



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege privind serviciul universal
și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele
și serviciile de comunicații electronice**

Analizând proiectul de **Lege privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.175 din 18.10.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, a obligațiilor furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice cu putere semnificativă pe piață precum și a drepturilor utilizatorilor finali și a obligațiilor furnizorilor de rețele publice de comunicații și ale furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului.

Prin conținut și obiectul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

2. Din punct de vedere al armonizării proiectului cu reglementările comunitare, precizăm că liberalizarea sectorului de telecomunicații, intensificarea concurenței, precum și oferta din ce în ce mai complexă și diversificată a serviciilor de telecomunicații, a

impus în ultimii ani în plan comunitar, adoptarea de acțiuni menite să creeze un cadru juridic armonizat, adaptat întregii piețe interne.

Garantarea unor servicii funcționale în sectorul telecomunicațiilor care să corespundă cerințelor legale actuale, dictate de buna funcționare a pieței și anume respectarea regulilor concurenței, transparența operațiunilor și impunerea principiilor de nediscriminare, reprezintă baza juridică a creării acestui cadru juridic. În aplicarea reglementărilor comunitare s-au luat în considerare și **principiile ținând de protecția consumatorului, ceea ce implică asigurarea unor servicii de calitate, accesibile sub toate aspectele (financiar, tehnic, geografic) publicului, în condiții diferențiate în funcție de calitatea și posibilitățile consumatorilor (servicii speciale pentru handicapați, gratuite în anumite condiții etc.)**

Legislația comunitară ce reglementează serviciile de telecomunicații apărută în ultimul an, se axează în principal pe trei directive de bază: Directiva 2002/20/CE "autorizarea", Directiva 2002/21/CE "directiva cadru", Directiva 2002/22/CE "servicii universale". Conform principiului subsidiarității, aceste directive stabilesc pentru statele membre dreptul de a elabora, pe baza respectului principiilor generale în domeniu și a unor criterii obiective, procedurile ce urmează a fi respectate de întreprinderile ce operează în domeniu, care trebuie îndeplinite de o manieră eficientă, inclusiv în ceea ce privește stabilirea prețurilor sau tarifelor.

Statele trebuie astfel să asigure posibilitatea accesării serviciilor telefonice pentru toată populația, iar caracterul abordabil al acestora să fie determinat și de cantitatea și calitatea informațiilor oferite consumatorilor legate de funcționarea acestor servicii. Totodată, la nivelul statelor, trebuie să se stabilească mecanisme de finanțare a costurilor aferente obligațiilor de serviciu universal care să nu depășească condițiile normale de exploatare comercială a acestora.

Proiectul de lege prezentat este elaborat în respectul dispozițiilor **Directivei 2002/22/EC privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice**. Din analiza comparativă a dispozițiilor proiectului cu textul comunitar se constată că **inițiatorul a preluat și, mai ales, a adaptat principalele principii și reglementări comunitare**, structura proiectului urmând îndeaproape structura directivei. Inițiatorul adaptează procedurile impuse pe piața internă comunitară la piața

națională, inclusiv la structura națională competentă în domeniu și la obligațiile acesteia.

Semnalăm că proiectul nu preia anumite reglementări - care sunt însă cu titlu permisiv, nu imperativ: "*Les Etats membres peuvent imposer des obligations ...* - a serviciului de *must carry* ce vizează obligativitatea preluării serviciilor de radio și televiziune, în anumite condiții.

În Programul Național de Aderare a României la Uniunea Europeană, elaborat în iunie 2002, preluarea și transpunerea dispozițiilor din directiva menționată mai sus este stabilită ca o prioritate legislativă pentru trimestrul IV al anului 2002.

În concluzie, având în vedere cele expuse mai sus, precum și argumentele prezentate de inițiator în Nota de fundamentare, apreciem că proiectul analizat se armonizează cu reglementările comunitare.

3. Potrivit art.39 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, legile trebuie să cuprindă după titlu, o formulă introductivă, astfel:

"Parlamentul României adoptă prezenta lege".

Totodată, potrivit art.42 alin.(5) din Legea nr.24/2000, la legi este obligatoriu ca în finalul actului să se facă mențiunea despre îndeplinirea dispoziției constituționale privind legalitatea adoptării de către cele două Camere ale Parlamentului, în următoarea formulare:

"Această lege a fost adoptată de ... în ședința din ..., cu respectarea prevederilor art.74 alin.(2) din Constituția României".

4. La titlul Capitolului III, considerăm că expresia "**furnizorilor de rețele și servicii cu putere semnificativă pe piață**" este greșită, având în vedere că art.6 din Legea concurenței nr.21/1996, cu modificările ulterioare, utilizează sintagma "**poziție dominantă**" pentru situația în care un agent economic este capabil, într-o măsură apreciabilă, să se comporte independent față de concurenții și clienții săi pe o piață relevantă. Propunem cuvenita rectificare atât în titlul cât și în articolele din Capitolul III.

5. La norma dispozitivă a art.29 alin.(1), pentru realizarea acordului gramatical, trebuie eliminată prepoziția "de" din expresia "inclusiv **de** furnizorilor". Totodată, la lit.a), pentru aceleași considerente, recomandăm înlocuirea articolului demonstrativ "o" cu "un" în expresia "la o anumit".

6. La art.33 alin.(2) lit.b), pentru un plus de rigoare normativă, ar trebui ca textul să prevadă în mod expres că norma derogă de la dispozițiile art.8 alin.(2) lit.a) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, întrucât prin aplicarea sancțiunii societăților comerciale cu o cifră de afaceri de peste 20.000.000.000 de lei este depășită limita maximă de 1.000.000.000 de lei a amenzii care poate fi prevăzută în cazul contravențiilor stabilite prin respectiva ordonanță.

La art.33 alin.(2) lit.c), semnalăm că dispoziția referitoare la posibilitatea reducerii sau majorării periodice, prin hotărâre a Guvernului, a limitelor amenzilor prevăzute în actele normative care conțin reglementări cu privire la stabilirea și sancționarea contravențiilor prevăzută, înainte de aprobarea Ordonanței nr.2/2001 prin Legea nr.180/2002, în art.8 alin.(4), nu se mai regăsește în forma actuală a acestui act normativ. Prin urmare, instituția actualizării prin hotărâre a Guvernului a limitelor amenzilor contravenționale prevăzute în acte normative de nivel superior a fost eliminată din reglementarea contravențiilor. Singura modalitate de reducere sau de majorare a acestor limite este modificarea actului normativ prin care sunt stabilite și sancționate contravențiile, cu respectarea principiului ierarhizării actelor normative. Ca urmare, propunem eliminarea art.33 alin.(2) lit.c) din proiect.

Totodată, apreciem că și norma din art.33 alin.(2) ar trebui eliminată, deoarece conduce la modificarea prin hotărâre a Guvernului a unei ordonanțe de urgență, contravenind astfel principiului ierarhizării actelor normative.

7. Pentru asigurarea unei sistematizări corecte a normelor proiectului, propunem ca dispozițiile din art.35 alin.(1)-(3), referitoare la constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, precum și cea din art.35 alin.(6), privind completarea cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, să fie prevăzute după actualul art.32, de care se leagă tematic.

8. Având în vedere că art.40 alin.(3) cuprinde o dispoziție normativă distinctă, care nu decurge logic din ipotezele alin.(1) și (2), propunem ca acesta să fie trecut, ca articol distinct, înaintea dispozițiilor care cuprind intervenții asupra altor acte normative.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm comasarea actualelor alin.(1) și (2) ale art.40 într-un articol cu un

singur alineat care, în urma propunerii de mai sus, va deveni art.41, în următoarea formulare:

"Art.41. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă: liniuța a 5-a "servicii telefonice de bază", liniuța a 6-a "servicii poștale de bază" și liniuța a 7-a "servicii de radiocomunicații și telecomunicații", din anexa "Lista cuprinzând produsele și serviciile ale căror prețuri și tarife se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței", la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, care se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.115 din 7 martie 2001, aprobată cu modificări prin Legea nr.205/2002, cu modificările și completările ulterioare".

PREȘEDINTE


Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1343/21.10.2002