

Expunere de motive

Strategia guvernului privind accelerarea reformei în domeniul administrației publice, cuprinde în componenta referitoare la administrația publică locală, la cap. 12 intitulat "Prioritățile reformei", două obiective.

1. Delimitarea și consolidarea resurselor financiare ale comunității locale, în raport cu bugetul de stat.
2. Descentralizarea deciziei privind managementul resurselor financiare și patrimoniale.

În spiritul acestor prevederi strategice pe termen scurt, considerăm că problematica activității profitabile a societăților comerciale cu capital majoritar deținut de consiliile locale / județene, este una ce ilustrează perfect ideea de management performant al resurselor patrimoniale și financiare. Interesul manifestat pentru creșterea profitabilității acestor societăți comerciale, reprezintă esența acestei propuneri legislative.

Impozitele pe profit și vărsămintele din profitul net reprezintă venituri proprii, care în conformitate cu Legea 189/1998, anexa nr. 1, sunt prevăzute în bugetele proprii ale județelor respectiv în ale comunelor, orașelor și municipiilor. Aceste două surse de venit sunt prelevate de la unitățile economice situate sub autoritatea consiliilor județene, respectiv comunale, orașenești și municipale.

Legea 414/2002 a impozitului pe profit, stipulează că regiile autonome de subordonare locală, sunt singurele unități a căror obligații fiscale sunt venituri ale bugetelor locale.

În cadrul proceselor mai ample de descentralizare și de privatizare, regiile autonome au fost transformate în mare măsură, în societăți comerciale în care autoritățile administrației publice locale sunt acționari majoritari. Ele dispun de patrimoniu și în același timp sunt prestatoare de servicii către populație, beneficiind de o manieră prioritară de comenzi din partea autorităților publice locale.

Profitul acestor societăți este impozitat conform cu prevederile Legii 414 /2002 și constituie în mod nefiresc un venit al bugetului de stat.

Art. 33 din actuala lege 414/2002 prevede exceptarea de la constituirea ca și venituri la bugetul de stat a obligațiilor fiscale datorate de agenții economici, doar a regiilor autonome din subordinea consiliilor locale / județene. În cadrul procesului de transformare a regiilor în societăți comerciale, numărul primelor scade în timp ce numărul societăților de subordonare locală crește.

Consolidarea veniturilor locale prin completarea pe care o propunem la art. 33, alin 2 din Legea 414/2002, ar genera o eficiență a cheltuielilor sub toate aspectele, pe de o parte, și profit pe de altă parte.

În altă ordine de idei, în perioada 2000 – 2002 au fost transferate o serie de competențe de la nivel central către autoritățile județene și locale fără să se asigure întotdeauna mijloacele financiare de susținere a acestor competențe.

În cadrul dezvoltării socio-economice locale durabile, atât privatizarea serviciilor publice cât și identificarea de noi resurse financiare pentru întărirea bugetelor locale sunt priorități semnificative.

Proiectul de lege propus ameliorează Legea 414/2002 în sensul exceptării de la plata obligațiilor fiscale către bugetul de stat și a societăților comerciale în care consiliile locale / județene sunt acționari majoritari. Aceste societăți sunt succesoarele regiilor autonome dar în cadrul structurii acționariatului există și o puternică componentă privată. Cele mai reprezentative în acest sens sunt fostele regii de gospodărire a apelor și fostele direcții județene de drumuri. Impozitul pe profitul rezultat este semnificativ și poate constitui o resursă importantă a bugetelor locale. Anexăm prezentei expuneri de motive, o listă cu exemple de societăți comerciale din diferite zone ale țării, cu capital majoritar deținut de consiliile locale / județene și impozitul pe profit prelevat de la acestea în anii 2000, 2001 și primul semestru al anului 2002. Anexăm de asemenea și o scrisoare a Federației Autorităților Locale din România prin care se exprimă aceeași opinie cu privire la obiectul prezentei propuneri legislative. În același timp se dă un semnal coerent pentru transformarea mai rapidă a regiilor autonome în societăți comerciale sub autoritatea consiliilor locale / județene.

29.10.2002

Deputați :

Dr. ing. Viorel COIFAN (PNL)

Prof. Silvian CIUPERCĂ (PSD)

