



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor

Analizând proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.112 din 02.07.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, în scopul armonizării cu reglementările în domeniu din Uniunea Europeană.

Prin obiect și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, deoarece are ca obiect modificarea și completarea unei astfel de legi.

2. Domeniul asigurărilor și supravegherea funcționării acestora este prevăzut în dreptul comunitar în capitolul "*Libera circulație a serviciilor*", dar prezintă contingență și cu principiul fundamental al libertății de stabilire a persoanelor în piața internă, care este **reglementat atât în tratatele de bază și în legislația derivată, cât și în Acordul de asociere încheiat de România cu Comunitățile Europene și statele membre, ratificat prin Legea nr.20/1993.**

Existența unei piețe unice în spațiul comunitar, guvernată de principii generale de funcționare comune, a impus necesitatea

elaborării mai multor acte normative menite să asigure coordonarea activităților și asigurarea unei bune și corecte funcționări a întregului sistem de asigurări, exercitat pe toate etapele derulării acestora și pe toate formele acestora. Din aplicarea lor se desprinde ca dominantă, **ideea obligativității autorităților naționale ale statelor membre de a asigura consolidarea financiară a societăților de asigurări în special în ce privește starea de solvabilitate, constituirea rezervelor tehnice necesare și modalitățile lor de prezentare.**

În Programul național de aderare la Uniunea Europeană (PNAR), adoptat de Guvernul României în anul 2001, se precizează că **Legea nr.32/2000 a creat cadrul general și premisele pentru cadrul instituțional, atât pentru organizarea și funcționarea societăților și brokerilor de asigurare, cât și pentru supravegherea prudențială a activității de asigurare în concordanță cu practica internațională în domeniu și cu normele Asociației Internaționale a Autorităților de Supraveghere a Asigurărilor (IAIS).** În concordanță cu acest program, preluarea *acquis*-ului comunitar se va face în două etape : în prima fază se vor prelua directivele din prima generație (**73/239/CEE și 79/267/CEE**), iar pentru anul 2003 și 2004 se vor transpune directivele mai recente (Directiva 92/49 și Directiva 92/96). Precizăm că obiectivul principal pe termen scurt prevăzut în PNAR îl constituie întărirea capacității de supraveghere a activității de asigurare prin constituirea și organizarea funcționării Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, ceea ce s-a realizat prin adoptarea Legii nr.32/2000.

Noile dispoziții cuprinse în proiectul de lege preiau ori adaptează principiile sau o serie întreagă de dispoziții din textele comunitare, fără să epuizeze numărul acestora. De altfel, în eșalonarea din PNAR, sunt prevăzute adoptarea de norme juridice de aliniere la legislația comunitară și pentru 2003 și pentru 2004, iar anumite dispoziții se vor aplica chiar în momentul aderării. Modificările sunt de natură să pună în aplicare principiul libertății de stabilire, principiul nediscriminării naționale precum și să contribuie la întărirea capacității funcționale a structurii naționale în domeniu - Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, în spiritul recomandărilor făcute de Comisia Europeană în Raportul anual de țară, prin care au fost evaluate progresele realizate de România în vederea aderării la Uniunea Europeană.

3. La partea introductivă a art.I, deoarece Legea nr.32/2000 a suferit intervenții legislative numai sub forma modificărilor, este necesară eliminarea expresiei "și completările".

4. La art.I pct.1, 2, 3, 4, sugerăm ca exprimarea normativă a intenției de modificare să se realizeze conform exigențelor tehnicii legislative, astfel:

"1. Punctul 6 al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:".

"2. Punctul 10 al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:".

"3. Alineatul 25 al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:".

"4. Litera e) a articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:".

5. La art.I pct.1, pentru estetica exprimării și pentru un spor de rigoare normativă, propunem schimbarea topicii, astfel:

"6. *broker de asigurare* - persoana juridică română sau străină, autorizată în condițiile prezentei legi, care negociază pentru clienții săi, persoane fizice sau juridice, asigurați sau potențiali asigurați, încheierea contractelor de asigurare sau reasigurare și acordă asistență pe durata derulării contractelor de asigurare sau în legătură cu regularizarea daunelor, după caz".

6. La art.I pct.3, precizăm că potrivit art.35 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective. Prin urmare, sugerăm modificarea frazei din partea finală a textului, astfel:

"Acele informații **pot fi făcute publice numai cu acordul expres** al autorităților care le-au transmis ...".

7. La art.I pct.5, care propune completarea art.5 din Legea nr.32/2000 cu lit.j)-m), precizăm că, în structura actuală, art.5 conține lit.a)-j). Pe cale de consecință, se impune inserarea unei dispoziții de modificare a lit.j) a art.5, care va fi marcată prin cifra arabă 5, iar introducerea lit.k)-l) în compunerea art.5 se va realiza printr-o dispoziție de completare distinctă, numerotată cu cifra arabă 6, având drept consecință renumerotarea celorlalte puncte ale art.I, astfel:

"5. Litera j) a articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

j) aprobă propriul buget de venituri și cheltuieli.

6. După litera j) a articolului 5 se introduc literele k)-m), cu următorul cuprins:

k) ...".

8. La art.I pct.6, recomandăm ca dispoziția de completare să fie redactată conform art.56 alin. (1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, astfel:

"6. După litera c) din alineatul (2) al articolului 6 se introduce litera d), cu următorul cuprins:".

9. La norma dispozitivă de la art.I pct.7, este necesară eliminarea expresiei "și se completează", deoarece inițiatorul are în vedere doar modificări ale art.12. Totodată, deoarece dispoziția de modificare vizează literele d), f) și g) ale alin.(4) art.12, propunem reformularea adecvată, precum și eliminarea sintagmelor "lit.d) va avea următorul conținut", "lit.f) va avea următorul conținut", și "lit.g) va avea următorul conținut". Urmare a observațiilor și propunerilor formulate mai sus, textul normei dispozitive a art.I pct.7 va avea următoarea formulare:

" 7.Literele d), f) și g) ale alineatului (4) al articolului 12 se modifică și vor avea următorul cuprins:".

10. La art.I pct.8, în ceea ce privește art.24² nou introdus, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei "obligații de plată în valută" cu sintagma "obligații de plată în monedă străină".

11. Propunem eliminarea din cuprinsul art.II a sintagmei "după aprobarea acesteia în Parlament" deoarece aceasta se folosește numai în cazul ordonanțelor sau al ordonanțelor de urgență, nu și în cazul legilor.

PREȘEDINTE


Dragoș ILIESCU

București

Nr. 888/3.07.2002