

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare

Perfecționarea cadrului legislativ pentru asigurarea instrumentului juridic necesar colectării creanțelor bugetare constituie un obiectiv important al strategiei pentru relansarea economiei naționale, ce se regăsește în Planul de acțiune al Programului de guvernare pe perioada 2001-2004.

Concomitent cu stimularea relansării economice, o importanță deosebită o reprezintă dezvoltarea capacității de colectare a veniturilor bugetare, disciplinarea fiscală a contribuabililor și creșterea gradului de conformare voluntară a acestora în achitarea obligațiilor bugetare, precum și diminuarea volumului important de arierate bugetare, elemente care devin esențiale în dimensionarea efortului financiar public, în asigurarea echilibrului bugetar, precum și în aplicarea politicii financiare.

În acest context, s-a impus cu necesitate adoptarea unui nou act normativ privind colectarea creanțelor bugetare, care, pe de o parte, să reunească actualele reglementări în materie, cu multiple modificări și completări succedate, îmbunătățite, cu reglementări noi, iar pe de altă parte, să pună de acord dispozițiile acestuia cu alte reglementări legale adoptate până în prezent în materie și cu prevederile legale care au modificat și completat Codul de procedură civilă.

Totodată, s-a urmărit valorificarea, atât a tradiției și experienței românești în domeniu, cât și a rezultatelor altor state ale căror sisteme fiscale se caracterizează prin realizarea unei proceduri unitare de colectare a creanțelor bugetare.

Ordonanța prevede o nouă structură pe titluri, capitole și secțiuni a prevederilor referitoare la colectarea creanțelor bugetare,

cuprinzând și secțiuni noi ce privesc dobânzi datorate pentru sumele de rambursat sau de restituit de la buget, executarea silită a fructelor neculese și recoltelor prinse de rădăcini, executarea silită a unui ansamblu de bunuri, un capitol nou referitor la procedura de declarare a persoanelor responsabile în cazul în care debitorul nu-și achită obligațiile bugetare și se află în stare de insolvabilitate, precum și un titlu nou privind contravenții și sancțiuni pentru faptele săvârșite în legătură cu nerespectarea dispozițiilor din acest act normativ.

Reglementările noi cuprinse în ordonanță vizează, între altele, prevederea unor noi termene de plată a creanțelor bugetare stabilite de organele de control în funcție de data comunicării documentelor de determinare a acestora.

De asemenea, a fost înlocuită noțiunea de majorare de întârziere cu cea de dobândă pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare, iar pentru egalitate de tratament, s-a prevăzut acordarea unei dobânzi pentru sumele ce urmează a fi restituie contribuabililor după efectuarea compensărilor, potrivit legii, în cazul în care restituirea nu are loc în termenele prevăzute în ordonanță. Aceste reglementări se armonizează cu legislația existentă în materie în țările membre ale Uniunii Europene.

În scopul realizării unui sistem echitabil care să țină seama atât de interesul legitim și imediat al creditorului, cât și de drepturile și obligațiile debitorului, pentru determinarea celor două categorii de dobânzi s-a propus același mod de calcul.

Această ordonanță cuprinde și dispoziții cu privire la înființarea măsurilor asigurătorii de către creditorii bugetari, înaintea începerii procedurii de executare silită, atunci când există pericolul ca debitorul să se sustragă de la urmărire sau să-și ascundă sau să-și risipească averea/patrimoniul.

Se prevede de asemenea, în scopul simplificării procedurii de executare silită, unificarea procedurilor de valorificare a bunurilor mobile și imobile proprietate a debitorului, precum și o nouă procedură de vânzare prin licitație a bunurilor sechestrate.

În vederea executării silite cu rezultate cât mai avantajoase, a valorificării cât mai rapide și mai facile a bunurilor sechestrate, a

micșorării perioadei de realizare a creanței, se propune extinderea executării silită asupra veniturilor și bunurilor urmăribile ale debitorului, indiferent de cuantumul creanței bugetare pentru care s-a început executarea silită, valorificarea făcându-se numai în limita necesară stingerii acesteia.

Totodată, s-a prevăzut ordinea de stingere a creanțelor bugetare înscrise în titlul executoriu, iar prevederile în legătură cu eliberarea și distribuirea sumelor realizate prin executare silită au fost adaptate ordinii de preferință reglementată de Codul de procedură civilă.

Instituirea unui regim sancționator sever în legătură cu faptele contravenționale pentru nerespectarea dispozițiilor cuprinse în ordonanța privind colectarea creanțelor bugetare a avut în vedere următoarele considerente: prevenirea încălcării prevederilor legale instituite pentru colectarea creanțelor bugetare, responsabilizarea contribuabililor în efectuarea plății voluntare a creanțelor bugetare, precum și impactul pozitiv asupra creșterii gradului de colectare a veniturilor bugetare.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare.