

EXPUNERE DE MOTIVE

In conformitate cu prevederile art. 29 din Legea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2002, nr.744/2001, Guvernul poate prezenta Parlamentului propuneri de rectificare a bugetului asigurarilor sociale de stat si a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2002, ca urmare a schimbarilor intervenite in evolutia indicatorilor macroeconomici, a actelor normative adoptate in anul 2002 cu influente asupra veniturilor si cheltuielilor bugetare, precum si a altor cauze justificate.

Evolutia situatiei economico - sociale din primele 9 luni ale anului 2002, corelata cu executia veniturilor si cheltuielilor bugetare din aceeasi perioada, necesita unele modificari in nivelul si in structura bugetului asigurarilor sociale de stat si bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2002.

1. In cadrul bugetului asigurarilor sociale de stat se prevede mentinerea echilibrului bugetar in conditiile diminuarii veniturilor si cheltuielilor, anularii fondului de rezerva si acordarii unei subventii de la bugetul de stat.

In cazul veniturilor bugetului asigurarilor sociale de stat s-a avut in vedere reducerea veniturilor totale cu suma de 4.781,0 miliarde lei, provenind din:

- diminuarea cu 5.523,6 miliarde lei a veniturilor fiscale si cu 1785,4 miliarde lei a veniturilor nefiscale ca urmare a realizarilor inregistrate pe primele 9 luni ale anului si evolutiei lunare prognozate pana la finele anului;
- acordarea, pentru mentinerea echilibrului bugetului asigurarilor sociale de stat, a unui transfer de la bugetul de stat, sub forma de subventie in suma de 2.528,0 miliarde lei.

In cazul cheltuielilor, acestea au fost diminuate pe total cu 3.785,2 miliarde lei, pe seama :

- reducerii cheltuielilor cu 4120,2 miliarde lei la titlul "Transferuri", din care 2.335,0 miliarde lei la pensii de asigurari sociale, 1374,8 miliarde lei la concediul platit pentru cresterea copilului in varsta de pana la 2 ani, 329,4 miliarde lei la indemnizatii pentru concedii de maternitate si ingrijirea copiilor si altele;
- majorarii cu 335,0 miliarde lei a sumelor aferente platii dobanzilor la imprumuturile acordate de trezorerie pentru acoperirea deficitelor temporare inregistrate la bugetul asigurarilor sociale de stat.

Reducerea cheltuielilor a avut in vedere, ca si in cazul veniturilor, realizarile pe primele 9 luni ale anului si evolutia lunara prognozata pana la finele anului.

Nivelul scazut al veniturilor bugetului asigurarilor sociale de stat, colectate pe primele 9 luni nu permite constituirea fondului de rezerva.

2. In cadrul bugetului asigurarilor pentru somaj, ca urmare a realizarilor inregistrate pe primele trei trimestre ale anului in curs si a prognozei pana la finele anului, se prevede ca, pe total, veniturile sa nu se modifice, iar cheltuielile sa se diminueze cu suma de 807,1 miliarde lei, conducand la majorarea cu aceeasi suma a excedentului la finele anului.

Ca urmare, veniturile urmeaza sa se modifice, in structura, dupa cum urmeaza:

- diminuarea contributiilor de la persoanele juridice si fizice care utilizeaza munca salariata cu 150,0 miliarde lei si a donatiilor (programul RICOP) cu 200,0 miliarde lei;

- majorarea incasarilor din rambursarea imprumuturilor acordate pentru infiintarea si dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii cu 350,0 miliarde lei.

In cazul cheltuielilor, se prevede pe total, o diminuare cu 807,1 miliarde lei, astfel:

- reducerea cu 576,5 miliarde lei a cheltuielilor de la titlul "Transferuri" din care, 404,9 miliarde lei a transferurilor neconsolidabile si 171,6 miliarde lei a transferurilor consolidabile.

In cadrul transferurilor neconsolidabile principalele reduceri se refera la cheltuielile cu stimularea angajatorilor care incadreaza someri apartinand unor categorii defavorizate (176,5 miliarde lei), la alocatia de sprijin (139,2 miliarde lei) si la stimularea mobilitatii fortei de munca (131,3 miliarde lei).

In cazul transferurilor consolidabile, reducerea vizeaza contributia pentru asigurarile sociale de stat pentru someri cu suma de 171,6 miliarde lei corespunzator diminuarilor transferurilor neconsolidabile, mentionate mai sus;

- reducerea cu 231,6 miliarde lei a cheltuielilor materiale si servicii datorata in cea mai mare masura diminuarii cu 226,6 miliarde lei a sumelor alocate pentru masurile active destinate combaterii somajului;

- majorarea cu 1,0 miliarde lei a cheltuielilor de administrare a fondului pentru achitarea la scadenta a ratelor aferente creditelor externe contractate.

De asemenea, se prevede modificarea in structura a cheltuielilor de personal si a cheltuielilor materiale si servicii, fara afectarea totalului acestora.

Totodata, se prevede scutirea Agentiei Nationale pentru Ocuparea Fortei de Munca de la plata sumei de 5.018.307.997,15 lei reprezentand majorari de intarziere pentru nerambursarea la scadenta a unui imprumut in suma de 464,0 miliarde lei acordat in baza Hotararii Guvernului nr.358/2000 din disponibilitatile contului curent general al trezoreriei statului. Incasarile cu intarziere de la agentii economici a creantelor fata de bugetul asigurarilor pentru somaj si a efectuarii unor cheltuieli ridicate, inclusiv plati compensatorii acordate personalului disponibilizat prin concedieri colective, au determinat ca golul temporar de casa pentru care s-a contractat imprumutul sa nu poata fi acoperit pana la termenul de scadenta al imprumutului. De asemenea, plata drepturilor banesti ale somerilor s-a facut in fiecare luna cu foarte mari intarzieri, care au ajuns si pana la 2 saptamani.

Intrarile de credite externe pe anul 2002 aprobate prin Legea nr.744/2001 si actualizate prin Hotararea Guvernului nr.170/2002 privind modificarea structurii sumelor alocate din credite externe aferente bugetului asigurarilor sociale de stat si bugetului asigurarilor pentru somaj, s-au majorat cu 6,6 miliarde lei la bugetul asigurarilor sociale de stat si cu 14,3 miliarde lei la bugetul asigurarilor pentru somaj, prin redistribuirea acestora in functie de stadiul de derulare a imprumutului cu B.I.R.D. destinat proiectului privind forta de munca si protectia sociala.

In cazul cheltuielilor de capital se prevede a se opera unele modificari in fisele obiectivelor de investitii, fara afectarea echilibrului bugetar, care vizeaza, in principal, scoaterea din programul de investitii a unui numar de trei obiective de investitii aflate in cofinantare si introducerea in program si finantare a doua noi obiective in continuare.

Masura are in vedere reconsiderarea prioritatilor si tine cont, in acelasi timp, de modul de derulare a procesului investitional in primele noua luni ale anului.

Se prevede ca in cadrul numarului maxim de posturi si in structura acestora ordonatorul principal de credite al bugetului asigurarilor sociale de stat si al bugetului asigurarilor pentru somaj sa poata aproba utilizarea unui numar mai mare de posturi de nivel inferior, prin reducerea, in mod corespunzator, a unui numar de posturi de nivel superior, cu avizul Ministerului Finantelor Publice.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege alăturat, pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.145/2002 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2002, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM -MINISTRU



Adrian Năstase