării) și reprezentanți ai Delegației Comisiei Europene pot participa ca observatori.

Consiliile pentru Dezvoltare Regională vor lua decizia finală și lista proiectelor selectate va fi andosată de Delegația Comisiei Europene.

În ceea ce privește sub-componenta B (TVET), mecanismul de selecție a proiectelor va implica consorții regionale conduse de ADR-uri și adunând comitetul județean pentru dezvoltarea parteneriatului social și inspectoratele județene școlare.

Lista finală a infrastructurii regionale mari selectate (sub-componenta D) va fi aprobată de Consiliul Național pentru Dezvoltare Regională și andosată de Delegația Comisiei Europene.

(3) Agențiile pentru Dezvoltare Regională vor acționa ca autorități de implementare, cu responsabilități specifice de implementare pentru regiunile respective de dezvoltare. ADR-urile vor avea responsabilitatea generală pentru implementarea tehnică și monitorizarea proiectelor în cadrul regiunilor lor, vor prezida comitetele regionale de selecție și vor pregăti și încheia contractele de grant cu solicitanții selectați. Ele vor îndeplini sarcinile legate de monitorizare și evaluare și vor asigura legătura cu MDP. Ele vor furniza de asemenea rapoarte către Consiliile pentru Dezvoltare Regională și către MDP privind stadiul implementării programului.

În ceea ce privește sub-componenta B (TVET) autoritatea de implementare va fi Ministerul Dezvoltării și Prognozei (contract de lucrări) și Ministerul Educației și Cercetării (contracte de achiziții). În ceea ce privește sub-componenta D (infrastructuri regionale) Administrația Națională a Drumurilor va fi autoritate de implementare pentru drumurile naționale.

(4) MDP va prezida Comitetele naționale de coordonare stabilite pentru fiecare sub-componentă a proiectului, compuse din reprezentanți ai: Ministerului Dezvoltării și prognozei, Ministerului pentru Întreprinderile mici și Mijlocii și Cooperatie, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, Administrației Naționale a Drumurilor, Ministerului Apelor și Protecției Mediului, Centrului Național pentru Învățământ Tehnic și Profesional, Ministerului Integrării Europene, Delegației Comisiei Europene și ai altor părți relevante interesate, identificate la nivel național pentru fiecare sub-componentă a proiectului. Sarcina principală a Comitetele naționale de coordonare va fi să asigure faptul că acțiunile implementate în cadrul celor cinci componente ale programului Phare 2001 sunt în concordanță cu Planul Național de Dezvoltare și cu alte strategii relevante. Comitetul de coordonare va avea un rol participativ, oferind consultanță pentru selecția și implementarea proiectelor și va juca un rol în fiecare fază a procesului. Membri comitetului de coordonare vor participa în monitorizarea și evaluarea ex-post ale programului.



RO-0108.04 Îmbunătățirea eficienței energetice în sistemele de încălzire de cartier (5,00 milioane euro)

Proiectul are ca obiectiv general îmbunătățirea eficienței energetice în sectorul de locuit, aducând beneficii atât operatorilor, cât și consumatorilor de servicii de încălzire de cartier. El are în vedere să demonstreze viabilitatea tehnică și financiară a îmbunătățirii eficienței energetice în locuințele cu încălzire de cartier, prin introducerea controlului și măsurării căldurii pentru apartamente individuale, și să conducă, pe termen lung, la o multiplicare pe scară largă a controlului și măsurării căldurii în sistemele de încălzire de cartier.

Proiectul va permite câștigarea experienței privind aspectele tehnice și practice ale echipării unui număr mare de apartamente cu radiator termostatic cu valve și aparate de măsură a căldurii, cu scopul de a permite proprietarilor de locuințe să-și controleze consumul și să plătească în funcție de consumul propriu. Zonele care vor beneficia de investiții vor fi selectate pe baza realizării unui maxim de sinergie cu programele de investiții care urmăresc să reabiliteze sistemele pentru generarea și distribuirea încălzirii de cartier care sunt finanțate de BERD, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și de alte surse.

Sprijinul Phare va finanța atât proiectarea, cât și instalarea sistemelor de control și măsurare.

Va fi furnizat de asemenea sprijin pentru o analiză a sistemului de facturare, pentru a identifica schimbările necesare cu scopul de a asigura facturarea pentru apartamente individuale pe baza consumului lor propriu. Orice schimbare necesară în legislație și reglementări va fi pregătită. Analiza ar trebui de asemenea să prevadă elaborarea unor aranjamente pentru finanțarea costului investițiilor unei instalări viitoare pe scară largă a controlului și măsurării individuale.

