

EXPUNERE DE MOTIVE

Integrarea României în Uniunea Europeană reprezintă dezideratul major al actualei etape de dezvoltare a țării noastre.

În acest context, armonizarea legislației României cu cea a Uniunii Europene constituie prima etapă a aderării țării noastre la structura economico-socială europeană menționată.

Armonizarea legislației în domeniul veterinar și zootehnic, între România și Comunitatea Europeană, constituie un element major pentru realizarea criteriilor economice de participare a țării noastre la Piața Internă, ca etapă inițială a procesului de aderare la Uniunea Europeană.

Armonizarea legislației românești din domeniul veterinar cu cea a Comunității Europene are ca scop realizarea unei echivalențe autentice a măsurilor veterinare legiferate și implementate, condiție esențială pentru promovarea unei strategii comune de protecție a sănătății animalelor și implicit a oamenilor.

Declararea, înscrierea, identificarea, înregistrarea și adevărarea proprietății animalelor sunt operațiuni esențiale pentru evaluarea activității din sectorul creșterii animalelor și asigurarea sănătății acestora.

De asemenea, aceste activități sunt strict necesare pentru coordonarea tehnologică și metodologică la nivel național și în profil teritorial a procesului de ameliorare genetică și de reproducție la animale, pentru activitățile tehnice de identificare, evaluare, conservare și protecție a patrimoniului genetic național din zootehnie la nivelul standardelor comunitare.

Declararea, înscrierea, identificarea, înregistrarea și adevărarea proprietății animalelor sunt condiții sine-qua-non pentru elaborarea unor strategii veterinare pe termen scurt, mediu și lung cu referire la:

a) elaborarea și urmărirea implementării Programului acțiunilor strategice de supraveghere, prevenire și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii de boli de la animale la om și protecția mediului;

b) elaborarea și urmărirea programelor naționale de eradicare a unor boli transmisibile ale animalelor și asanarea teritoriului de aceste boli;

c) urmărirea realizării programelor imunoprofilactice obligatorii și de necesitate;

d) monitorizarea și controlul trasabilității mișcărilor de animale interne și internaționale;

e) urmărirea realizării programelor de combatere a unor boli transmisibile ale animalelor;

f) efectuarea anchetei epizootologice și epidemiologice;

g) dimensionarea producției de biopreparate și medicamente de uz veterinar.

Prin articolul 3 alin.(1) al Directivei Consiliului 90/425 din 26 iunie 1990, referitoare la inspecțiile veterinare și zootehnice aplicabile pentru comerțul intracomunitar cu unele animale vii și produse provenite de la acestea, destinate comerțului intracomunitar, animalele trebuie să fie identificate, în concordanță cu cerințele comunitare și trebuie să fie înregistrate în așa fel încât să poată fi stabilită exploatarea de origine, exploatarea de tranzit sau centrele prin care s-au mișcat animalele, iar sistemul de identificare și înregistrare trebuie extins pentru mișcările de animale de pe teritoriul fiecărui Stat Membru sau țară asociată.

Articolul 14 al Directivei Consiliului 91/496/CEE din 15 iulie 1999, care amendează Directivele 89/662/CEE, 90/425/CEE și 90/675/CEE (4), stabilește principiile care guvernează organizarea inspecțiilor veterinare pentru animalele ce intră în Comunitate din țări terțe, inclusiv din țări asociate UE și statuează identificarea și înregistrarea animalelor așa cum sunt prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență, prezentat alăturat.

Articolul 3.1.c al Directivei 90/425/CEE prevede că doar animalele identificate și înregistrate pot face obiectul comerțului.

Managementul unor subvenții și ajutoare în domeniul agricol trebuie să fie condiționat de identificarea și înregistrarea individuală a bovinelor deținute în exploatarea, iar sistemul de identificare și înregistrare a animalelor trebuie să fie adecvat pentru aplicarea și controlul unor asemenea măsuri de ajutorare și subvenții;

Prin Regulamentul Consiliului nr.1468/81/CEE din 19 mai 1981 sunt reglementate asistența mutuală între autoritățile administrative ale Statelor Membre, precum și cooperarea între acestea și Comisia Europeană, pentru a asigura aplicarea corectă a legilor privind controlul vamal din domeniul agricol, iar prin Directiva Consiliului 89/608/CEE din 21 noiembrie 1989 este reglementată asistența mutuală între autoritățile administrative ale Statelor Membre și cooperarea între acestea și Comisie, pentru a asigura aplicarea corectă a legislației în domeniul veterinar și zootehnic.

Deținătorii de bovine, cu excepția transportatorilor, precum și persoanele fizice sau juridice care desfășoară activități de comerț cu bovine, trebuie să aibă o evidență la zi a bovinelor din exploatarea pe care le dețin și a mișcărilor acestora, în care trebuie să fie înregistrate date conforme cu prevederile legislației comunitare.

Pentru a se putea realiza oricând o trasabilitate rapidă și clară a mișcărilor de animale, autoritatea veterinară centrală a României trebuie să aibă acces la aceste date, iar bovinele trebuie să fie identificate individual.

Pentru a putea fi identificate, fiecare bovină trebuie să poarte la ambele urechi câte o marcă de identificare, alocată pentru toată durata vieții și trebuie să aibă un pașaport care însoțește animalul la orice mișcare a acestuia. Aceste date trebuie să fie conforme cu prevederile legislației comunitare.

Bovinele importate în România trebuie să fie supuse aceluiași cerințe privind identificarea și înregistrarea, ca și cele autohtone.

Având în vedere că, pentru crearea unui sistem funcțional de identificare a bovinelor este esențial să nu se impună deținătorilor cerințe excesive privind formalitățile administrative, trebuie prevăzută o perioadă de tranziție, limitată în timp, pentru implementarea cerințelor prezentei ordonanțe de urgență.

De asemenea, pentru realizarea unei trasabilități rapide și clare a animalelor și pentru controlul subvențiilor și ajutoarelor comunitare sau naționale destinate deținătorilor de bovine, trebuie să fie creată o bază de date computerizată, conformă cu cerințele Directivei 64/432/CEE, amendată de Directiva Consiliului 97/12/CEE din 17 martie, în care se vor introduce informații privind identitatea fiecărei bovine, exploatațiile de bovine de pe teritoriul României și mișcarea bovinelor.

Întrucât identificarea animalelor reprezintă o prioritate a parteneriatului pentru aderare la UE, iar Regulamentul Consiliului 999/01 prevede clar că importul din țări terțe se efectuează numai cu condiția ca animalele să fie identificate, autoritatea veterinară competentă trebuie să efectueze controale pentru a verifica respectarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, iar atunci când constată încălcări ale acestora, trebuie să aplice sancțiuni administrative adecvate.

Urgența adoptării reglementării prin ordonanță de urgență este justificată de faptul că prevederile legislative în vigoare referitoare la declararea, înscrierea, identificarea, înregistrarea și adeverirea proprietății animalelor, nu sunt conforme cu cele stipulate în legislația comunitară, timpul necesar creării unui sistem național de identificare și înregistrare a bovinelor, inclusiv a bazei de date necesare, este foarte scurt, iar acest proces solicită un efort considerabil din partea autorității veterinare centrale a României, care trebuie să aibă la bază reglementări concrete și solide din punct de vedere legal.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind identificarea și înregistrarea bovinelor în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE