

EXPUNERE DE MOTIVE

Perfectionarea cadrului legislativ pentru asigurarea instrumentului juridic necesar colectarii creantelor bugetare constituie un obiectiv important al strategiei pentru relansarea economiei nationale, ce se regaseste in Planul de actiune al Programului de guvernare pe perioada 2001 - 2004.

Concomitent cu stimularea relansarii economice, o importanta deosebita o reprezinta dezvoltarea capacitatii de colectare a veniturilor bugetare, disciplinarea fiscala a contribuabililor si cresterea gradului de conformare voluntara a acestora in achitarea obligatiilor bugetare, precum si diminuarea volumului important de arierate bugetare, elemente care devin esentiale in dimensionarea efortului financiar public, in asigurarea echilibrului bugetar, precum si in aplicarea politicii financiare.

In acest context, s-a impus cu necesitate adoptarea unui nou act normativ privind colectarea creantelor bugetare, care, pe de o parte, sa reuneasca actualele reglementari in materie, cu multiple modificari si completari succedate, imbunatatite, cu reglementari noi, iar pe de alta parte, sa puna de acord dispozitiile acestuia cu alte reglementari legale adoptate pana in prezent in materie cu prevederile legale care au modificat si completat Codul de procedura civila.

Totodata, s-a urmarit valorificarea, atat a traditiei si experientei romanesti in domeniu, cat si a rezultatelor altor state ale caror sisteme fiscale se caracterizeaza prin realizarea unei proceduri unitare de colectare a creantelor bugetare.

Ordonanta prevede o noua structura pe titluri, capitole si sectiuni a prevederilor referitoare la colectarea creantelor bugetare, cuprinzand si sectiuni noi ce privesc dobanzi datorate pentru sumele de rambursat sau de restituit de la buget, executarea silita a fructelor neculese si recoltelor prinse de radacini, executarea silita a unui ansamblu de bunuri, un capitol nou referitor la procedura de declarare a persoanelor responsabile in cazul in care debitorul nu-si achita obligatiile bugetare si se afla in stare de insolvabilitate, precum si un titlu nou privind contraventii si sanctiuni pentru faptele savarsite in legatura cu nerespectarea dispozitiilor din acest act normativ.

Reglementarile noi cuprinse in ordonanță vizeaza, intre altele, prevederea unor noi termene de plata a creantelor bugetare stabilite de organele de control in functie de data comunicarii documentelor de determinare a acestora.

De asemenea, a fost inlocuita notiunea de majorare de intarziere cu cea de dobanda pentru neplata la termen a obligatiilor bugetare, iar pentru egalitate de tratament, s-a prevazut acordarea unei dobanzi pentru sumele ce urmeaza a fi restituite contribuabililor dupa efectuarea compensarilor, potrivit legii, in cazul in care restituirea nu are loc in termenele prevazute in ordonanta. Aceste reglementari se armonizeaza cu legislatia existenta in materie in tarile membre ale Uniunii Europene.

În scopul realizării unui sistem echitabil care să țină seama atât de interesul legitim și imediat al creditorului, cât și de drepturile și obligațiile debitorului, pentru determinarea celor două categorii de dobânzi s-a propus același mod de calcul.

Această ordonanță cuprinde și dispoziții cu privire la înființarea măsurilor asigurătorii de către creditorii bugetari, înaintea începerii procedurii de executare silită, atunci când există pericolul ca debitorul să se sustragă de la urmărire sau să-și ascundă ori să-și risipească averea/patrimoniul.

Se prevede de asemenea, în scopul simplificării procedurii de executare silită, unificarea procedurilor de valorificare a bunurilor mobile și imobile proprietate a debitorului, precum și o nouă procedură de vânzare prin licitație a bunurilor sechestrate.

În vederea realizării executării silite cu rezultate cât mai avantajoase, a valorificării cât mai rapide și mai facile a bunurilor sechestrate, a micșorării perioadei de realizare a creanței, se propune extinderea executării silite asupra veniturilor și bunurilor urmăriabile ale debitorului, indiferent de cuantumul creanței bugetare pentru care s-a început executarea silită, valorificarea făcându-se numai în limita necesară stingerii acesteia.

Totodată, s-a prevăzut ordinea de stingere a creanțelor bugetare înscrise în titlul executoriu, iar prevederile în legătură cu eliberarea și distribuirea sumelor realizate prin executare silită au fost adaptate ordinii de preferință reglementată de Codul de procedură civilă.

Instituirea unui regim sancționator sever în legătură cu faptele contravenționale pentru nerespectarea dispozițiilor cuprinse în proiectul ordonanței privind colectarea creanțelor bugetare a avut în vedere următoarele considerente: prevenirea încălcării prevederilor legale instituite pentru colectarea creanțelor bugetare; responsabilizarea contribuabililor în efectuarea plății voluntare a creanțelor bugetare, precum și impactul pozitiv asupra creșterii gradului de colectare a veniturilor bugetare.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind colectarea creanțelor bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM MINISTRU

Adrian Năstase