Implementarea proiectului va conduce la o mai bună înțelegere de către părțile implicate în încălzirea de cartier a aspectelor legislative, economice și organizaționale ale introducerii controlului și măsurării individuale de apartament. Se va furniza instruire pentru operatorii sistemului de încălzire de cartier și administratorii de bloc interesați de introducerea sistemului și de noile aranjamente pentru facturare. Campanii publice de conștientizare vor fi întreprinse în pregătirea pentru instalarea sistemelor de control și măsurare și se va face o evaluare detaliată a impactului tehnic și economic al implementării.

Acest proiect este parte integrală din eforturile naționale și municipale de a reabilita sistemele de încălzire de cartier. Activitățile planificate privind introducerea sistemelor de control și măsurare individuale de apartament vor fi implementate prin finanțare Phare 100% a unui proiect pilot cheie. Cerința de co-finanțare națională a proiectului Phare este acoperită de finanțarea generală națională și municipală pentru reabilitarea sistemelor de încălzire de cartier și prin împrumuturi de la BERD și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, pentru același scop, și proiectul va fi implementat în strânsă legătură cu aceste activități.

Având în vedere complexitatea componentelor de investiții ale acestui proiect și necesitatea coordonării în timp a activităților cu reabilitarea generală a sistemelor de încălzire de cartier finanțată de împrumuturi de la instituții financiare internaționale, o perioadă suplimentară de 1 an este de așteptat să fie necesară pentru efectuarea plăților fondurilor Phare acordate gratuit. Termenul limită pentru efectuarea plăților este de aceea 30 noiembrie 2005.

Ministerul Industriei și Resurselor este autoritate de implementare pentru acest proiect. OPCI este agenție de implementare conform cu SID Phare.

RO-0109 SUB-PROGRAM 6 – RO-0109 (Total: 21,44 milioane euro)



PROGRAME COMUNITARE, AGENȚII EUROPENE ȘI SPRIJIN PENTRU PARTICIPANȚII LA PROGRAMUL SOCRATES II

RO-0109.01 Participarea la Programele Comunitare și Agențiile Europene (18,44 milioane euro)

Pe baza deciziilor Consiliului de Asociere și a Acordurilor, țările candidate pot participa la unele programe și agenții ale Comunității europene.

În cadrul programului Phare național 2001 pentru România se asigură o alocare pentru a co-finanța contribuția financiară care trebuie să fie plătită de România pentru a participa la aceste programe și agenții în următorul an calendaristic (2002) cu o singură excepție. Se face de asemenea o alocare pentru programul SAVE pentru participare în 2001, cu condiția ca România să plătească ca un minim costurile administrative ale acestei participări în 2001.

Alocarea totală pentru programele comunității respectă principiul general că un minim de 10% din programul național Phare poate fi utilizat pentru o asemenea co-finanțare. Participarea la programul de cercetare-dezvoltare nu contează față de limita de 10%.

Alocațiile individuale estimate pentru programe specifice sunt detaliate într-o fișă separată de informare.

Coordonarea participării României la programele comunitare și agențiile europene este responsabilitatea Ministerului Integrării Europene.

RO-0109.02 Sprijin Phare pentru participanții la schemele de mobilitate Erasmus din Programul Comunitar Socrates II (3,00 milioane euro)

Schema finanțată în cadrul acestui proiect va înlesni accesul studenților români cu un nivel înalt de educație la resurse educaționale și de instruire în Europa prin asigurarea finanțării suplimentare pentru toți studenții români care participă în schemele de mobilitate (Erasmus) ale programului comunitar Socrates II.

Dat fiind nivelul ridicat al cererii de a participa la Socrates II, proiectul va asigura accesul egal al tuturor studenților, indiferent de posibilitățile lor financiare, și va furniza sprijin pentru a ușura povara financiară pentru beneficiarii finali.

Schema va fi gestionată de Agenția Română Națională pentru Socrates, care este responsabilă pentru publicarea detaliilor proiectului și verificarea transparenței informării la nivel de universitate. Universitățile vor fi responsabile pentru plățile granturilor către beneficiarii finali. Schema va fi implementată în conformitate cu regulile stabilite de Consiliul Național Socrates și aprobate de Delegația Comisiei Europene.

OPCP va încheia un acord cu Agenția Națională Socrates. Acest acord (memorandum de înțelegere) va stabili condițiile pentru transferul în întregime al fondurilor către Agenția Națională Socrates, criteriile pentru acordarea sprijinului participanților, prioritățile, nivelul de finanțare, luarea deciziilor și raportarea către OPCP. Managementul financiar al granturilor va fi în responsabilitatea Agenției Naționale Socrates care va semna acordurile de grant cu universitățile participante și schema. Granturile pentru beneficiarii finali, studenți, vor fi alocate pe baza unui contract individual între universitate și student.

Toate proiectele de investiții finanțate în cadrul acestui program care, conform regulilor prevăzute în Directiva 85/337/CEE, așa cum a fost modificată de Directiva 97/11, cer



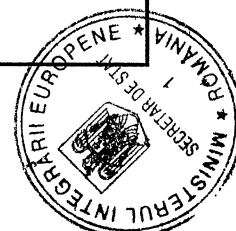
evaluare a impactului asupra mediului, ar trebui să facă obiectul unei evaluări a impactului asupra mediului. Dacă directiva nu a fost transpusă în întregime, procedura ar trebui să fie similară cu cea stabilită de directiva sus-menționată.

Toate proiectele de investiții vor fi desfășurate în conformitate cu legislația comunitară pentru protecția mediului. Fișele de proiect vor conține clauze specifice referitor la conformitatea cu legislația relevantă di UE în domeniul protecției mediului, în conformitate cu tipul de activitate desfășurat în cadrul fiecărui proiect de investiții.

2. Buget

- milioane euro -

SUB-PROGRAM	Investiții (indicativ)	Construcție instituțională (indicativ)	TOTAL GENERAL
RO-0104 Criterii Politice <i>Continuarea asistenței pentru programul “Copii mai întâi”; Acces la educație al copiilor din populația roma; Societatea Civilă.</i>	4,00	23,00	27,00
RO-0105 Criterii Economice <i>Sprijin pentru dezvoltarea unui management îmbunătățit al serviciilor municipale.</i>		5,60	5,60
RO-0106 Consolidarea capacității administrative <i>Întărirea capacității instituționale a Ministerului Administrației Publice; Dezvoltarea unui Institut Național al Administrației Publice capabil să formeze funcționari publici competenți; Crearea unui corp de manageri profesioniști în administrația publică; Elaborarea și implementarea mecanismelor pentru deplina aplicare a Legii privind statutul funcționarului public; Întărirea capacității Instituției Avocatul Poporului; Facilitatea de pregătire a proiectelor, pregătire în managementul ciclului de proiect și facilitatea pentru înfrățire instituțională pe termen scurt și mediu (“Twinning Light”); Întărirea capacității instituțiilor românești de a aplica măsurile prevăzute în Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală.</i>	0,70	17,30	18,00
RO-0107 Îndeplinirea obligațiilor acquis-ului <i>Întărirea Autorității Naționale de Reglementare pentru Tehnologia Informațiilor și Comunicații; Adoptarea și implementarea acquis-ului în domeniul audiovizualului; Continuarea întăririi capacității operaționale a Administrației Vamale Române; Alinierea statisticilor din România la sistemul statistic european; Banca Națională a României – Construcție instituțională; Întărirea autorităților de implementare a drepturilor de proprietate intelectuală și industrială; Întărirea capacității administrației fito-sanitare de adoptare și implementare a acquis-ului comunitar; Dezvoltarea și aplicarea unui sistem național de identificare și înregistrare a bovinelor; Întărirea instituțiilor române de pescuit și identificarea oportunităților de dezvoltare; Întărirea instituțiilor-cheie în sectorul energetic; Îmbunătățirea siguranței rutiere și construcție instituțională în domeniul transporturilor; Îmbunătățirea siguranței căilor de transport maritim și fluvial intern; Îmbunătățirea siguranței feroviare prin</i>	35,22	32,38	67,60



<i>modernizarea centrului feroviar român de testare; Consolidarea sistemului român pentru supraveghere epidemiologică și controlul bolilor transmisibile; Asistență pentru implementarea politicilor de protecție a mediului în România; Consolidarea managementului frontierei; Consolidarea managementului fenomenului migrației.</i>			
RO-0108 Coeziune Economică și Socială <i>Construcție instituțională pentru coeziunea economică și socială; Construcție instituțională pentru servicii sociale; Investiții în coeziunea economică și socială; Îmbunătățirea eficienței energetice în sistemele de încălzire de cartier.</i>	81,00	28,25	109,25
RO-0109 Programe comunitare, agenții europene și sprijin pentru participanții la programul Socrates II <i>Participarea la programele comunitare și agențiile europene; Sprijin Phare pentru participanții la schemele de mobilitate Erasmus din Programul Comunitar Socrates II.</i>		21,44	21,44
TOTAL	120,92	127,97	248,89

Toate proiectele care implică aprovizionare de echipament și lucrări necesită co-finanțare națională așa cum se arată în fișa de proiect respectivă. Dacă costul total al unui asemenea echipament sau lucrare se întâmplă să fie mai mic decât suma prevăzută în fișă, valoarea sprijinului Phare se va reduce pentru a menține neschimbate proporțiile relative ale sprijinului Phare și co-finanțării naționale arătate în fișă. Dacă costul total se întâmplă să fie mai mare decât suma prevăzută în fișă, sprijinul suplimentar necesar va fi furnizat de o co-finanțare națională suplimentară.

3. Aranjamente de implementare

Programul va fi administrat în conformitate cu procedurile Sistemului de Implementare Descentralizat Phare (SID)¹. Coordonatorul național al asistentei (CNA) va avea responsabilitatea de ansamblu în ceea ce privește programarea, monitorizarea și implementarea programelor Phare. Coordonatorul național al asistentei și responsabilul național cu autorizarea plăților vor fi împreună responsabili pentru coordonarea între Phare (inclusiv programele Phare de cooperare transfrontalieră - CBC), ISPA și SAPARD.

Fondul Național (FN) din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, condus de responsabilul național cu autorizarea plăților (RNA), va superviza managementul financiar al programului și va fi responsabil pentru raportarea către Comisia Europeană. Responsabilul național cu autorizarea plăților va avea responsabilitatea totală pentru managementul financiar al fondurilor Phare. El trebuie să asigure respectarea regulilor, reglementărilor și procedurilor Phare referitoare la achiziții, raportare și management financiar și a regulilor Comunității privind ajutorul de stat, precum și funcționarea unui sistem corespunzător de raportare și informare privind proiectele. Responsabilul național cu autorizarea plăților va avea răspunderea completă totală pentru fondurile Phare ale unui program până la încheierea programului.

Autoritatea națională de control, competența cu privire la implementarea programului, va efectua controlul financiar adecvat.

¹ Luând în considerare regulile stabilite în anexa la Reglementarea Consiliului nr. 1266/1999



Comisia va transfera fondurile la FN conform Memorandumului de înțelegere semnat între Comisie și România în decembrie 1998. Fondurile vor fi transferate ca urmare a cererilor de la RNA.

Trebuie făcută distincție între plățile privind participarea la programele și agențiile comunitare și plățile privind celelalte sub-programe. Cu toate acestea, numai 1 cont bancar va fi deschis la Fondul Național.

1/ Programe comunitare și agenții europene

Un singur avans va fi dat Fondului Național pentru a acoperi suma totală a părții Phare din contribuția financiară pentru participarea la programele comunitare și agențiile europene (programul nr. **RO-0109.01**). Acest avans va fi făcut după semnarea Memorandumului de finanțare și la cererea Fondului Național.

Acest avans este separat de avansurile făcute pentru restul programului. Totuși, trebuie menționat că contribuția Phare pentru fiecare program se va transfera numai după intrarea în vigoare a Deciziei Consiliului de Asociere privind stabilirea termenilor și condițiilor pentru participarea în acel program. Dacă există o întârziere în intrarea în vigoare a Deciziilor Consiliului de Asociere plata către Fondul Național poate fi împărțită în două sau mai multe tranșe, astfel încât 100% din fondurile necesare pentru programele în vigoare să poată fi transferate imediat.

Fondul Național va avea responsabilitatea transferării fondurilor înapoi la Comisie, ca urmare a cererii de fonduri de către Direcția Generală a Comisiei, responsabilă pentru programele respective, și în cadrul termenelor finale stabilite.

