

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr.326/2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală stabilește la art.2 alin.(3), obligația Guvernului de a emite legi speciale sau hotărâri, după caz, pentru reglementarea serviciilor de utilitate publică definite la art.2 alin.(1).

Printre serviciile de utilitate publică definite în cadrul aliniatului respectiv la lit.i) se regăsesc și *serviciile de administrare a domeniului public*.

Instituirea unui cadru legal, adaptat la noua concepție de descentralizare a serviciilor, face necesară apariția unor acte normative care să reglementeze cadrul de operare și gestionare a tuturor serviciilor care operează pe domeniul public sau în folosul domeniului public, cum ar fi :

- construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, și a pasajelor rutiere și pietonale ;
- amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice;
- amenajarea, întreținerea și exploatarea lacurilor, a ștrandurilor și a bazelor de odihnă și tratament ;
- deratizarea și dezinsecția;
- construirea, modernizarea, întreținerea și exploatarea piețelor, bazarelor, târgurilor și oboarelor;
- organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;
- introducerea unor sisteme moderne și eficiente de semnalizare și dirijare a circulației urbane ;
- îndepărtarea zăpezii și preîntâmpinarea formării poleiului și a gheții;
- amenajarea, organizarea și exploatarea parcarilor, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;
- înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a sălilor de gimnastică și fizioterapie, a terenurilor de sport, a patinoarelor, a pârtiilor și instalațiilor de transport pe cablu, a campingurilor, etc.;
- organizarea și exploatarea activităților de ecarisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și / sau zoologice, a wc-urilor publice, etc.;
- înființarea, organizarea, exploatarea și întreținerea rețelelor de iluminat public stradal și a iluminatului ambiental.

Serviciul public de administrare a domeniului public se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:

- al autonomiei locale;
- al descentralizării serviciilor publice;
- al responsabilității și legalității;
- al dezvoltării durabile;
- al parteneriatului public – privat;
- al liberului acces la informații și al consultării cetățenilor;

- al economiei de piață și eficienței economice.

Administrarea domeniului public ridică astăzi o multitudine de probleme datorită stării tehnice a echipamentelor, a modului de utilizare inefficientă a resurselor, a constrângerilor bugetare și investiționale, ceea ce conduce la consecințe pronunțat negative, care pot fi înlăturate numai prin promovarea unui cadru legal adecvat noilor exigențe ale societății civile, care să asigure, totodată, alinierea la prevederile cuprinse în ” Carta europeană a serviciilor de interes general”.

În scopul definirii competențelor și răspunderilor autorităților administrației publice locale în exercitarea atribuțiilor privind administrarea domeniului public, precum și pentru stabilirea obligațiilor operatorilor de servicii publice, a modului de licențiere și de monitorizare a activității acestora, a fost adoptată această ordonanță.

Ordonanța stabilește principiile de bază la care trebuie să se alinieze funcționarea serviciului public de administrare a domeniului public, regimul juridic al operatorilor de servicii, regimul juridic al mijloacelor cu care se efectuează această activitate, care sunt condițiile esențiale pe care trebuie să le îndeplinească serviciul, precum și care sunt atribuțiile și răspunderile autorităților administrației publice centrale și locale.

Ordonanța promovează competiția nu ca scop în sine, ci ca mijloc de a stimula creșterea eficienței economice, ca și calitatea serviciilor de administrare a domeniului public, fapt pentru care prevederile prezentului proiect de ordonanță deschid o piață concurențială, pentru toți operatorii competenți și calificați, indiferent de statutul lor juridic, care doresc să primească concesiunea serviciului.

Dreptul de a presta serviciul public de administrare a domeniului public este supus ofertei competitive în mod periodic.

Aceste prevederi legale implică reorganizarea operatorilor în spiritul regulilor comerciale, cu obiective mai transparente și mai focalizate către consumator.

De asemenea, prin ordonanță se instituie tipul de relații contractuale ce se stabilesc între autoritatea administrației publice locale cu prestatorii de servicii, pe de o parte și între aceștia din urmă și consumatori, pe de altă parte.

Prin aprobarea acestor reguli se creează premisele necesare pentru realizarea scopului final, acela de a oferi un serviciu de calitate la un preț accesibil.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM MINISTRU

Adrian Năstase