2/ Alte sub-programe

O plată de **până la 20%** din fondurile gestionate local² va fi transferată către FN după semnarea memorandumului de finanțare și a acordurilor de finanțare (AF) între FN și agențiile de implementare (AI)/Oficiul de Plăți și Contractare Phare (OPCP). Prevederile articolelor 2 și 13 din memorandumul de înțelegere privind FN trebuie de asemenea să fie respectate. Mai mult, RNA trebuie să înainteze Comisei desemnarea responsabililor cu autorizarea programelor (RAP) și o descriere a sistemului pus în funcțiune, arătând fluxul de informații între FN și AI/OPCP și modul în care se va îndeplini funcția de plată.

Patru recompleteări de fonduri vor fi făcute, egale cu **până la 20%** din fondurile gestionate local* sau soldul bugetului, depinde care din ele este mai mic. Prima re completare de fonduri va fi activată când 10% din buget* a fost cheltuit de către AI și OPCP. A doua re completare poate fi cerută când 30% din bugetul* total în vigoare a fost cheltuit. Punctul de deblocare pentru a treia re completare este 50% și pentru tranșa a patra finală când 70% este cheltuit*. În afară de autorizarea prealabilă expresă din partea Comisiei centrale, nici o cerere de re completare nu poate fi făcută dacă totalul fondurilor depozitate la FN și agențiile de implementare depășește 10% din bugetul total în vigoare al contractării. În mod excepțional RNA poate cere un avans de plată de mai mult de 20% conform cu procedurile stabilite în sus-menționatul memorandum de înțelegere.

OPCP va acționa ca agenție de implementare pentru toate componentele programului cu excepția proiectului RO-0108.03 Investiții în coeziunea economică și socială, pentru care Ministerul Dezvoltării și Prognozei va acționa ca agenție de implementare și proiectului RO-0109.02 Sprijin Phare pentru participanții la schemele de mobilitate Erasmus din Programul

² Excluzând suma prevăzută pentru participarea la Programele comunitare (RO-0109.01)

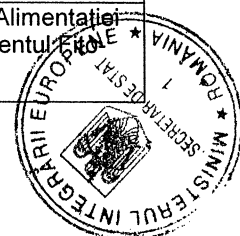


Comunitar Socrates II, pentru care Agenția națională Socrates va acționa ca agenție de implementare.

Fondul Național va transfera fondurile către agențiile de implementare, inclusiv Oficiul de Plăți și Contractare Phare (OPCP), în conformitate cu acordurile de finanțare (AF) semnate între FN și agențiile de implementare/ OPCP când este cazul. Fiecare AF individual va fi contrasemnat în avans de Comisia Europeană. În cazurile în care FN este el însuși agent plătitor pentru OPCP/AI nu va exista nici un transfer de fonduri de la FN la OPCP/AI. OPCP și fiecare din agențiile de implementare trebuie să fie conduse de un responsabil cu autorizarea programului (RAP) numit de RNA după consultare cu CNA. RAP va avea responsabilitatea pentru toate operațiunile desfășurate de OPCP/AI respectivă.

Următorul tabel recapitulează autoritățile de implementare responsabile pentru implementarea tehnică pentru toate proiectele din cadrul programului:

RO-0104.01	Continuarea asistenței pentru programul “Copii mai întâi”	Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție
RO-0104.02	Accesul la educație al copiilor din populația roma	Ministerul Educației și Cercetării, Direcția Educație pre-universitară
RO-0104.03	Societatea Civilă	Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile
RO-0105.01	Sprijin pentru dezvoltarea unui management îmbunătățit al serviciilor municipale	Ministerul Administrației Publice
RO-0106.01	Întărirea capacității instituționale a Ministerului Administrației Publice	Ministerul Administrației Publice
RO-0106.02	Dezvoltarea unui Institut Național al Administrației Publice capabil să formeze funcționari publici competenți	Ministerul Administrației Publice
RO-0106.03	Crearea unui corp de manageri profesioniști în administrația publică	Ministerul Administrației Publice /Agenția Națională a Funcționarilor Publici
RO-0106.04	Elaborarea și implementarea mecanismelor pentru deplina aplicare a Legii privind statutul funcționarului public	Ministerul Administrației Publice /Agenția Națională a Funcționarilor Publici
RO-0106.05	Întărirea capacității Instituției Avocatul Poporului	Instituția Avocatul Poporului
RO-0106.06	Facilitatea de pregătire a proiectelor, pregătire în managementul ciclului de proiect și facilitatea pentru înfrățire instituțională pe termen scurt și mediu (“Twinning Light”)	Ministerul Integrării Europene
RO-0106.07	Întărirea capacității instituțiilor românești de a aplica măsurile prevăzute în Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală	Ministerul Integrării Europene
RO-0107.01	Întărirea Autorității Naționale de Reglementare pentru Tehnologia Informațiilor și Comunicații	Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației
RO-0107.02	Adoptarea și implementarea acquis-ului în domeniul audiovizualului	Consiliul Național al Audiovizualului
RO-0107.03	Continuarea întăririi capacității operaționale a Administrației Vamale Române	Direcția Generală a Vămirilor
RO-0107.04	Alinierea statisticilor din România la sistemul statistic european	Institutul Național de Statistică
RO-0107.05	Banca Națională a României – Construcție instituțională	Banca Națională a României
RO-0107.06	Întărirea autorităților de implementare a drepturilor de proprietate intelectuală și industrială	Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci
RO-0107.07	Întărirea capacității administrației fito-sanitare de adoptare și implementare a acquis-ului comunitar	Ministerul Agriculturii, Alimentatiei și Pădurilor, Departamentul fito-sanitar



Anexa C – Dispoziții speciale

RO-0107.08	Dezvoltarea și aplicarea unui sistem național de identificare și înregistrare a bovinelor	Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Agenția Sanitar Veterinară
RO-0107.09	Întărirea instituțiilor române de pescuit și identificarea oportunităților de dezvoltare	Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Direcția Generală pentru Pescuit
RO-0107.10	Întărirea instituțiilor-cheie în sectorul energetic	Ministerul Industriei și Resurselor
RO-0107.11	Îmbunătățirea siguranței rutiere și construcție instituțională în domeniul transporturilor	Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței
RO-0107.12	Îmbunătățirea siguranței căilor de transport maritim și fluvial intern	Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței
RO-0107.13	Îmbunătățirea siguranței feroviare prin modernizarea centrului feroviar român de testare	Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței
RO-0107.14	Consolidarea sistemului român pentru supraveghere epidemiologică și controlul bolilor transmisibile	Ministerul Sănătății și Familiei
RO-0107.15	Asistență pentru implementarea politicilor de protecție a mediului în România	Ministerul Apelor și Protecției Mediului
RO-0107.16	Consolidarea managementului frontierei	Ministerul de Interne
RO-0107.17	Consolidarea managementului fenomenului migrației	Ministerul de Interne
RO-0108.01	Construcție instituțională pentru coeziunea economică și socială	Ministerul Dezvoltării și Prognozei coordonând alte ministere; 8 agenții pentru dezvoltare regională
RO-0108.02	Construcție instituțională pentru servicii sociale	Ministerul Muncii și Solidarității Sociale
RO-0108.03	Investiții în coeziunea economică și socială	Vezi tabelul recapitulativ de mai sus
RO-0108.04	Îmbunătățirea eficienței energetice în sistemele de încălzire de cartier	Ministerul Industriei și Resurselor
RO-0109.01	Participarea la programele comunitare și agențiile europene	Ministerul Integrării Europene
RO-0109.02	Sprijin Phare pentru participanții la schemele de mobilitate Erasmus din Programul Comunitar Socrates II	Ministerul Educației și Cercetării

Un cont bancar separat, denominat în Euro va fi deschis și gestionat de FN într-un sistem de contabilitate separat într-o bancă stabilită în prealabil de comun acord cu Comisia. În principiu, toate conturile bancare vor fi purtătoare de dobândă. Dobânda se va raporta Comisiei Europene. Dacă Comisia decide astfel, pe baza unei propuneri a RNA, dobânda poate fi reinvestită în program. Aceleași proceduri se vor aplica tuturor fondurilor transferate către o AI sau OPCP.

RNA și responsabili cu autorizarea programelor vor asigura faptul că toate contractele sunt pregătite conform procedurilor Phare din Sistemul de Implementare Descentralizată (SID).

În cazul schemelor de finanțare nerambursabilă (grant) care sprijină proiectele ONG în cadrul proiectului Societatea Civilă și în cadrul sub-programului „Coeziune economică și socială”, contractele cu beneficiarii de granturi pot specifica, ca o excepție de la procedurile normale Phare, faptul că plățile vor fi făcute pe baza unui avans de plată de 50%, o plată intermediară ulterioară de până la 40% și o plată finală a soldului rămas al grantului, mai curând decât un avans normal de plată de 80% și 20% plată finală, atunci când responsabilul național cu autorizarea plăților consideră acest lucru necesar pentru a asigura un control adecvat pe parcursul implementării schemelor de grant.



În ceea ce privește mărimea granturilor pentru sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) în cadrul sub-programului „Coeziune economică și socială”, conform conceptului dezvoltat în cadrul programului Phare 2000 și pentru a pune în continuare accent pe noi întreprinderi și micro-întreprinderi, pot fi acordate în mod excepțional granturi mai mici de 50.000 euro.

Prima variantă a convențiilor de înfrățire instituțională (twinning) trebuie să fie înaintată Delegației Comisiei Europene **în 3 luni de la notificarea statelor membre de către Delegație** privind selectarea acestora ca partener de înfrățire instituțională. Nerespectarea acestui termen limită poate avea drept rezultat recircularea fișei de proiect respective.

Sumele alocate proiectelor de înfrățire instituțională vor acoperi costurile eligibile (așa cum sunt stabilite în instrucțiunile SID) pentru implementarea planului de lucru stabilit de comun acord de statul membru și țara candidată. Costurile eligibile pot include costurile antrenate în timpul pregătirii convenției de înfrățire instituțională de statul membru selectat, în perioada între semnarea memorandumului de finanțare și notificarea finală a aprobării financiare a convenției.

Toate contractele vor fi mai mari de 2 milioane euro, cu excepția proiectelor care implică construcție instituțională, unde contractele atât pentru servicii cât și pentru aprovizionări pot fi de valoare mai mică.

Contractele trebuie să fie încheiate până la 30 noiembrie 2003. Plățile trebuie făcute până la 30 noiembrie 2004, cu excepția următoarelor proiecte de investiții, pentru care perioada de efectuare a plăților va continua până la 30 noiembrie 2005, pentru a se acorda timpul necesar pentru implementarea proiectelor complexe de lucrări și/sau achiziții:

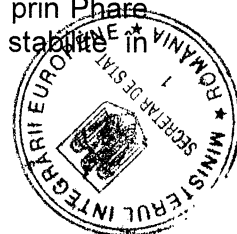
RO-0108.04	Îmbunătățirea eficienței energetice în sistemele de încălzire de cartier
RO-0107.12	Îmbunătățirea siguranței căilor de transport maritim și fluvial intern
RO-0107.15	Asistență pentru implementarea politicilor de protecție a mediului în România
RO-0108.03	Investiții în coeziunea economică și socială

Orice fonduri neutilizate la expirarea datei programului vor fi recuperate de Comisie.

Pentru acele contracte cu fonduri reținute pentru o perioadă de garanție care se extinde dincolo de sfârșitul perioadei de efectuare a plăților pentru program, totalul general al fondurilor legate de acele contracte, așa cum este calculat de RAP și stabilit de Comisie, se va plăti agenției de implementare înainte de închiderea oficială a programului. Agenția de implementare își asumă întreaga responsabilitate pentru depozitarea fondurilor până când plata finală este scadentă și pentru asigurarea că fondurile în cauză vor fi utilizate numai pentru a face plăți legate de clauzele de retenție. Agenția de implementare își asumă pe mai departe întreaga responsabilitate față de contractori pentru îndeplinirea obligațiilor legate de clauzele de retenție. Dobânda acumulată pentru fondurile depozitate va fi plătită Comisiei după plata finală către contractori. Fondurile neplătite contractorilor după ce s-au stabilit plățile finale vor trebui rambursate Comisiei. O situație de ansamblu a utilizării fondurilor depozitate în conturile de garanție – și mai ales a plăților făcute din acestea – și a dobânzilor acumulate va fi înaintată anual Comisiei de RNA.

4. Monitorizare și evaluare

Se va stabili un Comitet Mixt de Monitorizare (CMM). Acesta va include responsabilul național cu autorizarea plăților, coordonatorul național al asistenței și Comisia. CMM se va întâlni cel puțin o dată pe an pentru a trece în revistă toate programele finanțate prin Phare cu scopul de a evalua progresele acestora față de îndeplinirea obiectivelor stabilite în



memorandumul de finanțare și Parteneriatul pentru Aderare. CMM poate recomanda o schimbare a priorităților și/sau realocarea fondurilor Phare.

CMM va fi asistat de Sub-Comitete de Monitorizare (SCM) care vor include coordonatorul național al asistenței, responsabilul cu autorizarea programului de la fiecare agenție de implementare (și de la OPCP când este cazul) și serviciile Comisiei. SCM va trece în revistă în detaliu progresul fiecărui program, inclusiv componentele și contractele acestuia, pe baza unor rapoarte periodice de monitorizare și evaluare produse cu asistența consultantului extern (conform prevederilor Manualului SID) și va face recomandări privind aspecte ale managementului și proiectării, asigurând că acestea sunt efectuate. SCM va raporta CMM, căruia îi va înainta rapoarte complete detaliate cu privire la toate programele finanțate prin Phare.

5. Măsuri anti-fraudă, audit și evaluare

Toate memorandumurile de finanțare ca și contractele rezultate fac obiectul supravegherii și controlului financiar de către Comisie (inclusiv Oficiul European Anti-fraudă) și Curtea de Audit. Acest fapt include măsuri cum ar fi cea de verificare ex-ante a licitării și contractării desfășurate de către Delegația Comisiei Europene în țara candidată respectivă și verificări la fața locului.

În scopul de a asigura o protecție eficientă a intereselor financiare ale Comunității, Comisia poate face verificări și inspecții pe teren conform procedurilor prevăzute în Reglementarea Consiliului (Euratom, EC) nr. 2185/96 din 11 noiembrie 1996 privind verificările la fața locului și inspecțiile desfășurate de Comisie cu scopul de a proteja interesele financiare ale Comunităților europene împotriva fraudei și altor neregularități.

Se vor aplica procedurile prevăzute în Art. 15 paragraful 3 al Reglementării Comisiei nr. 2222/2000 din 7 iunie 2000 privind comunicarea în cazul neregularităților și punerea în funcțiune a unui sistem pentru a administra informațiile în acest domeniu. Conturile și operațiunile Fondului Național și, când este cazul, ale OPCP și ale tuturor agențiilor de implementare relevante pot fi verificate de un auditor extern contractat de Comisie, oricând dorește Comisia, fără prejudiciu față de responsabilitățile Comisiei și ale Curții de Audit a Uniunii Europene așa cum sunt menționate în Condițiile Generale referitoare la memorandumul de finanțare anexat Acordului Cadru.

Serviciile Comisiei vor asigura faptul că o evaluare ex-post se va desfășura după terminarea programului-

6. Vizibilitate/Publicitate

Responsabilul în cauză cu autorizarea programului va fi responsabil pentru asigurarea faptului că sunt luate măsurile necesare pentru a asigura publicitatea potrivită pentru toate activitățile finanțate din program. Acest lucru se va face în strânsă colaborare cu Delegația Comisiei. Detalii suplimentare se găsesc în Anexa „Vizibilitate/Publicitate”.

7. Condiții speciale

Implementarea cu succes a Programului Phare Național 2001 impune ca Guvernul României să facă un efort special pentru a identifica și remedia lipsurile și slăbiciunile din sistemele de management prin care va fi implementat programul. Până la 31 martie 2002, coordonatorul național al asistenței va pregăti un plan de acțiune guvernamental, convenit cu Comisia Europeană, specificând acțiunile necesare pentru a consolida agențiile și autoritățile de



implementare, cu scopul de a asigura faptul că toate au o dotare adecvată cu personal calificat angajat cu normă întreagă, la fel ca și bugete de execuție și alte condiții necesare pentru implementarea efectivă a programelor. În ceea ce privește capacitatea de management financiar, planul de acțiune va utiliza elemente relevante din „analiza lipsurilor”, în prezent în desfășurare, referitor la capacitatea instituțională a agențiilor de implementare de punere în aplicare a descentralizării extinse pentru programele Phare în România. În ceea ce privește capacitatea de management tehnic, planul de acțiune se va baza pe o evaluare a resurselor necesare în cadrul fiecărei autorități de implementare, ținând cont de mărimea și complexitatea programelor pentru care ele sunt responsabile.

Planul de acțiune ar trebui să acorde o atenție specială acelor domenii de activitate în care este probabil că sprijinul programului Phare va continua pe o bază multianuală.

În eventualitatea că angajamentele asumate nu se respectă din motive care se află sub controlul Guvernului României, Comisia poate reconsidera programul cu scopul, oricând dorește Comisia, de a-l anula în întregime sau parte din el și/sau de a realoca fondurile neutilizate pentru alte scopuri în concordanță cu obiectivele programului Phare.

